

# 中国城市轨道交通协会

## 行业信息观察

2025 年第 3 期（总第 3 期）

2025 年 12 月 12 日

### 城市轨道交通“十四五”速览

预计至“十四五”期末，中国大陆地区（下文所涉全国数据均指中国大陆地区，不含港澳台）城市轨道交通（以下简称城轨交通）运营线路总长度将超过 1.3 万公里，“十四五”期间新增运营里程约 5000 公里（下文所涉及 2025 年数据和含 2025 年数据的“十四五”期间数据均为预估值）。“十四五”期间，城轨交通客运总量近 1400 亿人次，较“十三五”时期增长约 43.1%。“十四五”期间，完成城轨交通建设投资总额将超过 2.5 万亿元，较“十三五”时期减少约 2.1%。

#### 一、运营线路规模持续增长，30 市进入网络化运营阶段

“十三五”期末，我国城轨交通运营线路总长度为 7969.7 公里，“十四五”期间，预计建成并投入运营的线路约 5000 公里，平均每年新增运营线路约 1000 公里，较“十三五”期间增长 15.4%。

“十四五”期间，新增城轨交通运营城市 14 个，核减运营城市 1 个。至“十四五”期末，中国内地开通城轨交通运营的城市达 58 座。从线网规模来看，到“十四五”期末，将有 30 个城市的线网规模达到 100 公里及以上。其中，线网规模超过 800 公里的城市有 3 个；线网规模处于 500 - 800 公里区间的城市有 6 个；线网规模处于 400 - 500 公里区间的城市有 2 个；线网规模处于 300 - 400 公里区间的城市有 4 个；线网规模处于 200 - 300 公里区间的城市有 6 个；线网规模处于 100 - 200 公里区间的城市有 9 个。

“十四五”期间，预计新增城轨交通运营线路 139 条，核减运营线路 2 条。至“十四五”期末，中国内地开通城轨交通运营线路将超过 380 条。

拥有 4 条及以上运营线路，且换乘站数量为 3 座及以上的城市，预计将达到 30 个，约占已开通城轨交通运营城市总数的 51.7%。半数以上城市进入网络化运营阶段。

“十四五”各年度运营线路长度详见图 1。

基于当前各城市已获批城轨交通建设规划项目的实施进度预估，“十五五”期间，城轨交通运营线路预计将新增约 4000 公里。至“十五五”期末，中国内地城轨交通运营线路总长度将接近 1.7 万公里。

