中国城市轨道交通协会
信 息

第 3 期（总第 78 期）　　2026 年 3 月 31 日

城 市 轨 道 交 通
2025 年度统计和分析报告

声　　明

《城市轨道交通年度统计分析报告》由中国城市轨道交通协会经国家统计局批准发布，是政府相关部门制定政策和规划、行业相关单位和专业技术人员进行分析研究的重要参考资料，未经同意，任何单位、机构和个人不得出售、翻印、过分解读、再发布《城市轨道交通年度统计分析报告》中的信息、数据、分析图表、资料等，引用或转载时请注明信息来源。

中国城市轨道交通协会拥有本报告的所有权和最终解释权。

特此声明。

中国城市轨道交通协会

2026 年 3 月 31 日

目　　录

一、概　述 1

二、运营情况 3

1 运营规模 3

1.1 运营线路 3

1.2 运营站场 5

1.3 运营线路制式结构 6

1.4 全自动运行线路 8

1.5 “十四五”期间，新增运营里程超 5000 公里 10

2 客运量 15

2.1 客运量、进站量 15

2.2 客运强度 18

2.3 客流密度 21

2.4 线路高峰小时最高断面客流量 23

2.5 “十四五”期间，累计完成客运量近 1400 亿人次 27

3 运营服务和安全 39

3.1 车辆配置、运营车公里和平均旅行速度 39

3.2 高峰小时最小发车间隔和线网运营服务时长 40

3.3 运营安全 42

4 运营经济 46

4.1 运营收入 46

4.2 运营成本 46

4.3 运营收支情况 46
5 能耗情况 47
5.1 总电能耗、牵引能耗 47
5.2 CO_2 排放量 48
5.3 每车公里能耗、每人次公里能耗 49
5.4 “十四五”期间，单位能耗呈现下降趋势 50
三、 建设情况 52
1 建设规模和工程特征 52
2 运能结构和区域融合 53
3 制式多元和结构优化 53
4 投资体量和区域分布 59
5 建设投资和趋势变化 60
四、 规划情况 62
1 规划规模和线路特征 62
2 制式多样和运能分级 63
3 规划进展和投资规模 69
4 市域快轨和区域布局 71
五、 思考与建议 75
1 同心聚力，共襄新时代城轨建设 75
2 集思广益，共谋“十五五”城轨交通发展思路 76
3 积极探索，破题行业财务可持续发展 77
4 聚流增效，提升轨道交通系统能力利用 78

一、概　　述

截至2025年底，中国大陆地区（以下文中涉及全国数据均指中国大陆地区，不含港澳台）共有58个城市开通城市轨道交通（以下简称城轨交通）运营线路382条，运营里程13067.89公里。其中，地铁运营线路10004.89公里，占比76.56%；其他制式城轨交通运营线路3063.00公里，占比23.44%。当年运营里程净增长907.12公里。

2025年全年累计完成客运量333.83亿人次，同比增长3.49%；总进站量为199.05亿人次，同比增长2.81%；总客运周转量为2719.25亿人次公里，同比增长2.82%；与上年同期相比全年客运水平整体提升。

拥有4条及以上运营线路，且换乘站3座及以上的城市30个，占已开通城轨交通运营城市总数的51.72%。

2025年，全国40个城市的在建轨道交通线路总长度达4875.45公里，相关项目可研批复投资累计为39235.15亿元。2025年全年，共完成建设投资4114.16亿元，较上年同期下降13.38%，年度完成建设投资总额呈持续回落趋势；同期，车辆购置投资完成额为242.66亿元，同比下降2.37%。根据可统计的34个城市的数据预计，2026年计划完成投资总额约为2727.31亿元。其中车辆购置投资计划约为139.53亿元。

截至2025年底，全国有城轨交通线网建设规划项目在实施的城

市共计36个，在实施的建设规划线路总长4525.86公里（扣除统计期末已开通运营线路以及截至统计期末连续3年及以上处于暂停、暂缓状态的项目）；可统计的在实施建设规划项目可研批复总投资额合计为33981.54亿元，较上年下降14.28%。

2025年我国城市轨道交通发展呈现运营规模稳步扩张、在建规模和投资趋稳回调的态势。运营网络覆盖58个城市，总里程突破1.3万公里，客运量持续增长；在建及规划项目投资总额虽同比回落但仍维持相对较高水平，行业正从高速增长阶段转向高质量发展阶段，投资结构更趋优化。

二、 运营情况

1 运营规模

1.1 运营线路

截至2025年底，共有58个城市开通城轨交通运营线路382条，运营里程达13067.89公里。

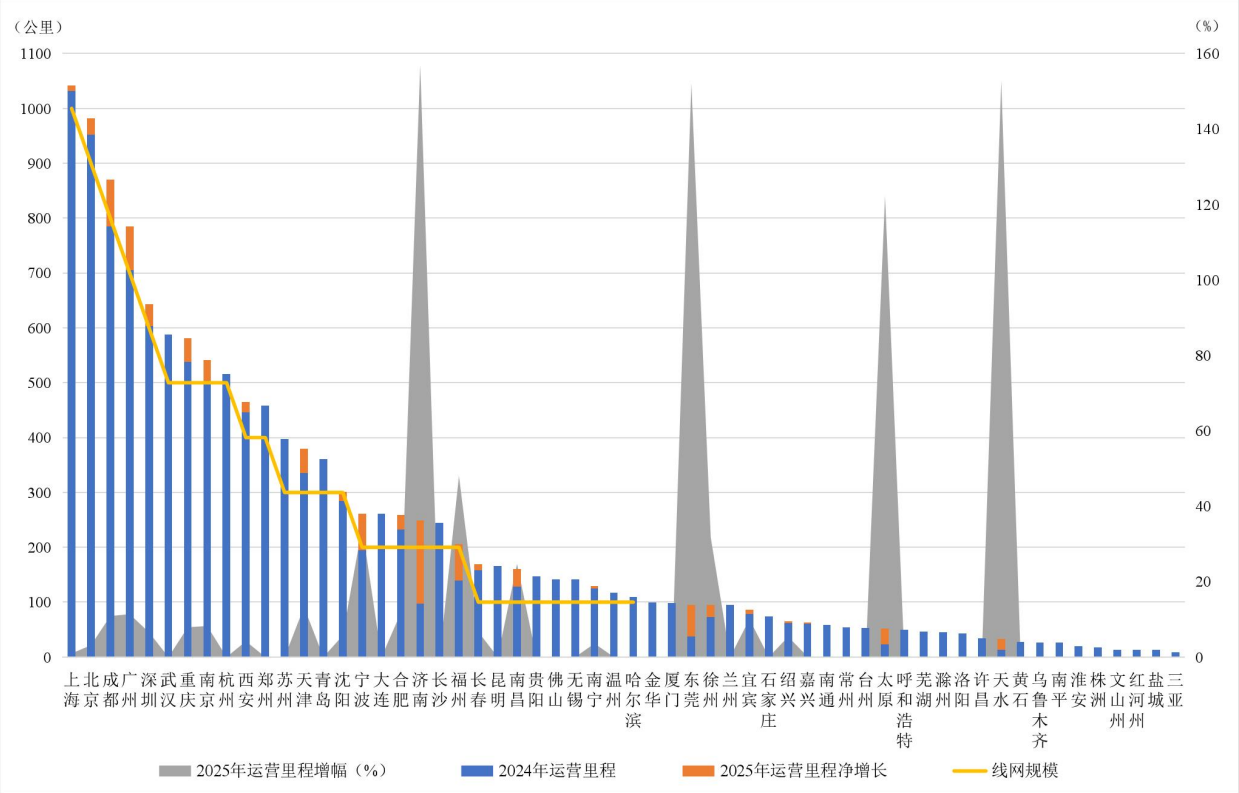
2025年城轨交通运营里程净增长907.12公里。当年无新增城轨交通运营城市，新增运营线路21条，新开既有线路的延伸段、后通段34段。北京、上海等24个城市有新线或新段开通运营。其中，济南新增151.75公里，居全国首位；成都、广州、宁波、福州、东莞5市增量超过50公里，运营线路规模增量居前。增长率超过100%的城市是济南、天水、东莞和太原，增长率分别为156.93%、152.77%、152.11%和122.25%。

从2025年底累计运营线网规模看，共计30个城市的线网规模达到100公里及以上。其中，上海1041.97公里、北京982.29公里，线网规模在全国领先。全国城轨交通线网规模情况见表1。

表1 全国城轨交通线网规模统计表

线网规模（公里）	城市数（座）
<100	28
100~300	15
300~500	6
500~700	5
700~900	2
≥900	2

各城市城轨交通运营里程及增长幅度详见图 1。



注：1.广佛线按地理区域划分，佛山境内线路长度 21.50 公里，车站 15 座，此后涉及广佛线运营里程和车站的图示和说明均遵循此原则；

2.郑许线按地理区域划分，许昌境内线路长度 33.70 公里，车站 11 座，此后涉及郑许线运营里程和车站的图示和说明均遵循此原则；

3.有轨电车运营线路含上海、沈阳、武汉、长春 4 市共计 60.10 公里共线运营里程。

图 1　2025 年各城市城轨交通运营里程及增长幅度

据不完全统计（敷设方式运营里程缺少红河州滇南中心城市群现代有轨电车示范线及宁滁城际线滁州段数据），2025 年按累计线路敷设方式来分，地下线 9268.03 公里，占比 70.92%；地面线 1327.02 公里，占比 10.15%；高架线 2414.61 公里，占比 18.48%。各城市运营线路基础数据详见表 3。

从城市群拥有城轨交通运营线网规模在全国总运营线网规模中的

占有率看，京津冀城市群 3 个城市开通运营线路 44 条，运营里程 1435.87 公里，全线网总长度占有率 10.99%；长三角城市群 19 个城市开通运营线路 107 条，运营里程 3883.49 公里，占有率 29.72%；珠三角城市群 4 个城市开通运营线路 46 条，运营里程 1664.25 公里，占有率 12.74%；成渝城市群 3 个城市开通运营线路 37 条，运营里程 1537.01 公里，占有率 11.76%。

2025 年主要城市群城轨交通开通运营线路规模对比情况详见图 2。

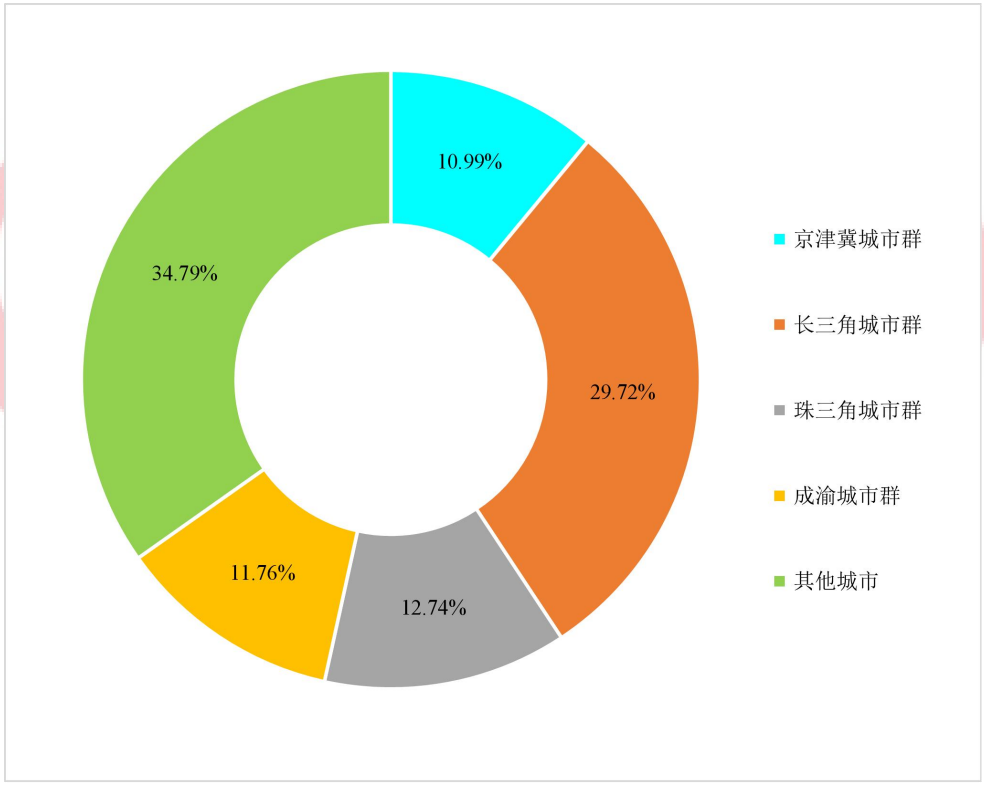


图 2　2025 年主要城市群城轨交通开通运营线路规模对比

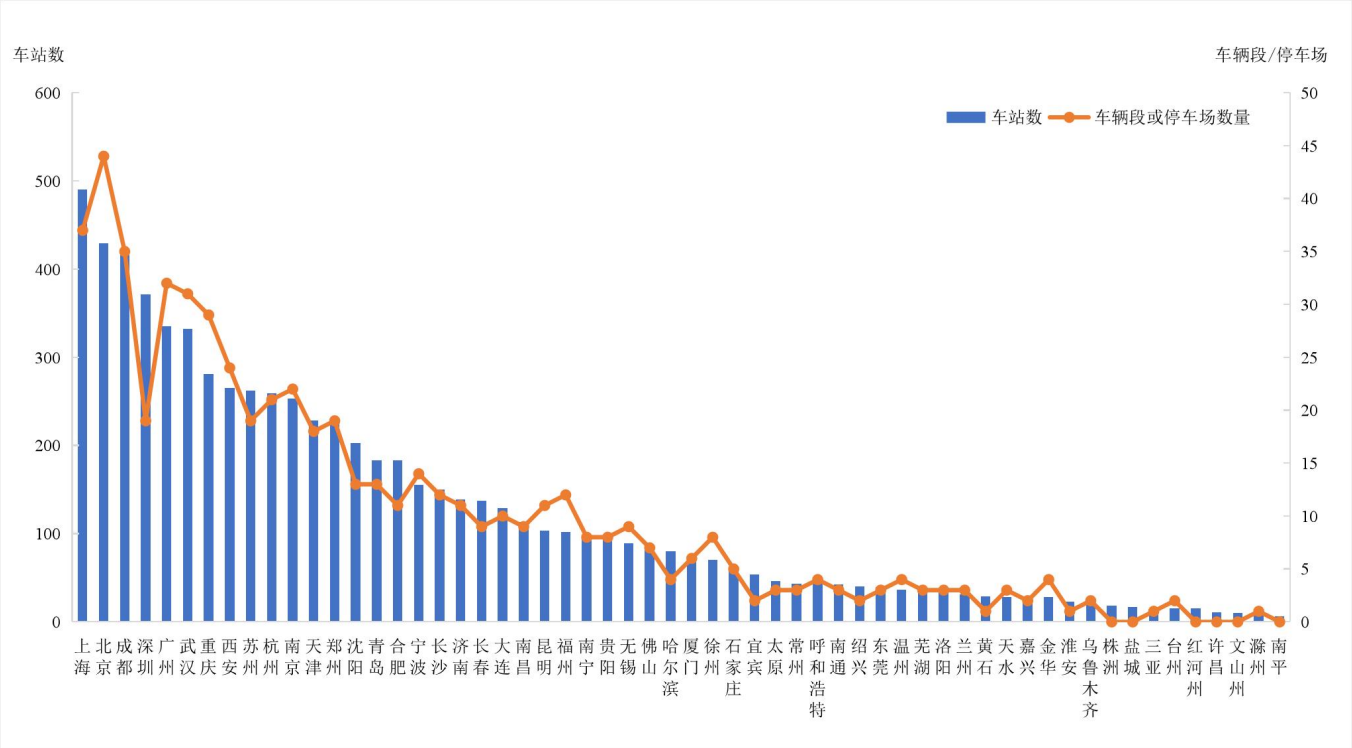
1.2 运营站场

截至 2025 年底，全国城轨交通累计投运车站总计 7105 座（线网车站每个车站只计一次，换乘站不重复计算）。其中，换乘车站 1084 座，占比

15.26%，同比增加 0.52 个百分点。拥有换乘站的城市达到 47 个，占已开通城轨交通城市的 81.03%。据不完全统计，累计投运车辆段和停车场共计 580 座。