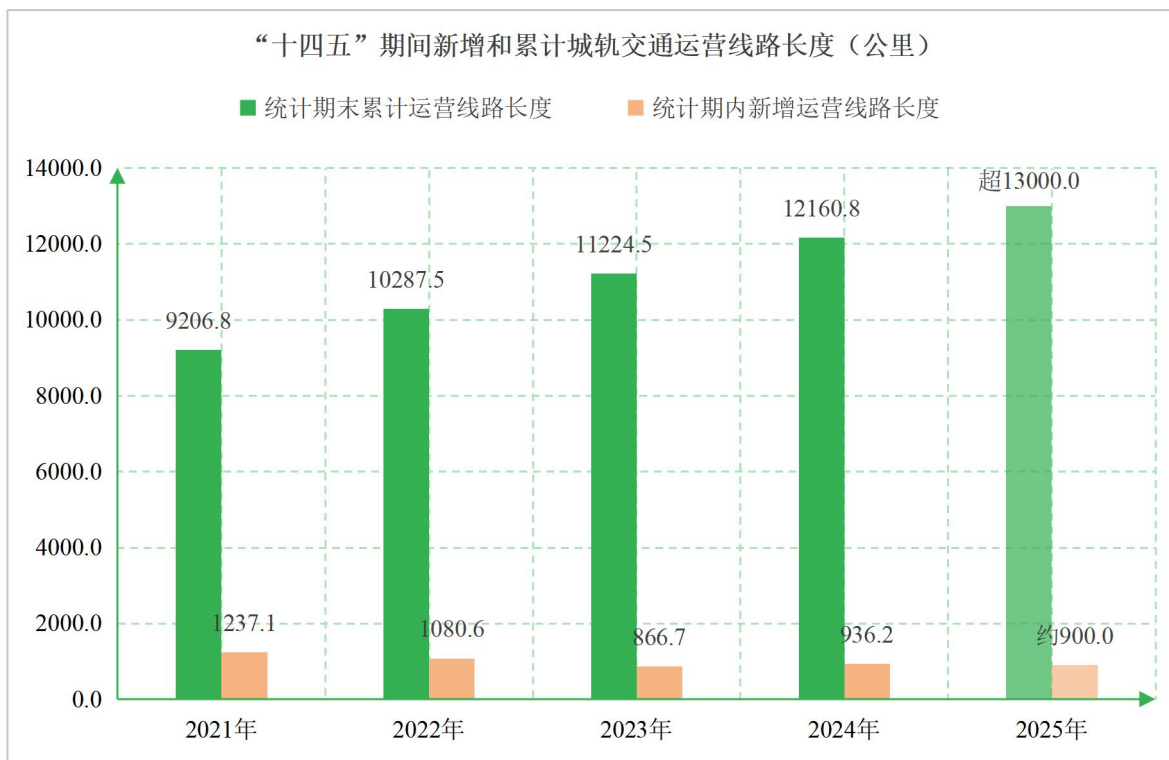


图1 “十四五”期间城轨交通运营线路长度和年度新增情况

## 二、 客运总量逐年增长，城轨交通出行占比稳步提升

“十四五”前4年，中国内地城轨交通已完成客运总量1047.2亿人次，预计2025年完成客运总量约340亿人次左右，“十四五”期间完成客运总量近1388亿人次，年均客运量约277亿人次，同比“十三五”期间增长43%。

“十四五”期间城轨交通完成客运量情况详见图2。

预计进入“十五五”后，各地城轨交通运营网络化层次更加丰富，线网结构持续完善，区域交通协同日益增强，城轨交通将吸引更多城市居民绿色出行，年客运总量将稳步增长，至“十五五”后期，中国内地城轨交通日均客运量有望攀升至1亿人次/日。