2025 年各城市城轨交通投运站场情况详见图 3。

拥有 4 条及以上运营线路，且换乘站 3 座及以上的城市共计 30 个，占已开通城轨交通运营城市总数的 51.72%。



注：1.线网车站数量含换乘站，每车站只计一次；

2.图中“车辆段或停车场数量”曲线仅做平滑连接，无指示意义。

图 3　2025 年各城市城轨交通投运站场情况

1.3 运营线路制式结构

截至 2025 年底，城轨交通运营线路包含 10 种制式。其中，地铁

10004.89 公里，占比 76.56%；轻轨 225.80 公里，占比 1.73%；跨座式单轨 144.65 公里，占比 1.11%；市域快轨 1706.00 公里，占比 13.05%；磁浮交通 57.86 公里，占比 0.44%；自导向轨道系统 10.19 公里，占比 0.08%；有轨电车 641.11 公里，占比 4.91%；电子导向胶轮系统 186.98 公里，占比 1.43%；导轨式胶轮系统 79.91 公里，占比 0.61%；悬挂式单轨 10.50 公里，占比 0.08%。城轨交通制式结构情况详见图 4。

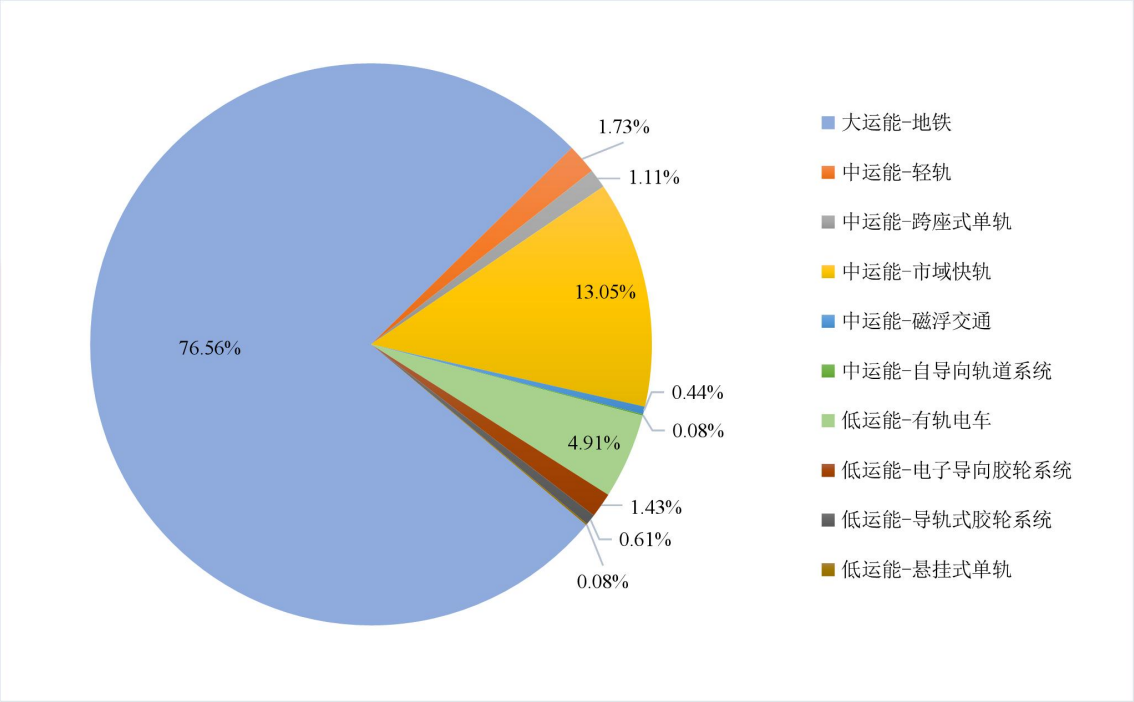


图 4　2025 年城轨交通运营线路制式结构

2025 年运营里程净增长 907.12 公里。其中地铁、市域快轨 2 种制式运营里程增长较为明显，分别占运营里程净增长总值的 77.03% 和 11.99%。与上年同期相比，有轨电车和导轨式胶轮系统 2 种制式的运营里程净增长值有所提升。其中，新开通的有轨电车线路或延伸段为天水有轨电车示范线工程二期、广州黄埔有轨电车 2 号线北段和

济南济阳线，新开通的导轨式胶轮系统线路为济南云巴线。

拥有 2 种及以上制式投运的城市有 25 个，占已开通城轨交通运营城市的 43.10%。其中，上海有 6 种制式在运营；北京、重庆、广州、大连、西安、苏州 6 市各有 4 种制式在运营；天津、深圳、武汉、南京、长春、成都、长沙、青岛、济南 9 市各有 3 种制式在运营；沈阳、哈尔滨、郑州、佛山、宁波、无锡、兰州、福州、嘉兴 9 市各有 2 种制式在运营。

1.4 全自动运行线路

截至 2025 年底，中国内地共有北京、上海、深圳、广州、武汉、苏州、济南、南宁、天津、宁波、芜湖、重庆、南京、太原、成都、长沙、西安、绍兴、福州、郑州、许昌、青岛、合肥、徐州、东莞等 25 个城市开通全自动运行城轨交通线路 69 条，已形成了 1983.84 公里的全自动运行线路规模，同比增长 33.60%。2025 年开通全自动运行线路 498.91 公里。其中，济南开通最多达 4 条线，运营里程 115.65 公里。2025 年新增全自动运行线路见表 2。

“十四五”期间，全自动运行线路规模累计增长 1816.84 公里，年均增长 363.37 公里，年均增长率 64.04%；线路条数累计增加 61 条，年均增长率 53.87%；运营城市数累计增加 20 座，年均增长率 37.97%。“十四五”期间，全自动运行线路发展情况见图 5。

表 2　2025 年新增全自动运行城轨交通线路

序号	城市	制式	线路名称	新增运营里程（公里）	开通时间
1	太原	地铁	轨道交通 1 号线	28.46	2025/02/22
2	广州	地铁	地铁 10 号线首通段	17.20	2025/06/29
3	广州	地铁	地铁 12 号线西段及东段	28.80	2025/06/29
4	宁波	地铁	轨道交通 8 号线一期	23.34	2025/06/30
5	宁波	地铁	轨道交通 7 号线	39.40	2025/08/29
6	徐州	地铁	地铁 6 号线一期	22.92	2025/09/28
7	深圳	地铁	地铁 6 号线支线二期	4.95	2025/09/28
8	深圳	地铁	地铁 16 号线二期	9.54	2025/09/28
9	东莞	地铁	轨道交通 1 号线	57.48	2025/11/28
10	济南	导轨式胶轮系统	云巴线	30.55	2025/12/06
11	福州	地铁	地铁 4 号线后通段	4.97	2025/12/10
12	成都	地铁	地铁 13 号线一期	29.07	2025/12/16
13	成都	地铁	地铁 30 号线一期	27.96	2025/12/16
14	合肥	地铁	轨道交通 6 号线一期	34.43	2025/12/26
15	上海	地铁	地铁 18 号线二期	8.28	2025/12/27
16	济南	地铁	轨道交通 4 号线一期	40.30	2025/12/27
17	济南	地铁	轨道交通 6 号线东段	19.50	2025/12/27
18	济南	地铁	轨道交通 8 号线一期	25.30	2025/12/27
19	深圳	地铁	地铁 13 号线一期北段	16.08	2025/12/28
20	广州	市域快轨	轨道交通 22 号线后通段	11.50	2025/12/29
21	西安	地铁	地铁 15 号线一期	18.90	2025/12/29
总计				**498.91**	/

注：报告中各表数据因四舍五入的原因，存在总计与分项合计不一致的情况。

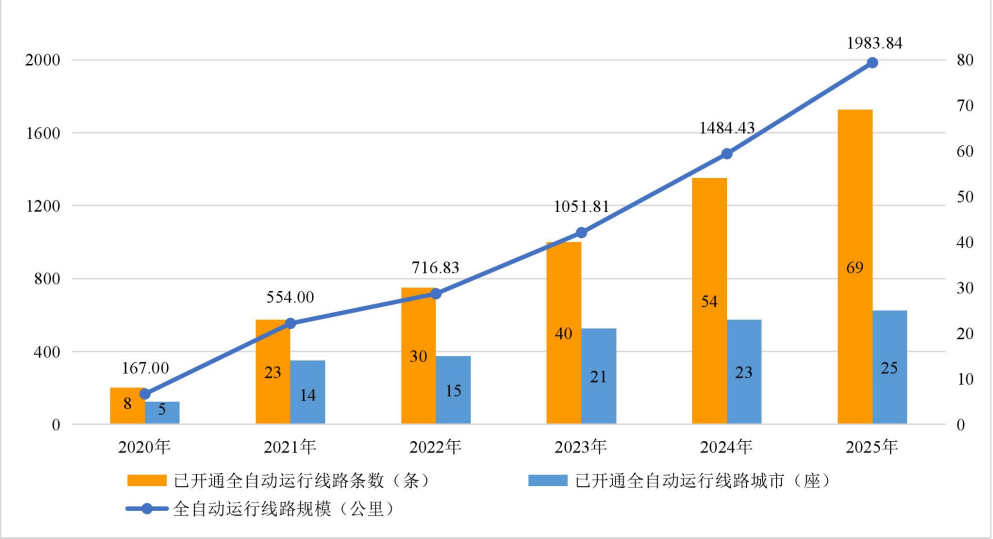


图 5　“十四五”期间全自动运行线路发展情况

1.5 “十四五”期间，新增运营里程超 5000 公里

“十四五”期间，累计新增运营里程为 5098.18 公里，年均新增运营里程 1019.64 公里，年均增长率 10.40%。“十四五”期间年均新增运营里程比“十三五”期间增长 17.15%。“十四五”期间城轨交通运营里程变化情况和新增运营城市情况见图 6。