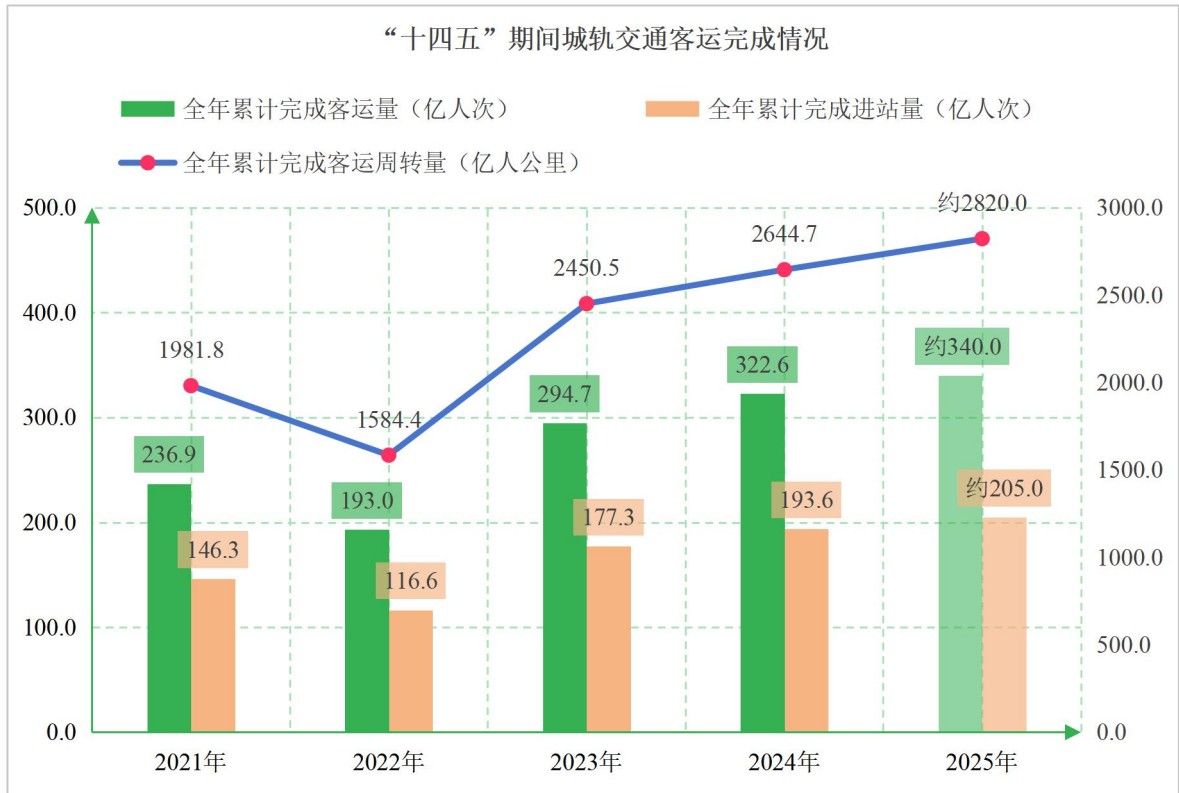


图2 “十四五”期间城轨交通完成客运总量情况

根据交通运输部发布的历年《交通运输行业发展统计公报》中的城市客运数据，计算全国城轨交通客运量在城市公共交通客运总量中的分担比率，“十四五”期间城轨交通客运量分担比率详见图3。