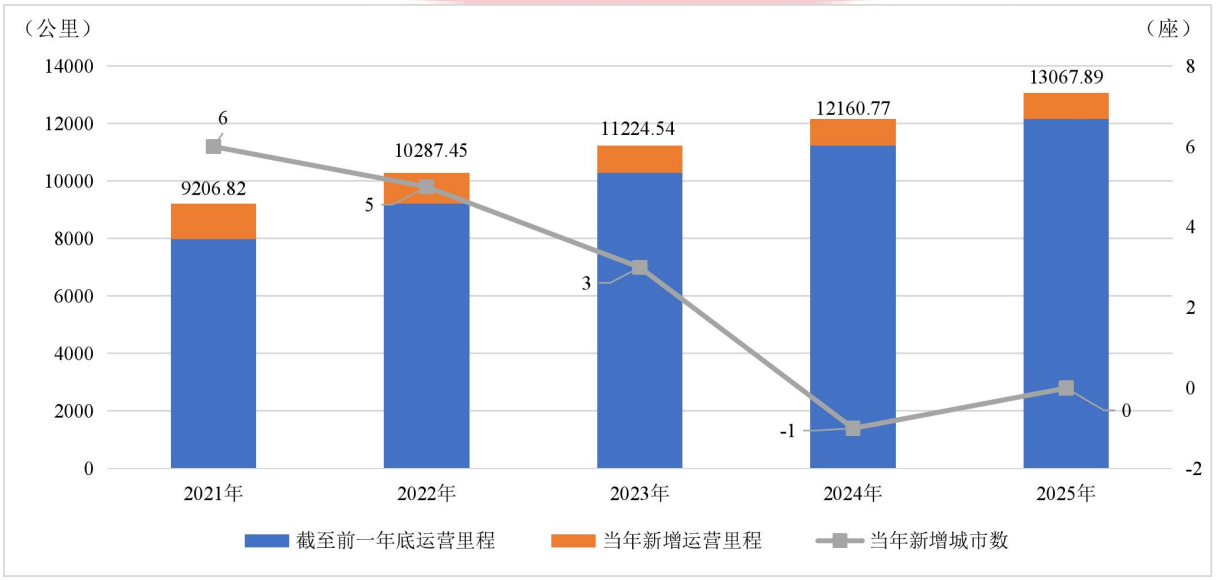


图 6　“十四五”期间城轨交通运营里程变化情况和新增运营城市情况

表 3　2025 年各城市城轨交通运营线路制式规模统计汇总表

序号	城市	运营里程（公里）	各系统制式运营里程（公里）										各敷设方式运营里程（公里）			场站（座）		
			地铁	轻轨	跨座式单轨	市域快轨	磁浮交通	自导向轨道系统	有轨电车	电子导向胶轮系统	导轨式胶轮系统	悬挂式单轨	地下线	地面线	高架线	车站数	其中：换乘站数	车辆段或停车场数
1	北京	982.29	835.99	/	/	115.33	10.20	/	20.76	/	/	/	670.97	134.61	176.70	429	106	44
2	上海	1041.97	811.60	/	/	114.51	29.11	6.29	39.80	40.65	/	/	613.08	155.10	273.78	490	113	37
3	天津	379.30	312.10	53.80	/	13.40	/	/	/	/	/	/	282.90	23.40	73.00	228	32	18
4	重庆	580.76	403.02	/	98.45	63.89	/	/	/	/	15.40	/	340.64	18.92	221.20	281	46	29
5	广州	784.68	666.48	/	/	88.00	/	3.90	26.30	/	/	/	665.60	30.00	89.08	335	73	32
6	深圳	642.99	622.77	/	/	/	/	/	11.72	/	8.50	/	538.86	15.21	88.92	371	68	19
7	武汉	588.00	518.36	/	/	/	/	/	59.14	/	/	10.50	392.86	52.66	142.48	332	59	31
8	南京	541.45	278.24	/	/	246.50	/	/	16.71	/	/	/	316.75	30.43	194.27	253	36	22
9	沈阳	301.01	198.40	/	/	/	/	/	102.61	/	/	/	181.90	102.61	16.50	203	44	13
10	长春	168.91	83.20	68.20	/	/	/	/	17.51	/	/	/	92.10	34.71	42.10	137	25	9
11	大连	260.47	90.12	103.80	/	43.15	/	/	23.40	/	/	/	100.15	74.37	85.95	129	15	10
12	成都	869.73	680.25	/	/	132.90	/	/	56.58	/	/	/	621.97	157.50	90.26	420	89	35
13	西安	464.58	414.81	/	/	26.06	/	/	/	6.50	17.20	/	351.02	34.77	78.79	265	41	24
14	哈尔滨	109.77	91.57	/	/	/	/	/	/	18.20	/	/	91.57	18.20	/	80	5	4
15	苏州	397.55	305.10	/	/	41.25	/	/	46.10	5.10	/	/	340.63	42.66	14.26	262	43	19
16	郑州	458.55	382.12	/	/	76.43	/	/	/	/	/	/	390.53	44.59	23.43	225	51	19
17	昆明	165.85	165.85	/	/	/	/	/	/	/	/	/	141.57	2.25	22.03	103	11	11

序号	城市	运营里程（公里）	各系统制式运营里程（公里）										各敷设方式运营里程（公里）			场站（座）		
			地铁	轻轨	跨座式单轨	市域快轨	磁浮交通	自导向轨道系统	有轨电车	电子导向胶轮系统	导轨式胶轮系统	悬挂式单轨	地下线	地面线	高架线	车站数	其中：换乘站数	车辆段或停车场数
18	杭州	516.00	516.00	/	/	/	/	/	/	/	/	/	482.00	/	34.00	259	46	21
19	佛山	141.31	120.47	/	/	/	/	/	20.84	/	/	/	111.45	8.43	21.43	85	7	7
20	长沙	244.61	217.80	/	/	/	18.55	/	/	/	8.26	/	203.39	0.61	40.61	150	20	12
21	宁波	261.44	239.91	/	/	21.53	/	/	/	/	/	/	188.89	/	72.55	155	23	14
22	无锡	141.17	110.77	/	/	30.40	/	/	/	/	/	/	107.07	0.50	33.60	89	7	9
23	南昌	160.16	160.16	/	/	/	/	/	/	/	/	/	151.22	/	8.94	113	9	9
24	兰州	94.46	33.46	/	/	61.00	/	/	/	/	/	/	33.46	61.00	/	31	4	3
25	青岛	360.87	175.30	/	/	176.80	/	/	8.77	/	/	/	245.80	10.87	104.20	183	17	13
26	淮安	20.07	/	/	/	/	/	/	20.07	/	/	/	/	20.07	/	23	/	1
27	福州	205.67	143.91	/	/	61.76	/	/	/	/	/	/	182.50	/	23.17	102	13	12
28	东莞	95.27	95.27	/	/	/	/	/	/	/	/	/	83.18	0.73	11.35	39	1	3
29	南宁	129.43	129.43	/	/	/	/	/	/	/	/	/	129.43	/	/	95	11	8
30	合肥	259.01	259.01	/	/	/	/	/	/	/	/	/	248.36	/	10.65	183	17	11
31	石家庄	74.28	74.28	/	/	/	/	/	/	/	/	/	74.28	/	/	60	3	5
32	贵阳	146.47	146.47	/	/	/	/	/	/	/	/	/	130.24	1.98	14.25	93	6	8
33	厦门	98.40	98.40	/	/	/	/	/	/	/	/	/	93.42	1.86	3.12	70	5	6
34	乌鲁木齐	26.80	26.80	/	/	/	/	/	/	/	/	/	26.80	/	/	21	/	2
35	温州	116.83	/	/	/	116.83	/	/	/	/	/	/	20.94	4.52	91.38	36	2	4

序号	城市	运营里程（公里）	各系统制式运营里程（公里）										各敷设方式运营里程（公里）			场站（座）		
			地铁	轻轨	跨座式单轨	市域快轨	磁浮交通	自导向轨道系统	有轨电车	电子导向胶轮系统	导轨式胶轮系统	悬挂式单轨	地下线	地面线	高架线	车站数	其中：换乘站数	车辆段或停车场数
36	济南	248.45	181.80	/	/	/	/	/	36.10	/	30.55	/	154.60	15.40	78.45	139	14	11
37	常州	54.03	54.03	/	/	/	/	/	/	/	/	/	49.87	0.74	3.43	43	1	3
38	徐州	95.14	95.14	/	/	/	/	/	/	/	/	/	94.49	/	0.66	70	6	8
39	呼和浩特	49.03	49.03	/	/	/	/	/	/	/	/	/	45.84	0.34	2.85	43	1	4
40	天水	32.68	/	/	/	/	/	/	32.68	/	/	/	/	26.19	6.49	28	1	3
41	三亚	8.37	/	/	/	/	/	/	8.37	/	/	/	/	8.37	/	15	/	1
42	太原	51.73	51.73	/	/	/	/	/	/	/	/	/	51.73	/	/	46	1	3
43	株洲	17.00	/	/	/	/	/	/	/	17.00	/	/	/	17.00	/	18	/	/
44	宜宾	86.53	/	/	/	/	/	/	/	86.53	/	/	/	86.13	0.40	54	2	2
45	洛阳	42.46	42.46	/	/	/	/	/	/	/	/	/	40.78	0.31	1.36	33	1	3
46	嘉兴	60.18	/	/	/	46.38	/	/	13.80	/	/	/	12.53	14.18	33.47	28	1	2
47	绍兴	64.50	64.50	/	/	/	/	/	/	/	/	/	56.19	1.00	7.31	40	3	2
48	文山州	13.40	/	/	/	/	/	/	13.40	/	/	/	/	13.40	/	10	1	/
49	芜湖	46.20	/	/	46.20	/	/	/	/	/	/	/	1.41	/	44.79	35	1	3
50	南平	26.17	/	/	/	/	/	/	26.17	/	/	/	/	18.49	7.68	6	/	/
51	金华	98.95	/	/	/	98.95	/	/	/	/	/	/	34.37	/	64.58	28	1	4
52	南通	58.78	58.78	/	/	/	/	/	/	/	/	/	58.78	/	/	42	2	3
53	台州	52.40	/	/	/	52.40	/	/	/	/	/	/	17.83	5.34	29.22	15	/	2

序号	城市	运营里程（公里）	各系统制式运营里程（公里）										各敷设方式运营里程（公里）			场站（座）		
			地铁	轻轨	跨座式单轨	市域快轨	磁浮交通	自导向轨道系统	有轨电车	电子导向胶轮系统	导轨式胶轮系统	悬挂式单轨	地下线	地面线	高架线	车站数	其中：换乘站数	车辆段或停车场数
54	黄石	26.88	/	/	/	/	/	/	26.88	/	/	/	/	23.71	3.17	29	/	1
55	盐城	13.00	/	/	/	/	/	/	/	13.00	/	/	/	13.00	/	17	/	/
56	红河州	13.40	/	/	/	/	/	/	13.40	/	/	/	/	/	/	15	/	/
57	滁州	44.83	/	/	/	44.83	/	/	/	/	/	/	/	/	/	10	/	1
58	许昌	33.70	/	/	/	33.70	/	/	/	/	/	/	4.09	0.87	28.74	11	/	/
总计		**13067.89**	**10004.89**	**225.80**	**144.65**	**1706.00**	**57.86**	**10.19**	**641.11**	**186.98**	**79.91**	**10.50**	**9268.03**	**1327.02**	**2414.61**	**7105**	**1084**	**580**

注：1.表中经国家发展改革委审批的线路 11771.81 公里，占比 90.08%；地方政府审批的线路 964.88 公里，占比 7.38%；原铁道部审批的线路总规模 331.20 公里，占比 2.54%；

2.所有线网车站数量含换乘站，每车站只计数一次；

3.按地理区域划分，广佛线在佛山境内线路 21.50 公里、车站 15 座计入佛山市，郑许线在许昌境内线路 33.70 公里、车站 11 座计入许昌市；

4.有轨电车运营线路含上海、沈阳、武汉、长春 4 市共计 60.10 公里共线运营里程；

5.杭海城际线按市域快轨制式统计全线计入嘉兴市，杭海城际线由浙江省轨道交通集团运营；

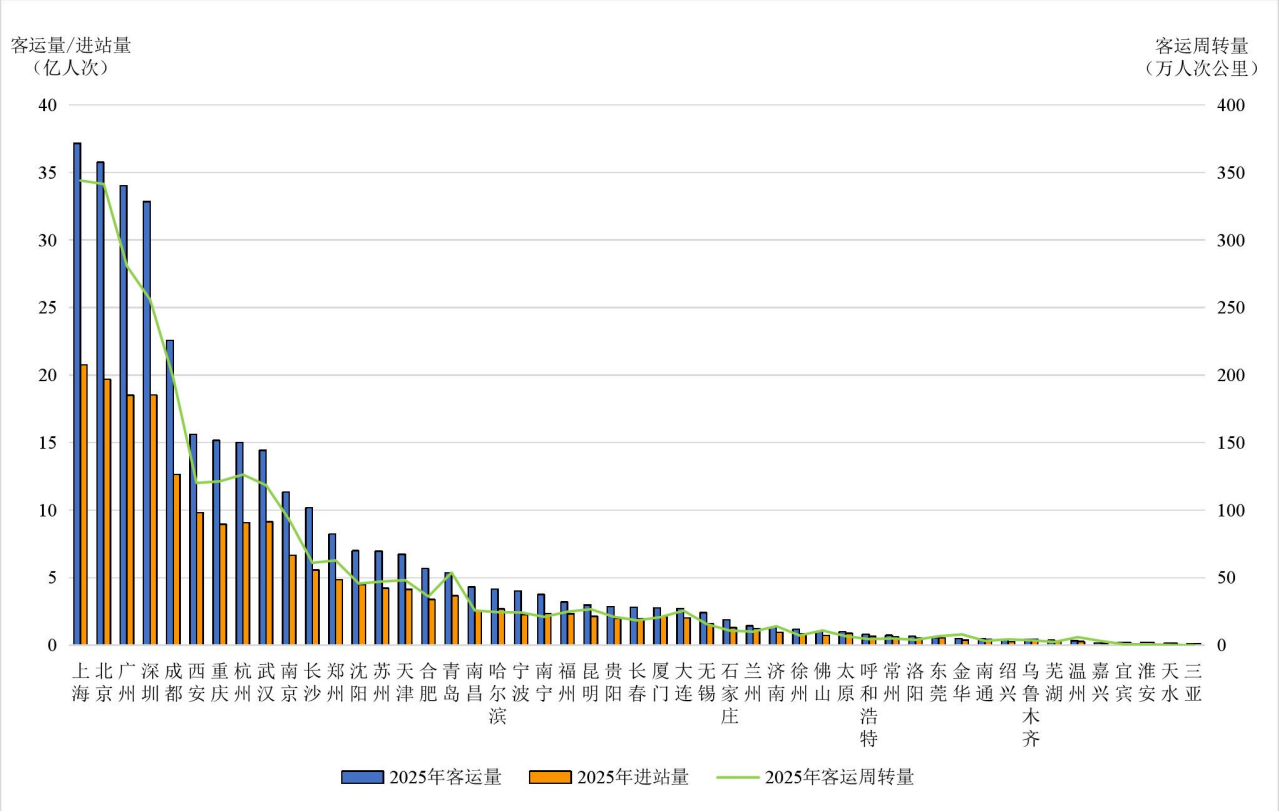
6.南京轨道交通宁句线计入南京市；

7.由于敷设方式统计缺少红河州滇南中心城市群现代有轨电车示范线及宁滁城际线滁州段数据，各敷设方式运营里程总计小于各城市运营里程总计。

2 客运量

2.1 客运量、进站量

2025 年城轨交通完成客运量 333.83 亿人次，同比增加 11.26 亿人次，增长 3.49%。2025 年城轨交通客运量增长放缓，客运量增幅较大的城市有天水和太原，两市的客运量增幅均超过 100%。2025 年各城市城轨交通客运量、进站量、客运周转量情况详见表 4 和图 7。



注：1.不含 9 条市域快轨线路 521.62 公里、17 条有轨电车线路 221.24 公里、8 条电子导向胶轮系统线路 95.35 公里、4 条导轨式胶轮系统线路 62.71 公里，1 条悬挂式单轨线路 10.50 公里，共计 911.42 公里的运营线路客运情况；

2.广佛线全线客流数据计入广州，此后涉及客流指标的图示和说明均遵循此原则；

3.图中“2025 年客运周转量”曲线仅做平滑连接，无指示意义。

图 7　2025 年各城市城轨交通客运量、进站量、客运周转量情况

2025 年，客运量排名前五的城市为上海、北京、广州、深圳和成都。上海全年完成客运量 37.16 亿人次，同比下降 1.53%；北京完成客运量 35.76 亿人次，同比下降 1.26%；广州完成客运量 34.02 亿人次，同比增长 4.51%；深圳完成客运量 32.85 亿人次，同比增长 5.91%；成都完成客运量 22.56 亿人次，同比增长 2.15%。上海、北京两市客运量同比呈现下降趋势，广州、深圳、成都 3 市客运量同比呈现上升趋势，5 市客运量占 2025 年全国总客运量的比重为 48.63%，同比下降 0.85 个百分点。

2025 年，全国城市日均客运总量达到 9146.02 万人次，同比增长 3.77%。2024—2025 年各城市城轨交通日均客运量情况见图 8。

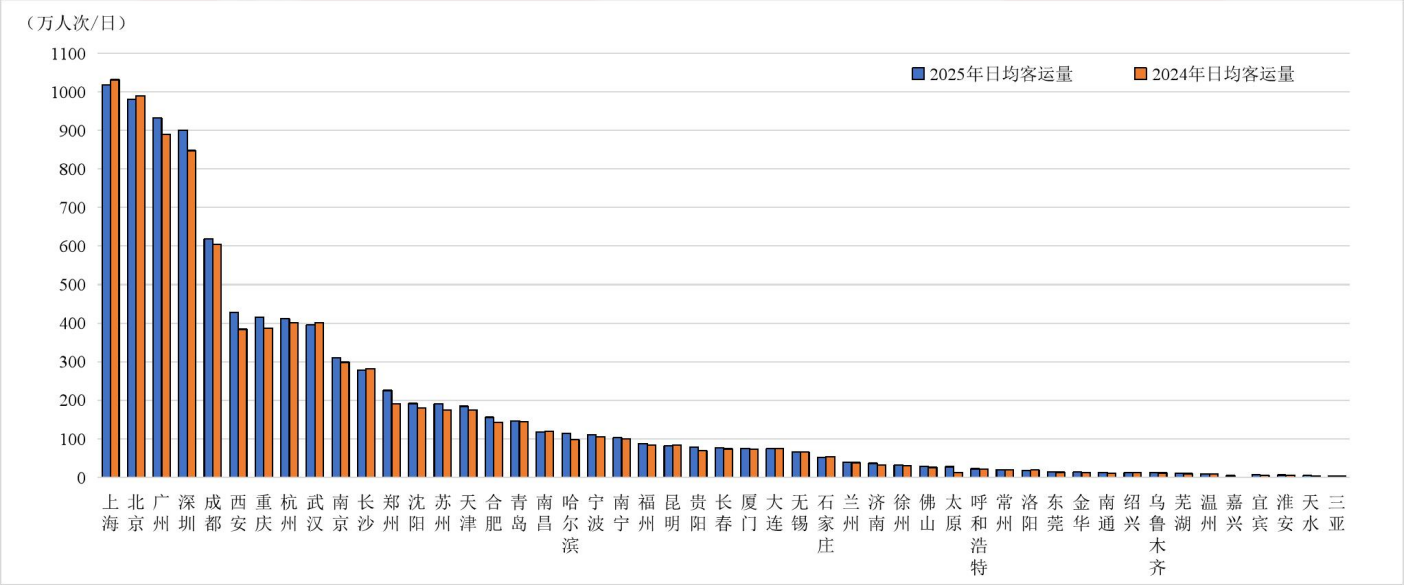


图 8　2024—2025 年各城市城轨交通日均客运量

日均客运总量排名领先的分别是上海 1018.06 万人次，同比下降 1.26%；北京 979.64 万人次，同比下降 0.99%；广州 931.98 万人次，

同比增长 4.79%；深圳 900.02 万人次，同比增长 6.20%；成都 618.21 万人次，同比增长 2.43%；西安、重庆、杭州 3 市日均客运量超过 400 万人次，武汉、南京两市日均客运量超过 300 万人次，长沙、郑州两市日均客运量超过 200 万人次。

2025 年，城轨交通完成客运进站量 199.05 亿人次，同比增长 2.81%。2024—2025 年各城市城轨交通客运进站量情况详见图 9。

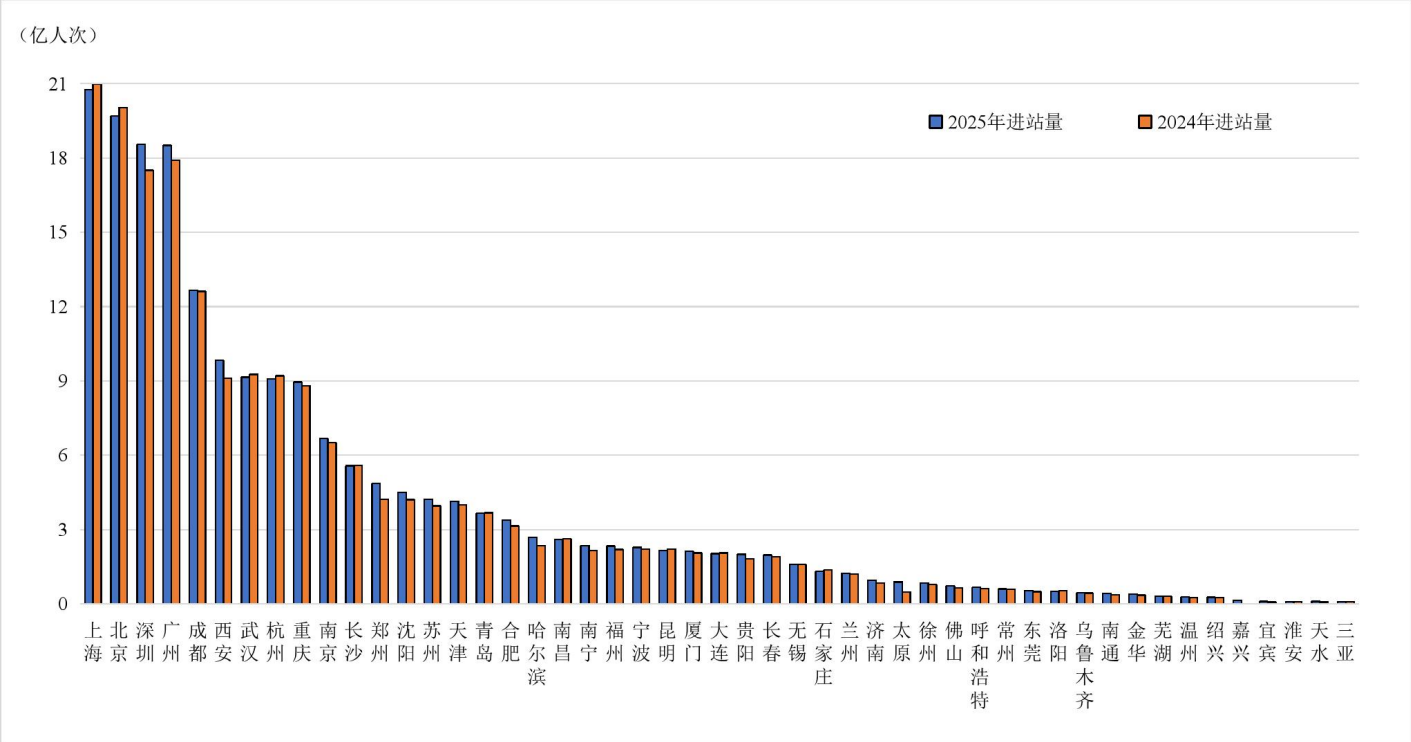


图 9　2024—2025 年各城市城轨交通客运进站量

上海进站量 20.76 亿人次，居全国首位，同比下降 1.09%；北京进站量 19.70 亿人次，同比下降 1.64%；深圳进站量 18.54 亿人次，同比增长 5.94%；广州进站量 18.51 亿人次，同比增长 3.36%；成都进站量 12.65 亿人次，同比增长 0.35%。与 2024 年相比，2025 年进站量排名前十的其他城市中，西安、重庆、南京 3 市进站量呈现上升

趋势，增幅分别为 7.94%、1.79%和 2.42%；武汉、杭州两市进站量呈现下降趋势，降幅分别为 1.25%和 1.39%。

2025 年，城轨交通完成客运周转量 2719.25 亿人次公里，比上年同期增长 2.82%。北京、上海、广州、深圳、成都 5 市完成客运周转量 1420.07 亿人次公里，5 市合计同比增长 1.16%；5 市完成客运周转量占总量的比重为 52.22%，同比下降 0.86 个百分点。2024—2025 年各城市城轨交通客运周转量情况详见图 10。

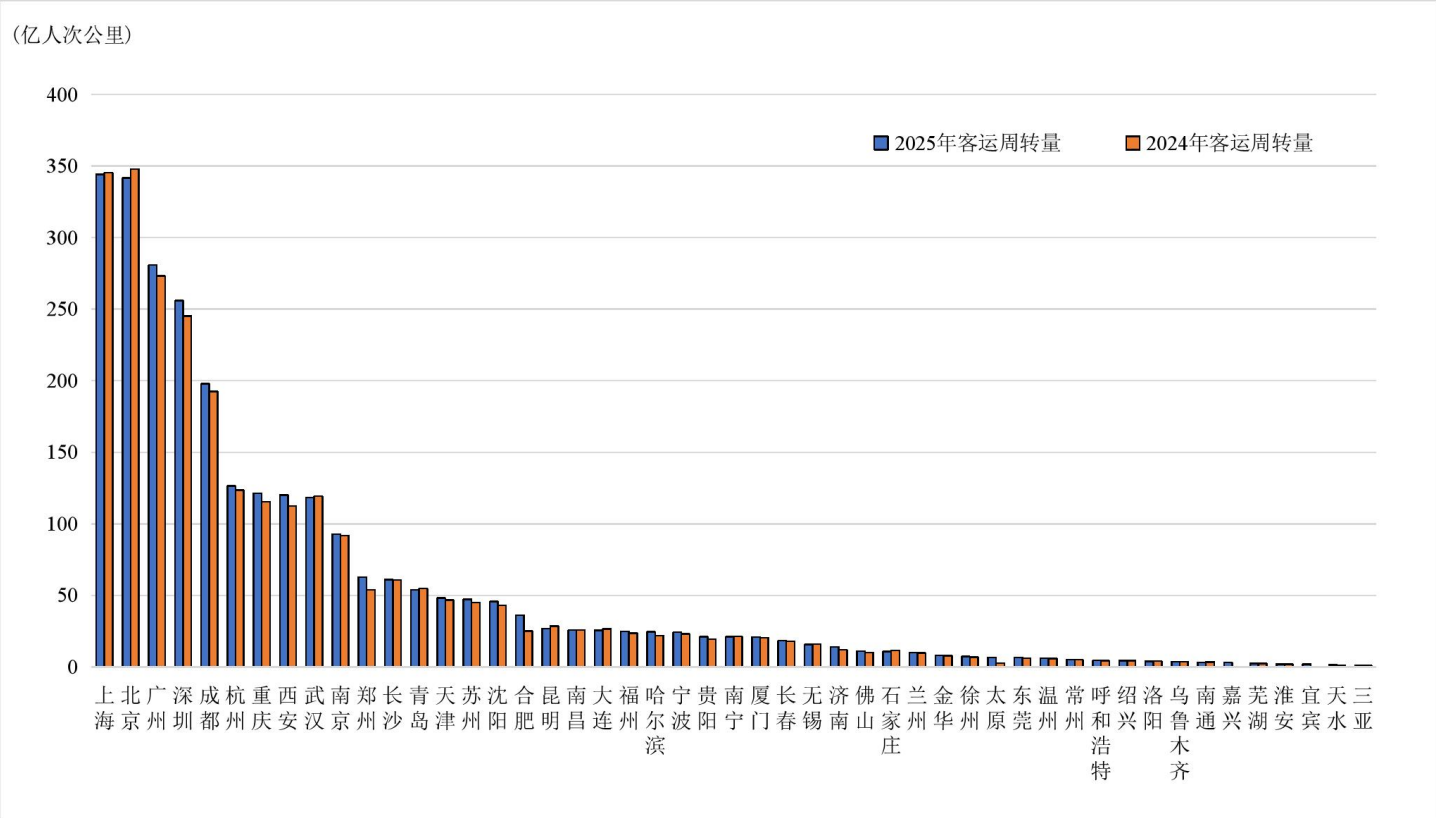
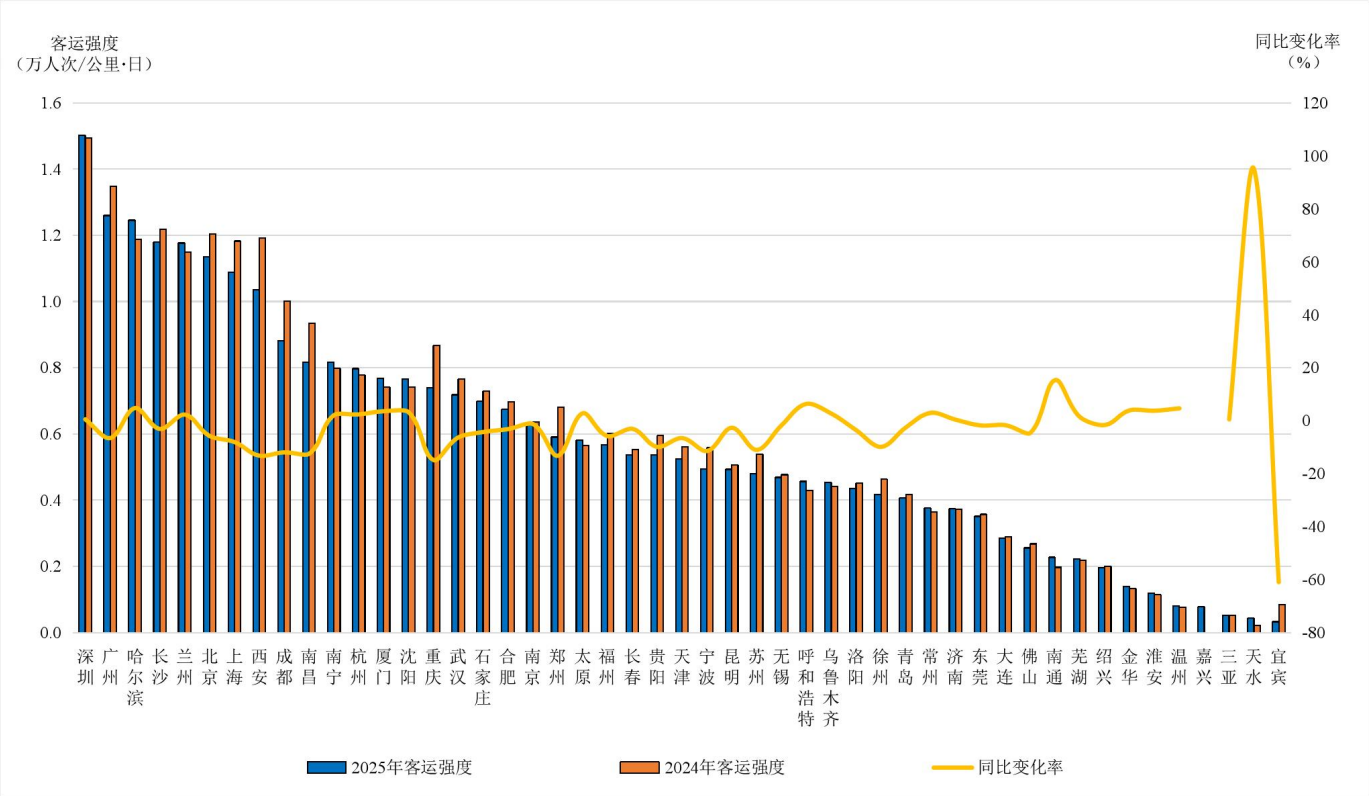