预计进入“十五五”时期后，随着各地城轨交通线网的逐步加密以及区域交通的协同融合式发展，城轨交通客运量在全国城市公共交通客运总量中的分担比率还将进一步提高。

“十四五”期末，预计中国内地城轨交通运营车辆配属数量将达到1.3万列，相较于“十三五”期末增长55.8%。

“十四五”期间城轨交通车辆配属情况详见图4。

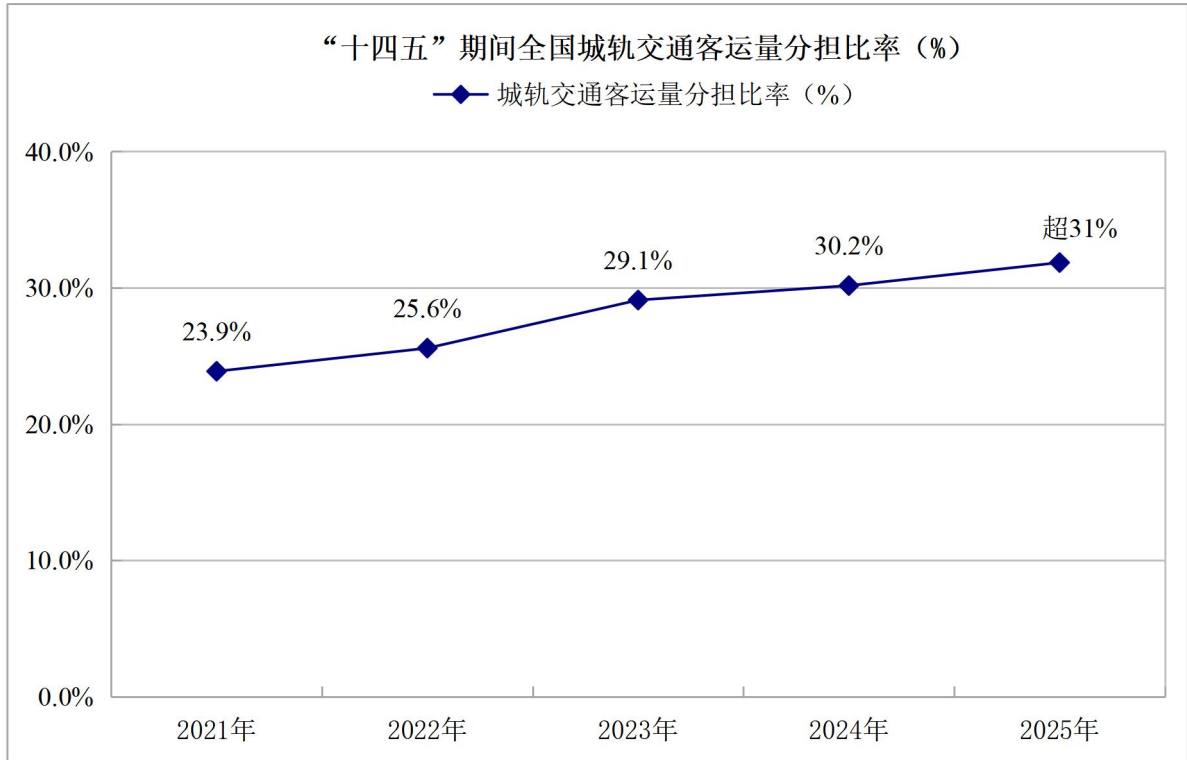


图3 “十四五”期间城轨交通客运量分担比率

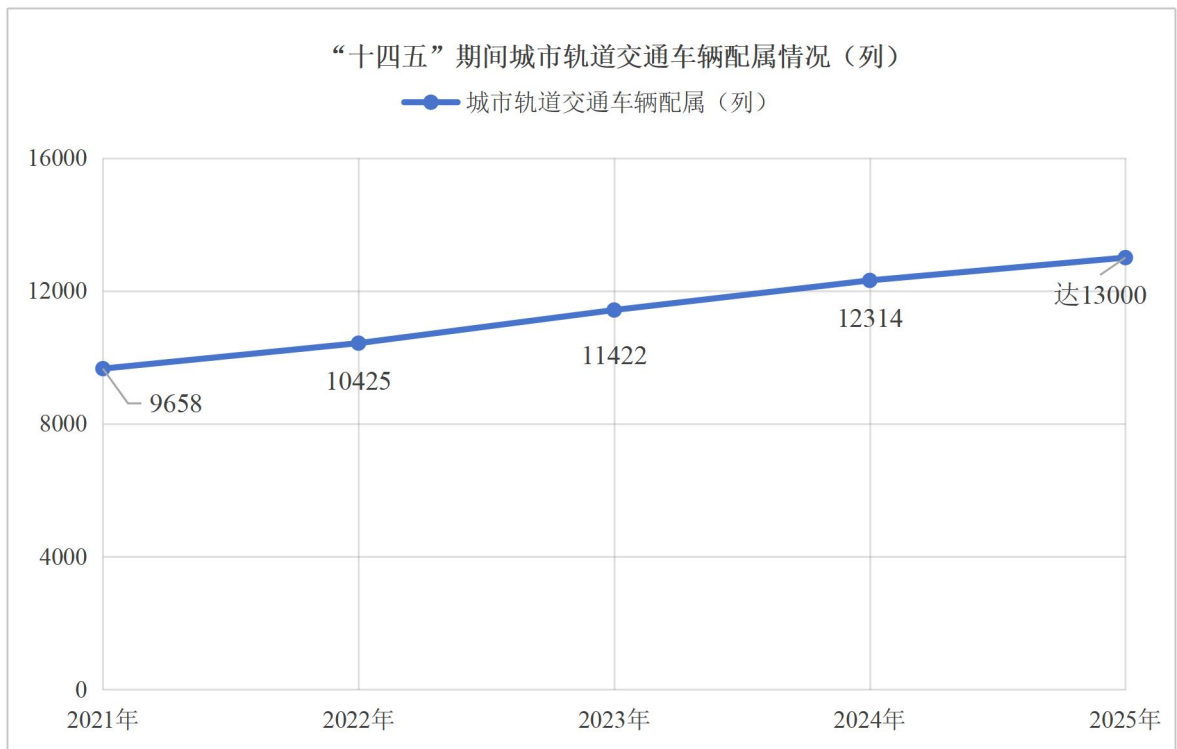


图4 “十四五”期间城轨交通车辆配属情况

### 三、全自动运行线路陆续投运，智慧提质成果初现

截至 2024 年底，中国内地已有 23 个城市开通全自动运行城轨交通线路 54 条，线路长度 1484.4 公里，2025 年预计开通全自动运行线路 470 公里左右。至“十四五”期末，中国内地将有 25 个城市共开通全自行运行城轨交通线路 69 条，线路总长度约 1950 公里，占期末城轨交通运营线路总长度的 15%。

“十四五”期间，全自动运行城轨交通线路开通情况见图 5。

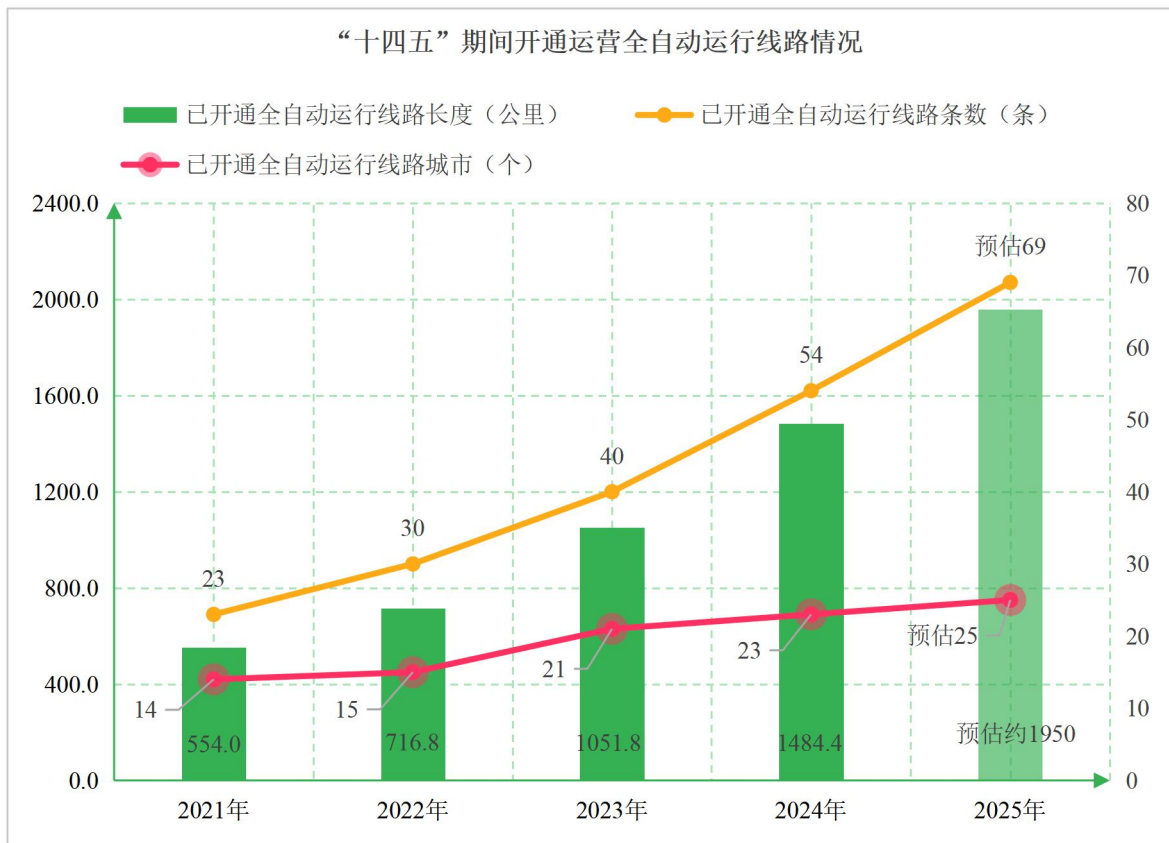


图 5 “十四五”期间全自动运行城轨交通线路开通情况

#### 四、单位能耗呈下降趋势，绿色降碳需持续攻坚

“十四五”期间，城市轨道交通单位能耗呈现下降态势。预计到2025年，单位车公里总电能耗约为3.52千瓦时/车公里，单位车公里的牵引能耗约为1.85千瓦时/车公里。“十四五”期间城市轨道交通单位车公里能耗情况见图6。