图 10　2024—2025 年各城市城轨交通客运周转量

2.2 客运强度

2025 年，全国城轨交通平均客运强度为 0.58 万人次/公里·日，客运强度同比减少 0.03 万人次/公里·日，降幅 5.57%。

从线网总体来看，2025 年全制式综合线网平均客运强度排名前五的城市为深圳 1.50 万人次/公里·日、广州 1.26 万人次/公里·日、哈尔滨 1.25 万人次/公里·日、长沙 1.18 万人次/公里·日、兰州 1.18 万人次/公里·日。另有北京、上海、西安 3 市全制式综合线网平均客运强度超过 1 万人次/公里·日。2024—2025 年各城市城轨交通全制式线网客运强度详见图 11。



注：1.广佛线全线数据计入广州；

2.图中“同比变化率”曲线仅做平滑连接，无指示意义。

图 11　2024—2025 年各城市城轨交通全制式线网客运强度

从运输能力来看，2025 年大运能系统（地铁）平均客运强度 0.73 万人次/公里·日，同比下降 3.97%，客运强度排名前五的城市为深圳

1.53 万人次/公里·日、广州 1.39 万人次/公里·日、长沙 1.28 万人次/公里·日、上海 1.26 万人次/公里·日、哈尔滨 1.25 万人次/公里·日。中运能系统（含轻轨、跨座式单轨、市域快轨、磁浮交通、自导向轨道系统）平均客运强度 0.18 万人次/公里·日，同比下降 18.80%，客运强度排名前五的城市为重庆 0.65 万人次/公里·日、长春 0.35 万人次/公里·日、广州 0.30 万人次/公里·日、苏州 0.26 万人次/公里·日、天津 0.24 万人次/公里·日。低运能系统（含有轨电车、电子导向胶轮系统、导轨式胶轮系统、悬挂式单轨）平均客运强度 0.09 万人次/公里·日，同比下降 16.82%，客运强度排名前五的城市为北京 0.20 万人次/公里·日、西安 0.18 万人次/公里·日、佛山 0.16 万人次/公里·日、深圳 0.14 万人次/公里·日、淮安和大连 0.12 万人次/公里·日。

各城市大运能系统客运强度情况见表 5、中运能系统客运强度情况见表 6、低运能系统客运强度情况见表 7。

从单线来看，2025 年线路客运强度最高的是广州地铁 1 号线 4.26 万人次/公里·日，其后依次是广州地铁 2 号线 3.45 万人次/公里·日、广州地铁 8 号线 2.69 万人次/公里·日、西安地铁 2 号线 2.65 万人次/公里·日、上海地铁 1 号线 2.62 万人次/公里·日、长沙地铁 2 号线 2.58 万人次/公里·日、深圳地铁 5 号线 2.57 万人次/公里·日、北京地铁 10 号线 2.48 万人次/公里·日、深圳地铁 1 号线 2.45 万人次/公里·日和北京地铁 2 号线 2.41 万人次/公里·日。2025 年客运强度超过 0.7 万人次/公里·日的线路 141 条，占总线路条数的 36.91%。2025 年

客运强度超过 0.7 万人次/公里·日的大运能线路有 138 条，占大运能总线路条数的 50.36%；客运强度超过 0.4 万人次/公里·日的中运能线路有 6 条，占中运能总线路条数的 12.00%；客运强度超过 0.1 万人次/公里·日的低运能线路有 8 条，占低运能总线路条数的 13.79%。

2.3 客流密度

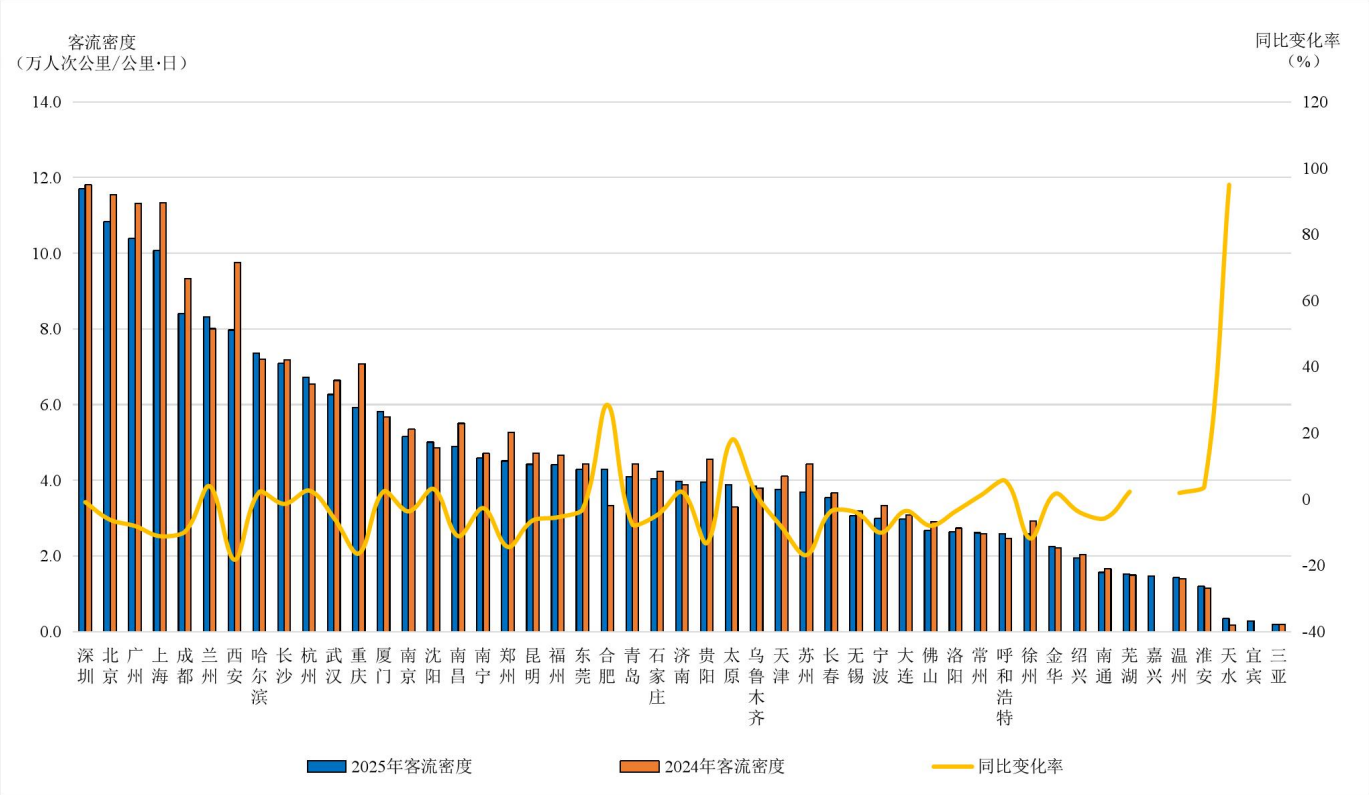
2025 年，全国城轨交通平均客流密度为 4.44 万人次公里/公里·日，客流密度同比减少 0.37 万人次公里/公里·日，降幅 7.75%。

从线网总体来看，2025 年全制式综合线网平均客流密度排名前五的城市为深圳 11.70 万人次公里/公里·日、北京 10.83 万人次公里/公里·日、广州 10.40 万人次公里/公里·日、上海 10.07 万人次公里/公里·日、成都 8.41 万人次/公里·日。2024—2025 年各城市城轨交通全制式线网客流密度详见图 12。

从运输能力来看，2025 年大运能系统（地铁）平均客流密度 5.45 万人次公里/公里·日，同比下降 4.59%，客流密度排名前五的城市为深圳 11.92 万人次公里/公里·日、上海 11.52 万人次公里/公里·日、北京 11.36 万人次公里/公里·日、广州 11.28 万人次公里/公里·日、成都 8.81 万人次公里/公里·日。中运能系统（含轻轨、跨座式单轨、市域快轨、磁浮交通、自导向轨道系统）平均客流密度 2.46 万人次公里/公里·日，同比下降 7.38%，客流密度排名前五的城市为重庆 4.85 万人次公里/公里·日、广州 4.07 万人次公里/公里·日、北京 3.76 万人次公里/公里·日、

天津 3.69 万人次公里/公里·日、苏州 3.15 万人次公里/公里·日。低运能系统（含有轨电车、电子导向胶轮系统、导轨式胶轮系统、悬挂式单轨）平均客流密度 0.54 万人次公里/公里·日，同比下降 18.31%，客流密度排名前五的城市为北京 1.40 万人次公里/公里·日、淮安 1.19 万人次公里/公里·日、西安 0.85 万人次公里/公里·日、深圳 0.84 万人次公里/公里·日、佛山 0.75 万人次公里/公里·日。