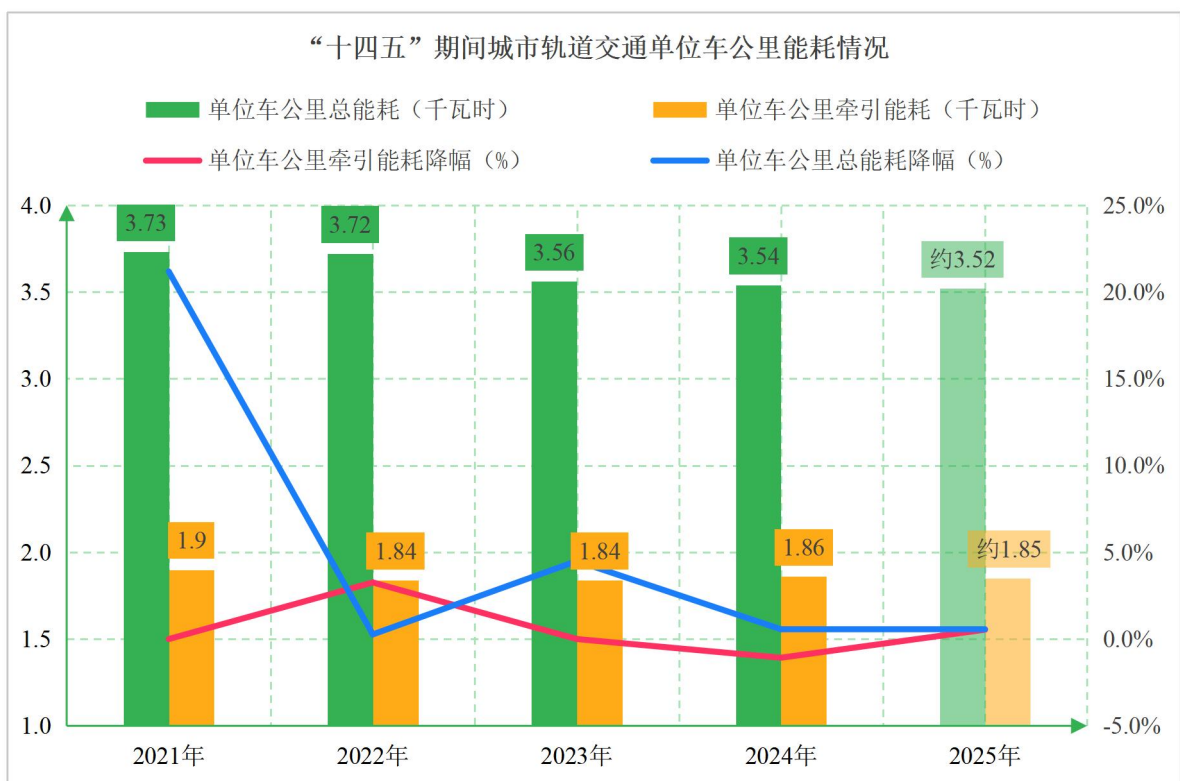


图6 “十四五”期间城市轨道交通单位车公里能耗情况

城市轨道交通属于绿色交通方式，在相同运输能力的条件下，其单位能耗显著低于其他交通方式。然而，作为城市的用电大户，城市轨道交通在“十五五”期间仍需进一步挖掘节能潜力，持续推进降低能耗与减少碳排放的工作。

## 五、“十四五”期间建设投资额稳中有降，五年完成建设投资总额约 2.5 万亿元

“十四五”规划前四年，中国内地城轨交通共计完成建设投资 21267.2 亿元。2025 年预计将完成建设投资额 4500 亿元左右。“十四五”期间，城轨交通完成建设投资总额预计将超 2.5 万亿元，年均完成建设投资额约 5000 亿元，较“十三五”时期同比减少 2.1%。

“十四五”期间城轨交通建设投资完成情况见图 7。

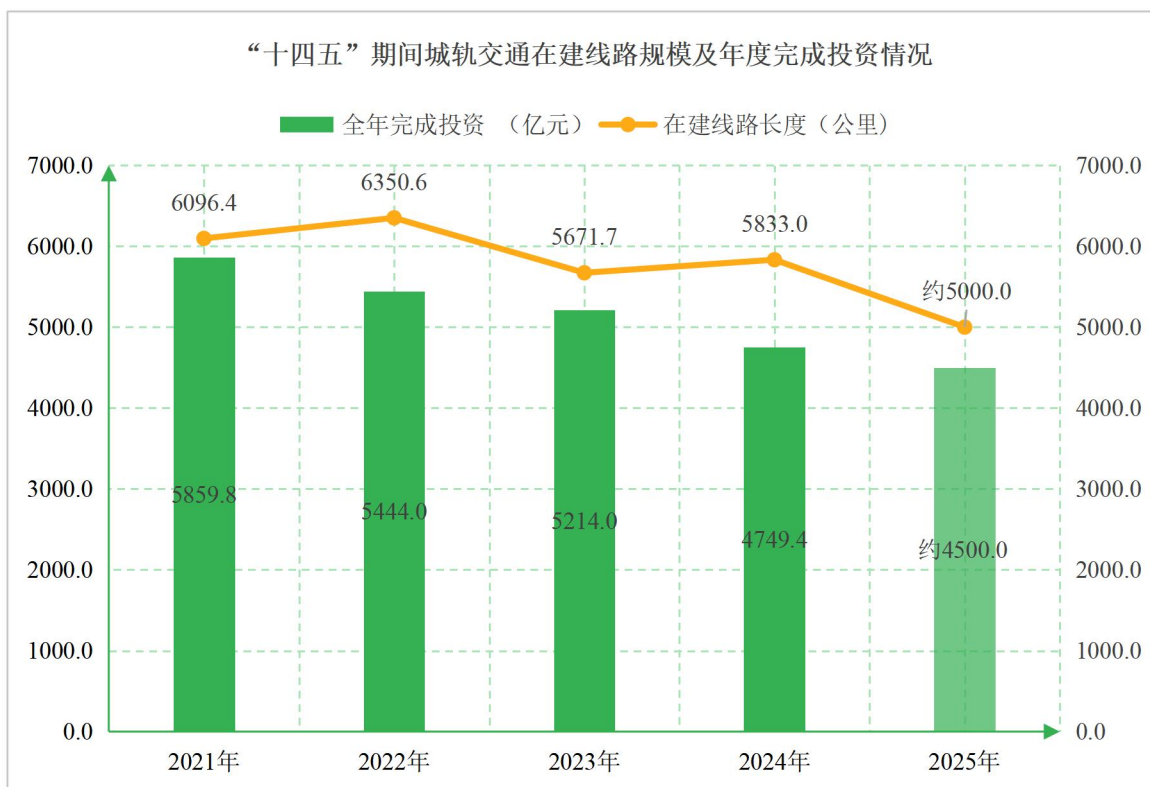


图 7 “十四五”期间城轨交通在建线路规模及完成建设投资情况

预计在“十五五”期间，中国内地城轨交通的建设规模与投资额将呈现稳中有降的趋势。依据现有已获批的城轨交通建设规划项目的

建设进度以及计划投资额度进行初步估算，“十五五”期间完成建设投资额相较于“十四五”期间减少 15%左右。

---

**报：**国家发展改革委郑栅洁主任、李春临副主任并政研室、规划司、基础司、产业司、高技术司、法规司、人事司

住房和城乡建设部倪虹部长、秦海翔副部长并标准定额司、城市建设司、工程质量安全监管司

交通运输部刘伟部长并法制司、综合规划司、人事教育司、运输服务司

工业和信息化部李乐成部长、辛国斌副部长并运行局、装备一司、装备二司、无线电管理局

人力资源和社会保障部王晓萍部长并职业能力建设司、专业技术人员管理司

国家统计局康义局长并统计设计管理司

国家市场监督管理总局罗文局长并标准创新司、认证监管司

教育部职业教育与成人教育司

科学技术部国家科学技术奖励工作办公室

**送：**协会领导

**发：**会员单位、协会所属机构、秘书处各部室

---

编辑：统计局

电话：（010）83935733

---