各城市大运能系统客流密度情况见表 5，中运能系统客流密度情况见表 6，低运能系统客流密度情况见表 7。



注：1.广佛线全线数据计入广州；

2.图中“同比变化率”曲线仅做平滑连接，无指示意义。

图 12　2024—2025 年各城市城轨交通全制式线网客流密度

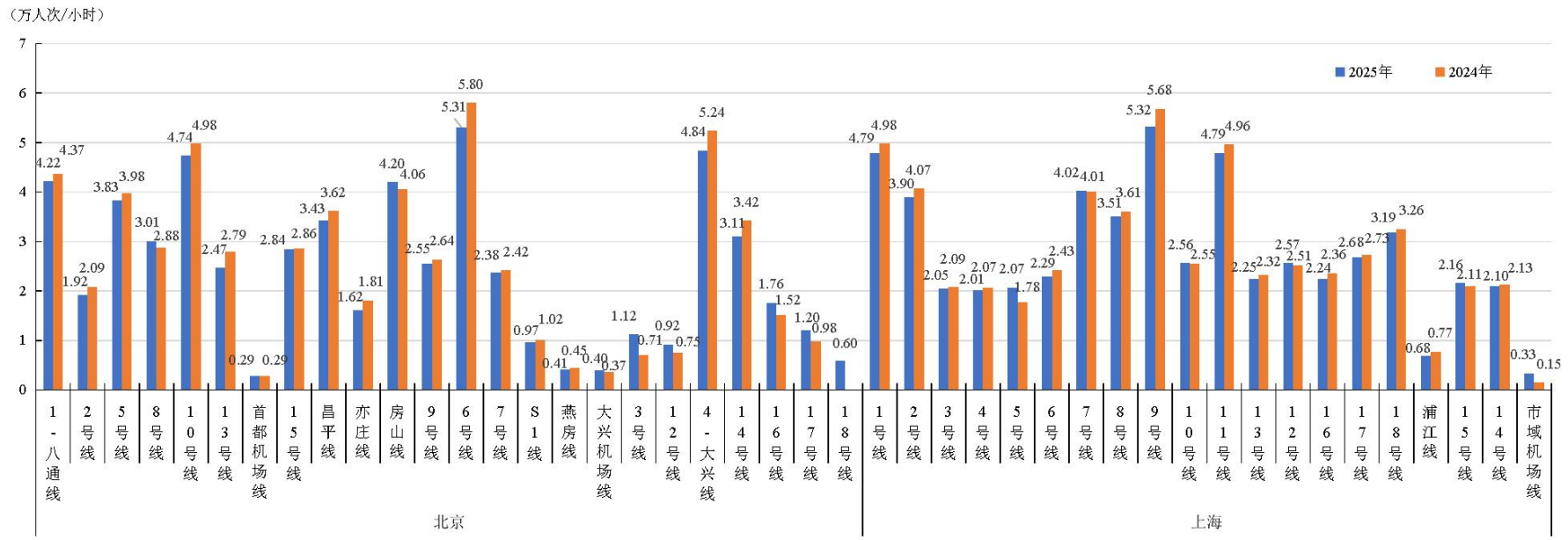
从单线来看，2025 年线路客流密度最高的是广州地铁 2 号线

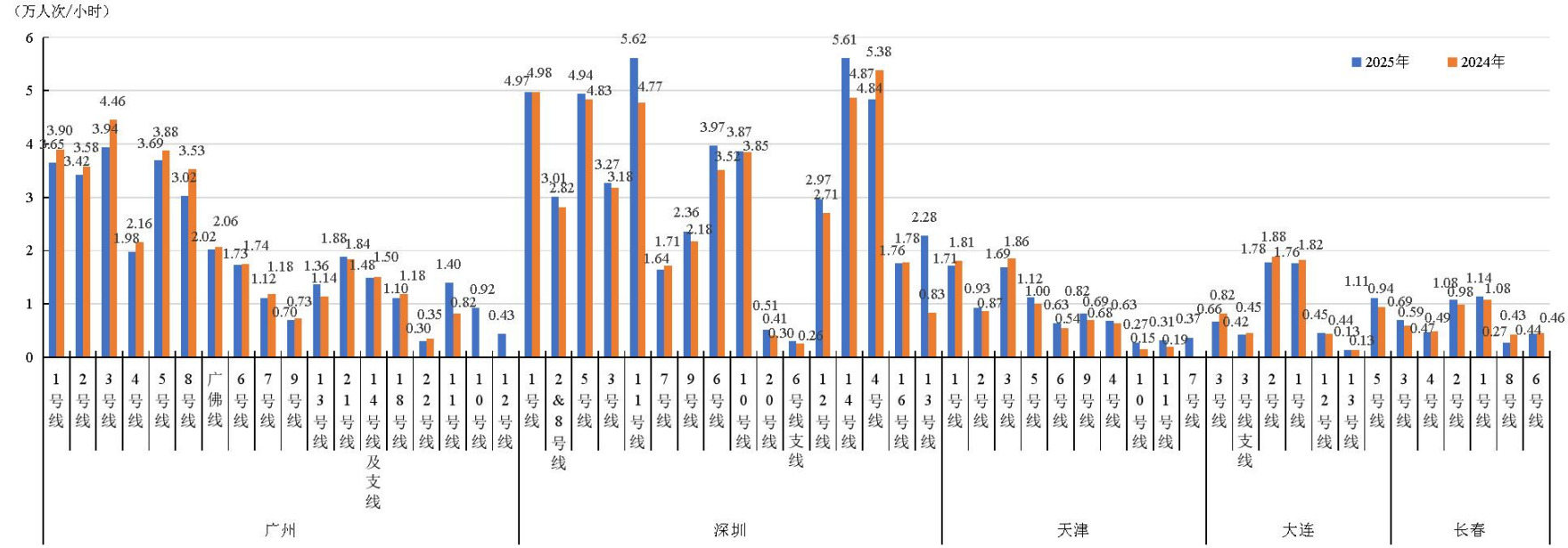
27.11 万人次公里/公里·日，其后依次是深圳地铁 11 号线 23.13 万人次公里/公里·日、上海地铁 1 号线 22.39 万人次公里/公里·日、北京地铁 10 号线 21.80 万人次公里/公里·日、广州地铁 1 号线 20.87 万人次公里/公里·日、西安地铁 2 号线 20.48 万人次公里/公里·日、广州地铁 3 号线 20.37 万人次公里/公里·日、深圳地铁 5 号线 19.75 万人次公里/公里·日、北京地铁 5 号线 18.71 万人次公里/公里·日和北京地铁 6 号线 18.05 万人次公里/公里·日。

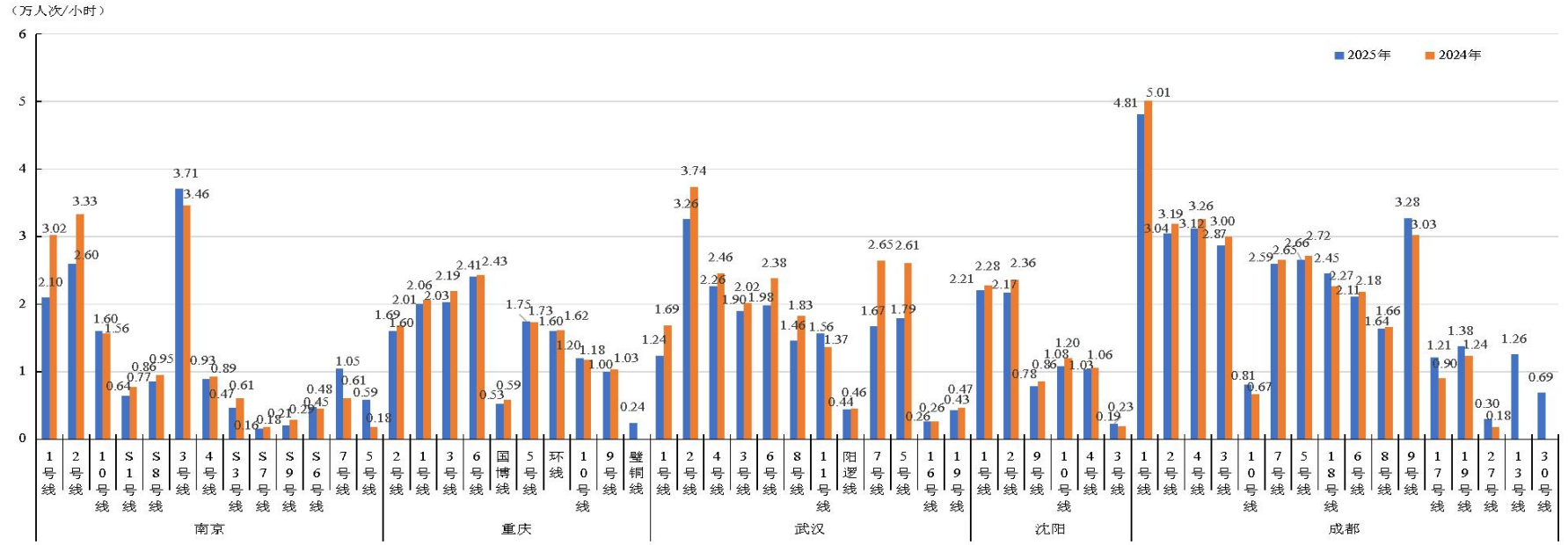
2.4 线路高峰小时最高断面客流量

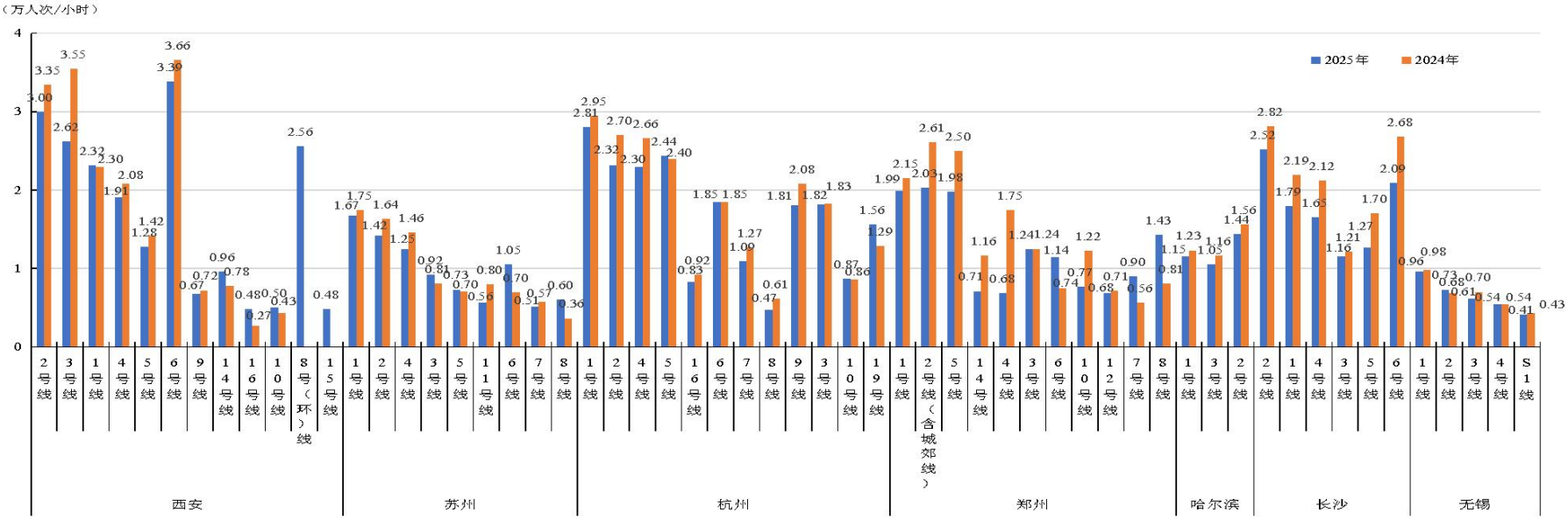
与上一年相比，高峰小时最高断面客流仍有增长的城市有天津、广州、深圳、长春、成都、西安、昆明、宁波、南昌、兰州、福州、东莞、南宁、厦门、乌鲁木齐、济南、徐州、呼和浩特、太原、洛阳、芜湖等。

从线路来看，高峰小时断面客流最高的 10 条线路依次是深圳地铁 11 号线 5.62 万人次、深圳地铁 14 号线 5.61 万人次、上海地铁 9 号线 5.32 万人次、北京地铁 6 号线 5.31 万人次、深圳地铁 1 号线 4.97 万人次、深圳地铁 5 号线 4.94 万人次、北京地铁 4 号线&大兴线 4.84 万人次、深圳地铁 4 号线 4.84 万人次、成都地铁 1 号线 4.81 万人次、上海地铁 1 号线 4.79 万人次。2024—2025 年各城市城轨交通高峰小时最高断面客流量具体情况详见图 13。


（万人次/小时）
2025年
2024年
北京
上海


（万人次/小时）
2025年
2024年
广州
深圳
天津
大连
长春


（万人次/小时）
2025年
2024年
南京
重庆
武汉
沈阳
成都


（万人次/小时）
2025年
2024年
西安
苏州
杭州
郑州
哈尔滨
长沙
无锡

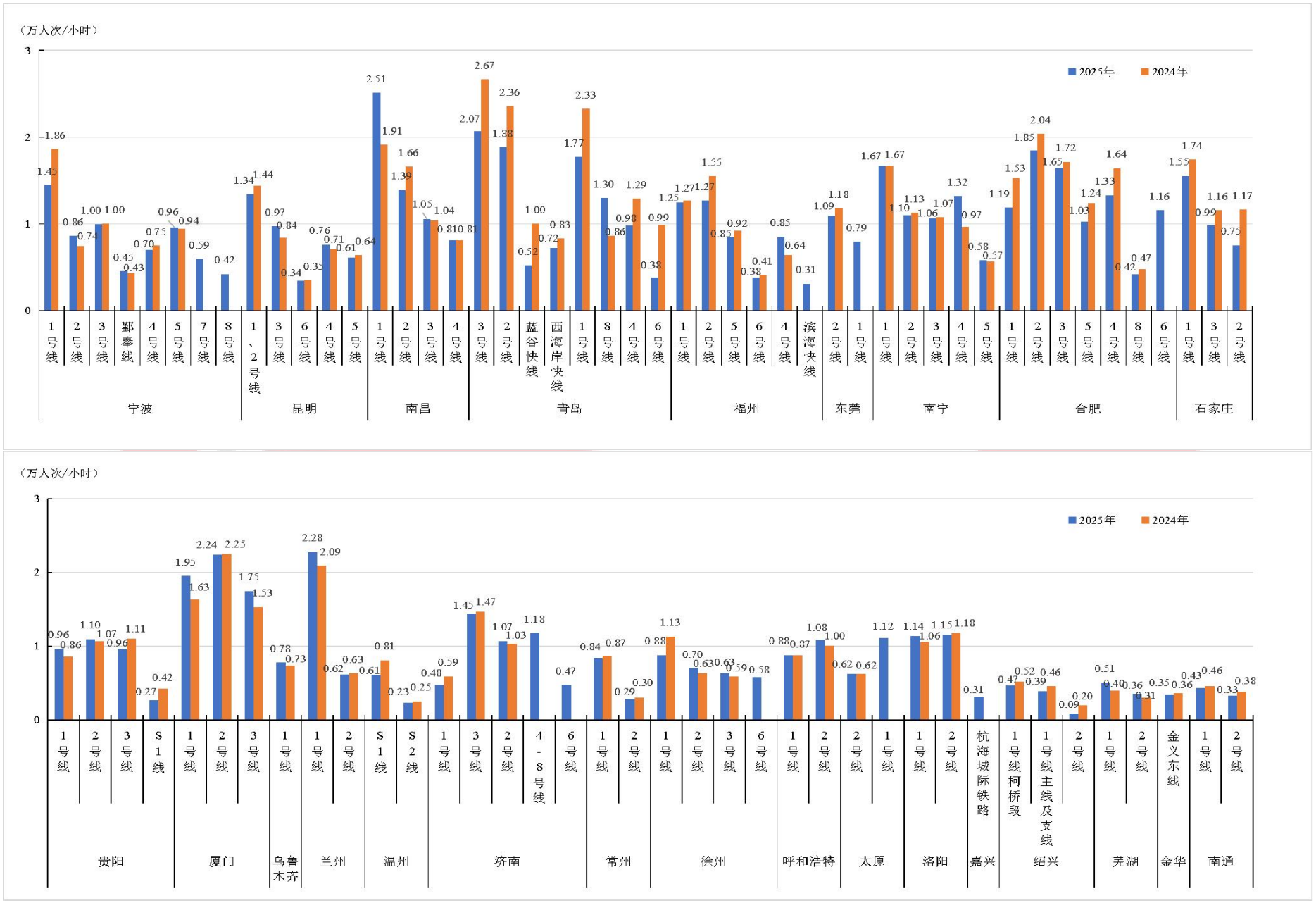


图 13　2024—2025 年各城市城轨交通高峰小时最高断面客流量

2.5 “十四五”期间，累计完成客运量近 1400 亿人次

“十四五”期间，城轨交通累计完成客运量 1381.03 亿人次，年平均客运量 276.21 亿人次，比“十三五”期间增长 42.45%；累计完成进站量 832.85 亿人次，年平均进站量 166.57 亿人次，比“十三五”期间增长 36.64%；累计完成客运周转量 11380.69 亿人次公里，年平均客运周转量 2276.14 亿人次公里，比“十三五”期间增长 40.63%。

“十四五”期间，城轨交通客运量、进站量、客运周转量完成情况见图 14。

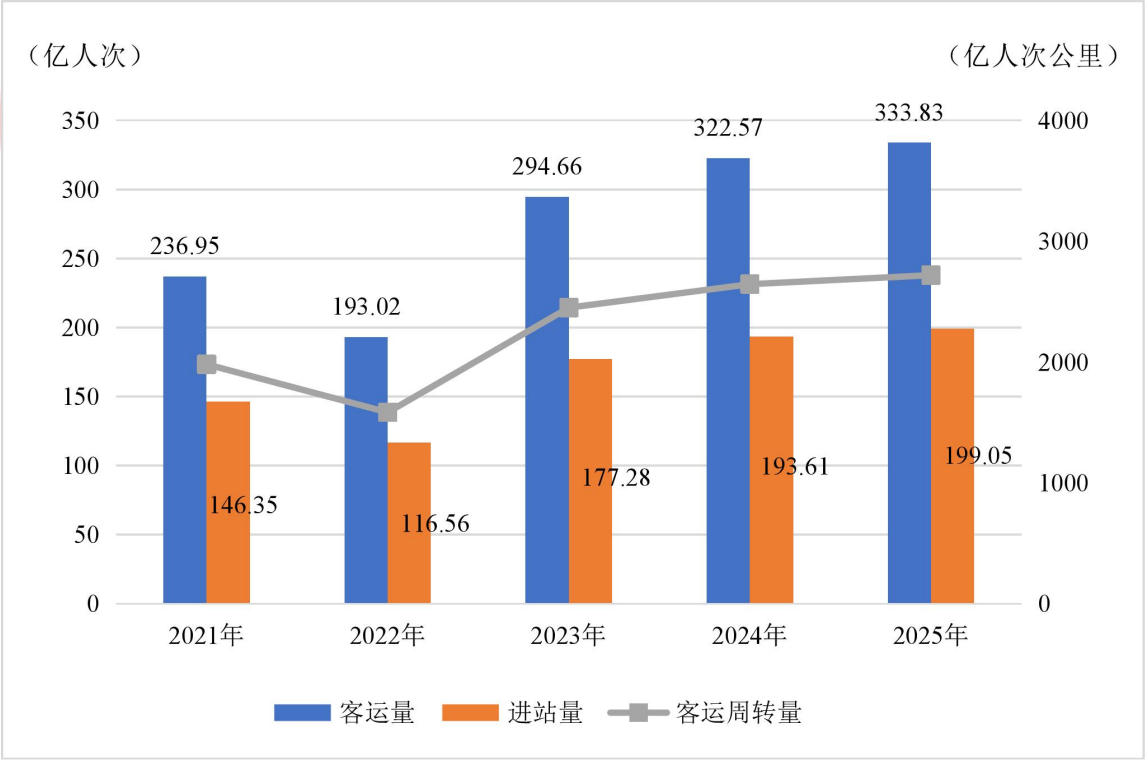


图 14　“十四五”期间城轨交通客运完成情况

表 4　2025 年各城市全制式城轨交通客运情况统计汇总表

序号	城市	客运量（万人次）	日均客运量（万人次）	进站量（万人次）	客运周转量（万人次公里）	客运强度（万人次/公里·日）	客流密度（万人次公里/公里·日）	线路最高日客运量（万人次）	车站最高日乘降量		
									最高日乘降量（万人次）	发生车站	发生日期
1	北京	357567.55	979.64	197022.56	3415268.80	1.13	10.83	189.56	35.94	王府井	2025/05/02
2	上海	371592.70	1018.06	207591.79	3441067.33	1.09	10.07	139.54	67.99	人民广场	2025/05/02
3	天津	67411.45	184.69	41403.54	482718.18	0.53	3.76	66.04	37.16	天津站	2025/12/31
4	重庆	151638.31	415.45	89562.10	1214018.61	0.74	5.92	108.80	35.37	小什字	2025/10/03
5	广州	340171.25	931.98	185112.79	2807242.08	1.26	10.40	245.97	72.21	体育西路	2025/12/31
6	深圳	328507.31	900.02	185433.66	2559065.30	1.50	11.70	185.28	76.49	深圳北站	2025/12/31
7	武汉	144359.20	395.50	91503.14	1185369.52	0.72	6.27	146.43	38.19	江汉路	2025/10/03
8	南京	113393.62	310.67	66704.36	929105.54	0.63	5.15	129.92	58.66	新街口	2025/03/22
9	沈阳	70010.58	191.81	44963.26	457468.99	0.77	5.01	92.02	25.35	青年大街	2025/12/31
10	长春	28130.71	77.07	19676.90	185305.29	0.54	3.54	31.59	5.08	长春站	2025/10/08
11	大连	27131.72	74.33	20268.68	256979.94	0.29	2.97	44.17	21.92	西安路	2025/12/31
12	成都	225645.87	618.21	126539.74	1978034.89	0.88	8.41	124.07	54.12	成都东客站	2025/09/30
13	西安	156138.78	427.78	98258.83	1202154.77	1.04	7.97	126.23	44.85	钟楼	2025/05/02
14	哈尔滨	41629.15	114.05	26875.76	245918.70	1.25	7.36	63.89	26.33	博物馆	2025/12/31
15	苏州	69606.74	190.70	42284.44	472924.13	0.48	3.69	68.99	30.79	东方之门	2025/05/02
16	郑州	82332.77	225.57	48533.23	628988.50	0.59	4.51	91.09	42.07	郑州东站	2025/12/31

序号	城市	客运量（万人次）	日均客运量（万人次）	进站量（万人次）	客运周转量（万人次公里）	客运强度（万人次/公里·日）	客流密度（万人次公里/公里·日）	线路最高日客运量（万人次）	车站最高日乘降量		
									最高日乘降量（万人次）	发生车站	发生日期
17	昆明	29855.46	81.80	21474.34	267577.33	0.49	4.42	61.86	21.29	东风广场	2025/12/31
18	杭州	150149.60	411.37	90785.75	1264396.46	0.80	6.71	122.12	34.58	龙翔桥	2025/05/02
19	佛山	10581.59	28.99	7257.84	110344.28	0.26	2.67	35.80	12.57	北滘公园	2025/05/02
20	长沙	101789.81	278.88	55724.78	611118.21	1.18	7.08	119.05	58.12	五一广场	2025/05/02
21	宁波	40265.43	110.32	22822.72	243422.40	0.49	2.99	50.13	15.85	宁波火车站	2025/04/30
22	无锡	24162.57	66.20	15992.50	157540.63	0.47	3.06	52.93	41.24	三阳广场	2025/12/31
23	南昌	43167.15	118.27	25925.89	258227.09	0.82	4.89	115.41	47.20	地铁大厦	2025/10/01
24	兰州	14368.94	39.37	12339.12	101637.79	1.18	8.32	60.68	14.80	西关站	2025/12/31
25	青岛	53577.96	146.79	36638.95	538846.53	0.41	4.09	62.42	25.87	五四广场	2025/12/31
26	淮安	875.00	2.40	875.00	8750.00	0.12	1.19	7.10	0.74	河下	2025/01/29
27	福州	32071.82	87.87	23300.27	249473.01	0.57	4.41	52.67	18.65	东街口	2025/12/31
28	东莞	5528.76	15.15	5416.56	67587.91	0.35	4.29	29.08	19.23	市民中心	2025/12/31
29	南宁	37564.64	102.92	23548.33	211016.97	0.82	4.58	80.29	41.22	朝阳广场	2025/05/02
30	合肥	56931.80	155.98	33900.95	361748.48	0.67	4.29	71.98	35.82	合肥南站	2025/12/31
31	石家庄	18934.27	51.87	13055.49	109476.86	0.70	4.04	56.82	30.26	新百广场	2025/12/31
32	贵阳	28665.57	78.54	20018.72	211321.59	0.54	3.95	48.43	18.68	喷水池	2025/05/02
33	厦门	27590.38	75.59	21194.28	208772.80	0.77	5.81	52.69	12.27	吕厝	2025/08/06

序号	城市	客运量（万人次）	日均客运量（万人次）	进站量（万人次）	客运周转量（万人次公里）	客运强度（万人次/公里·日）	客流密度（万人次公里/公里·日）	线路最高日客运量（万人次）	车站最高日乘降量		
									最高日乘降量（万人次）	发生车站	发生日期
34	乌鲁木齐	4440.62	12.17	4440.62	37606.19	0.45	3.84	17.22	/	/	/
35	温州	3409.04	9.34	2760.71	60827.46	0.08	1.43	10.84	/	/	/
36	济南	13375.71	36.65	9523.14	141949.51	0.37	3.97	50.41	12.65	八涧堡	2025/12/31
37	常州	7408.50	20.30	6026.98	51515.07	0.38	2.61	32.89	10.71	文化宫	2025/08/16
38	徐州	11912.85	32.64	8368.42	73645.88	0.42	2.58	29.56	22.35	彭城广场	2025/05/02
39	呼和浩特	8173.71	22.39	6635.54	46367.91	0.46	2.59	33.06	23.72	新华广场	2025/12/31
40	天水	363.33	1.00	363.33	2870.31	0.04	0.34	5.56	/	/	/
41	三亚	147.40	0.40	147.40	547.80	0.05	0.20	1.13	/	/	/
42	太原	10128.12	27.75	8849.34	67622.07	0.58	3.89	31.54	/	/	/
43	株洲	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
44	宜宾	986.42	2.70	979.83	8499.27	0.03	0.28	4.19	/	/	/
45	洛阳	6744.75	18.48	5090.16	40844.89	0.44	2.64	35.55	19.62	解放路	2025/04/05
46	嘉兴	1707.78	4.68	1386.67	32128.82	0.08	1.46	6.55	2.42	临平南高铁站	2025/05/01
47	绍兴	4514.46	12.37	2644.88	44748.09	0.20	1.95	11.34	/	/	/
48	文山州	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
49	芜湖	3745.77	10.26	3151.98	25753.71	0.22	1.53	12.06	/	/	/
50	南平	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/

序号	城市	客运量（万人次）	日均客运量（万人次）	进站量（万人次）	客运周转量（万人次公里）	客运强度（万人次/公里·日）	客流密度（万人次公里/公里·日）	线路最高日客运量（万人次）	车站最高日乘降量		
									最高日乘降量（万人次）	发生车站	发生日期
51	金华	5012.62	13.73	3880.78	81125.41	0.14	2.25	28.02	/	/	/
52	南通	4878.24	13.37	4270.89	33595.71	0.23	1.57	24.75	24.92	友谊桥	2025/02/02
53	台州	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
54	黄石	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
55	盐城	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
56	红河州	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
57	滁州	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
总计/平均		**3338297.79**	**9146.02**	**1990526.92**	**27192537.04**	**0.58**	**4.44**	**/**	**/**	**/**	**/**

注：1.广佛线全线客流数据计入广州；

2.武汉光谷有轨电车 T1 线、T2 线，大连有轨电车 201 路、202 路，成都蓉 2 号线、都江堰 M-TR 旅游客运专线，苏州高新有轨电车 1 号线、2 号线，济南济阳线均缺少客运周转量数据。

表 5　2025 年各城市大运能系统运营情况统计汇总表

序号	城市	线路条数（条）	运营里程（公里）	平均旅行速度（公里/小时）	配属列车（列）	客运总量（万人次）	客运周转量（万人次公里）	客运强度（万人次/公里·日）	客流密度（万人次公里/公里·日）
1	北京	24	835.99	37.51	1270	353702.53	3344189.37	1.20	11.36
2	上海	18	811.60	37.30	1177	367934.36	3372157.90	1.26	11.52
3	天津	10	312.10	33.55	312	61586.91	392199.69	0.59	3.78
4	重庆	9	403.02	39.92	413	112912.45	927070.66	0.77	6.35
5	广州	16	666.48	43.60	775	331073.30	2686152.96	1.39	11.28
6	深圳	16	622.77	37.36	805	327893.57	2555467.30	1.53	11.92
7	武汉	12	518.36	40.10	597	143369.87	1185369.52	0.76	6.27
8	南京	7	278.24	36.81	329	99287.04	710328.74	1.10	7.86
9	沈阳	6	198.40	33.89	229	69747.85	454584.19	1.00	6.54
10	长春	3	83.20	36.00	100	19407.23	126295.14	0.71	4.59
11	大连	3	90.12	34.24	116	20282.44	154712.08	0.62	4.70
12	成都	16	680.25	45.25	828	223205.77	1946468.08	1.01	8.81
13	西安	12	414.81	36.47	537	154998.15	1196793.83	1.07	8.28
14	哈尔滨	3	91.57	33.82	122	41629.15	245918.70	1.25	7.36
15	苏州	8	305.10	34.55	328	64701.37	425226.37	0.58	3.82
16	郑州	11	382.12	37.25	371	82332.77	628988.50	0.59	4.51
17	昆明	6	165.85	36.46	151	29855.46	267577.33	0.49	4.42

序号	城市	线路条数（条）	运营里程（公里）	平均旅行速度（公里/小时）	配属列车（列）	客运总量（万人次）	客运周转量（万人次公里）	客运强度（万人次/公里·日）	客流密度（万人次公里/公里·日）
18	杭州	12	516.00	39.93	562	150149.60	1264396.46	0.80	6.71
19	佛山	3	120.47	43.90	73	9759.82	106429.41	0.27	2.95
20	长沙	6	217.80	34.42	225	101581.62	607289.24	1.28	7.64
21	宁波	7	239.91	36.73	232	38840.60	229654.41	0.53	3.12
22	无锡	4	110.77	34.33	104	22804.82	134767.89	0.56	3.33
23	南昌	4	160.16	34.55	186	43167.15	258227.09	0.82	4.89
24	兰州	2	33.46	31.25	36	14368.94	101637.79	1.18	8.32
25	青岛	5	175.30	34.05	214	45140.17	378813.63	0.71	5.92
26	福州	5	143.91	35.22	135	31496.27	234886.77	0.62	4.62
27	东莞	2	95.27	50.17	58	5528.76	67587.91	0.35	4.29
28	南宁	5	129.43	34.69	146	37564.64	211016.97	0.82	4.58
29	合肥	7	259.01	35.04	314	56931.80	361748.48	0.67	4.29
30	石家庄	3	74.28	32.44	81	18934.27	109476.86	0.70	4.04
31	贵阳	4	146.47	38.37	147	28665.57	211321.59	0.54	3.95
32	厦门	3	98.40	35.83	121	27590.38	208772.80	0.77	5.81
33	乌鲁木齐	1	26.80	33.53	27	4440.62	37606.19	0.45	3.84
34	济南	6	181.80	39.05	176	13373.18	141949.51	0.37	3.97
35	常州	2	54.03	35.93	57	7408.50	51515.07	0.38	2.61
36	徐州	4	95.14	33.22	100	11912.85	73645.88	0.42	2.58

序号	城市	线路条数（条）	运营里程（公里）	平均旅行速度（公里/小时）	配属列车（列）	客运总量（万人次）	客运周转量（万人次公里）	客运强度（万人次/公里·日）	客流密度（万人次公里/公里·日）
37	呼和浩特	2	49.03	33.65	52	8173.71	46367.91	0.46	2.59
38	太原	2	51.73	32.82	52	10128.12	67622.07	0.58	3.89
39	洛阳	2	42.46	34.69	41	6744.75	40844.89	0.44	2.64
40	绍兴	2	64.50	38.00	56	4514.46	44748.09	0.20	1.95
41	南通	2	58.78	34.43	51	4878.24	33595.71	0.23	1.57
总计/平均		**274**	**10004.89**	**36.59**	**11706**	**3208019.06**	**25643423.00**	**0.73**	**5.45**

注：1.广佛线运营里程数据按照地理区域划分，其他运营数据全线计入广州；

2.广佛线在线路总计中只统计一次；

3.重庆平均旅行速度指标不包含4号线数据。

表 6　2025 年各城市中运能系统运营情况统计汇总表

序号	城市	线路条数（条）	运营里程（公里）	平均旅行速度（公里/小时）	配属列车（列）	客运总量（万人次）	客运周转量（万人次公里）	客运强度（万人次/公里·日）	客流密度（万人次公里/公里·日）
1	北京	3	125.53	70.88	22	3208.96	66560.23	0.18	3.76
2	上海	4	149.91	140.26	32	2971.00	66044.79	0.09	1.93
3	天津	2	67.20	61.43	58	5824.54	90518.49	0.24	3.69
4	广州	3	91.90	65.11	47	8826.83	119619.60	0.30	4.07
5	重庆	4	162.34	49.90	170	38725.86	286947.95	0.65	4.85
6	南京	6	246.50	58.36	122	14106.58	218776.80	0.16	2.43
7	长春	3	68.20	29.00	108	8723.48	59010.15	0.35	2.37
8	大连	3	146.95	51.45	82	5843.28	102267.86	0.11	1.91
9	成都	2	132.90	90.17	11	1137.09	31566.81	0.08	2.23
10	西安	1	26.06	/	/	/	/	/	/
11	苏州	1	41.25	36.88	35	3950.15	47361.67	0.26	3.15
12	郑州	2	76.43	/	/	/	/	/	/
13	长沙	1	18.55	67.50	11	208.19	3828.97	0.03	0.57
14	宁波	1	21.53	39.57	21	1424.84	13767.99	0.18	1.75
15	无锡	1	30.40	41.90	32	1357.75	22772.74	0.12	2.05
16	兰州	1	61.00	/	/	/	/	/	/
17	青岛	3	176.80	58.73	100	8269.39	159294.50	0.13	2.47

序号	城市	线路条数（条）	运营里程（公里）	平均旅行速度（公里/小时）	配属列车（列）	客运总量（万人次）	客运周转量（万人次公里）	客运强度（万人次/公里·日）	客流密度（万人次公里/公里·日）
18	福州	1	61.76	74.11	30	575.55	14586.24	0.10	2.51
19	温州	2	116.83	52.25	42	3409.04	60827.46	0.08	1.43
20	嘉兴	1	46.38	68.59	23	1407.58	30057.42	0.08	1.78
21	芜湖	2	46.20	33.77	46	3745.77	25753.71	0.22	1.53
22	金华	1	98.95	57.96	43	5012.62	81125.41	0.14	2.25
23	台州	1	52.40	/	/	/	/	/	/
24	滁州	1	44.83	/	/	/	/	/	/
25	许昌	1	33.70	/	/	/	/	/	/
总计/平均		**50**	**2144.50**	**60.41**	**1035**	**118728.49**	**1500688.80**	**0.18**	**2.46**

注：1.郑许线运营里程数据按照地理区域划分，其他运营数据全线计入郑州；

2.郑许线分为郑州段和许昌段，线路总计中只统计一次；

3.仅线路条数、运营里程指标包含北京 S2 线，上海金山线，成都成灌线，西安西户铁路线，郑许线（郑州段、许昌段），郑州新郑机场线，兰中机场线，台州 S1 线，宁滁城际线（滁州段）等线路数据，其余指标均不包含上述线路数据。

表 7　2025 年各城市低运能系统运营情况统计汇总表

序号	城市	线路条数（条）	运营里程（公里）	平均旅行速度（公里/小时）	配属列车（列）	客运总量（万人次）	客运周转量（万人次公里）	客运强度（万人次/公里·日）	客流密度（万人次公里/公里·日）
1	北京	2	20.76	24.52	31	656.06	4519.20	0.20	1.40
2	上海	5	80.45	16.29	23	687.35	2864.64	0.05	0.20
3	广州	3	26.30	23.60	7	271.13	1469.53	0.11	0.59
4	重庆	1	15.40	/	/	/	/	/	/
5	深圳	2	20.22	18.00	15	613.74	3598.00	0.14	0.84
6	武汉	5	69.64	21.00	43	989.33	/	0.08	/
7	南京	2	16.71	/	/	/	/	/	/
8	沈阳	6	102.61	20.27	32	262.73	2884.80	0.01	0.13
9	长春	2	17.51	/	/	/	/	/	/
10	大连	2	23.40	/	73	1006.00	/	0.12	/
11	成都	2	56.58	21.89	58	1303.01	/	0.06	/
12	西安	2	23.70	27.45	26	1140.63	5360.94	0.18	0.85
13	哈尔滨	1	18.20	/	/	/	/	/	/
14	苏州	3	51.20	30.81	49	955.21	336.09	0.05	0.18
15	佛山	2	20.84	23.90	16	821.77	3914.87	0.16	0.75
16	长沙	1	8.26	/	/	/	/	/	/
17	青岛	1	8.77	19.00	7	168.40	738.40	0.05	0.23

序号	城市	线路条数（条）	运营里程（公里）	平均旅行速度（公里/小时）	配属列车（列）	客运总量（万人次）	客运周转量（万人次公里）	客运强度（万人次/公里·日）	客流密度（万人次公里/公里·日）
18	淮安	1	20.07	24.00	26	875.00	8750.00	0.12	1.19
19	济南	2	66.65	36.40	17	2.53	/	0.04	/
20	天水	1	32.68	22.16	17	363.33	2870.31	0.04	0.34
21	三亚	1	8.37	15.65	14	147.40	547.80	0.05	0.20
22	株洲	2	17.00	/	/	/	/	/	/
23	宜宾	3	86.53	27.75	56	986.42	8499.27	0.03	0.28
24	嘉兴	1	13.80	21.00	17	300.20	2071.40	0.06	0.41
25	文山州	1	13.40	/	/	/	/	/	/
26	南平	1	26.17	/	/	/	/	/	/
27	黄石	1	26.88	/	/	/	/	/	/
28	盐城	1	13.00	/	/	/	/	/	/
29	红河州	1	13.40	/	/	/	/	/	/
总计/平均		**58**	**918.50**	**23.16**	**527**	**11550.24**	**48425.24**	**0.09**	**0.54**

注：1.景区内旅游线、园区内部线等不对公众开放的线路不在统计范围内；

2.仅线路条数、运营里程指标包含北京亦庄 T1 线，上海临港 T1 线、T2 线、T3 线，广州黄埔有轨电车 1 号线、2 号线，重庆璧山云巴线，深圳坪山云巴线，武汉光谷空轨旅游线、武汉车都有轨电车 T1 线，南京有轨电车 1 号线、2 号线，沈阳有轨电车 2 号线、4 号线、6 号线，长春有轨电车 54 路、55 路，西咸新区智轨示范线 1 号线，哈尔滨智轨 1 号线，佛山高明有轨电车，长沙大王山旅游专线，济南云巴线，株洲智轨 A1 线、A2 线，文山普者黑有轨电车 4 号线，南平武夷有轨电车，黄石现代有轨电车，盐城市区轨道交通 SRT 一号线，红河州滇南中心城市群现代有轨电车示范线等线路数据，其余指标均不包含上述线路数据。

3 运营服务和安全

3.1 车辆配置、运营车公里和平均旅行速度

据不完全统计，截至2025年底，全国城轨交通累计配属车辆13268列，比上年增加954列，增长7.75%。全年完成运营车公里83.12亿车公里，比上年增长8.04%。运营车公里超过5亿车公里的城市有上海、北京、广州、深圳、成都5市。其中，上海8.24亿车公里，同比增长2.30%；北京7.79亿车公里，同比增长1.76%；广州6.08亿车公里，同比增长11.27%；深圳6.03亿车公里，同比增长6.64%；成都5.67亿车公里，同比增长7.56%；5市合计占全国总运营车公里的比重为40.67%。杭州运营车公里超过4亿车公里，重庆、武汉、西安、南京4市运营车公里超过3亿车公里，苏州、郑州、天津3市运营车公里超过2亿车公里，青岛、合肥、长沙、宁波、沈阳、南昌、南宁7市运营车公里超过1亿车公里。

2025年全国城轨交通日均计划开行列次总计为119989列次，日均实际开行列次总计为120097列次。开行列次排名前5的城市分别为北京、上海、广州、深圳、成都。2025年共有47个城市的日均实际开行列次达到或超过日均计划开行列次。

2025年城轨交通平均旅行速度36.92公里/小时，同比下降0.57%，平均旅行速度小幅降低。其中，单条线路平均旅行速度以北京大兴机场线110.66公里/小时、成都19号线105.34公里/小时、广州18号线

98.00 公里/小时、成都 18 号线 97.87 公里/小时、成都资阳线 90.17 公里/小时位列前 5 位（上海磁浮线未计入）。地铁的平均旅行速度 36.59 公里/小时。其中，东莞 50.17 公里/小时、成都 45.25 公里/小时、佛山 43.90 公里/小时、广州 43.60 公里/小时和武汉 40.10 公里/小时，分列城市地铁平均旅行速度的前 5 位。2025 年各城市地铁线路的运营情况详见表 5。

3.2 高峰小时最小发车间隔和线网运营服务时长

2025 年，全国城轨交通高峰小时最小发车间隔平均为 262 秒，同比缩短 5.07%。进入 120 秒及以内的线路共有 18 条。其中，北京地铁 5 条、上海地铁 5 条、深圳地铁 3 条、哈尔滨地铁 1 条、成都地铁 1 条、南京地铁 1 条、西安导轨式胶轮系统 1 条、苏州地铁 1 条。上海、北京、深圳、广州、成都、西安、杭州、南京、苏州、青岛、重庆、武汉、天津、哈尔滨、沈阳、长沙、厦门、郑州 18 市的 90 条城轨交通线路高峰小时最小发车间隔进入 180 秒以内，占总线路条数的 23.56%。各城市城轨交通高峰小时最小发车间隔详见图 15。

2025 年，城轨交通平均运营服务时长 17.18 小时/日，与上年相比小幅提升。城市平均运营服务时长以北京 18.81 小时/日为最长。城市平均运营服务时长达到 18 小时/日的有 6 市，分别为北京、上海、南昌、合肥、杭州、深圳。各城市城轨交通线网平均服务时间详见图 16。

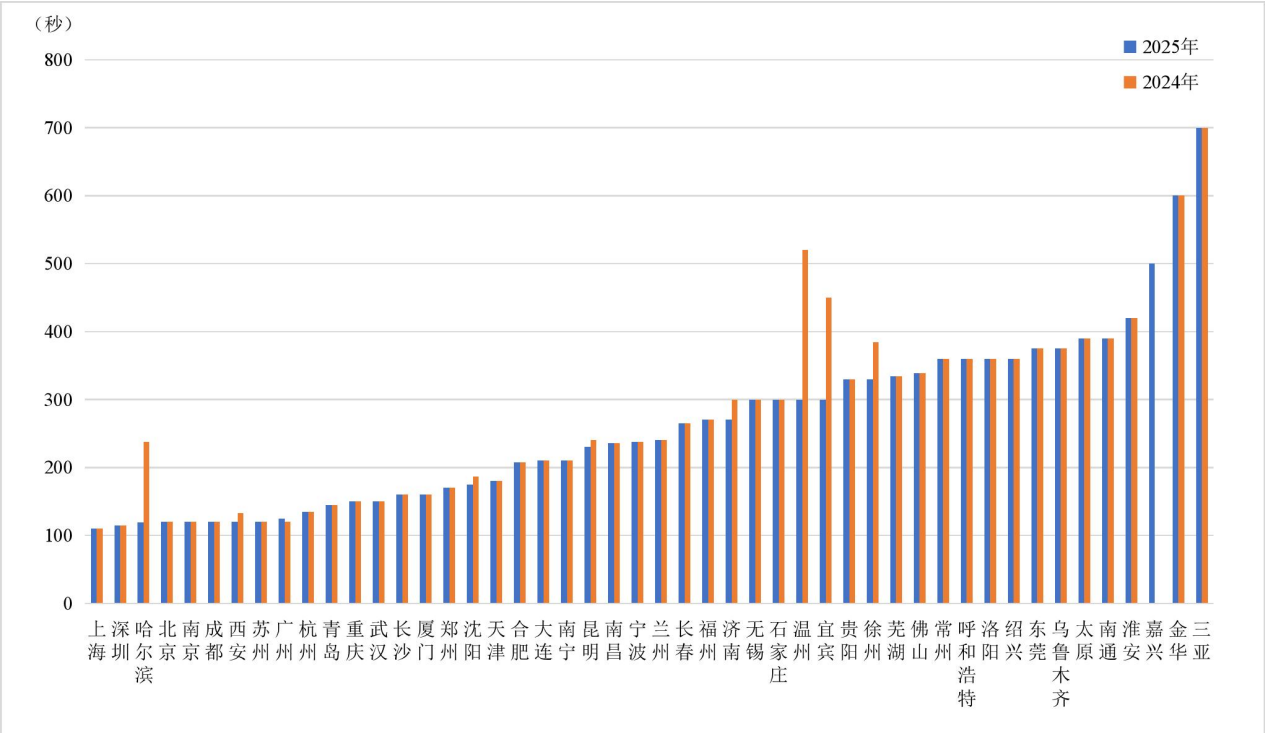


图 15　2024—2025 年各城市城轨交通高峰小时最小发车间隔

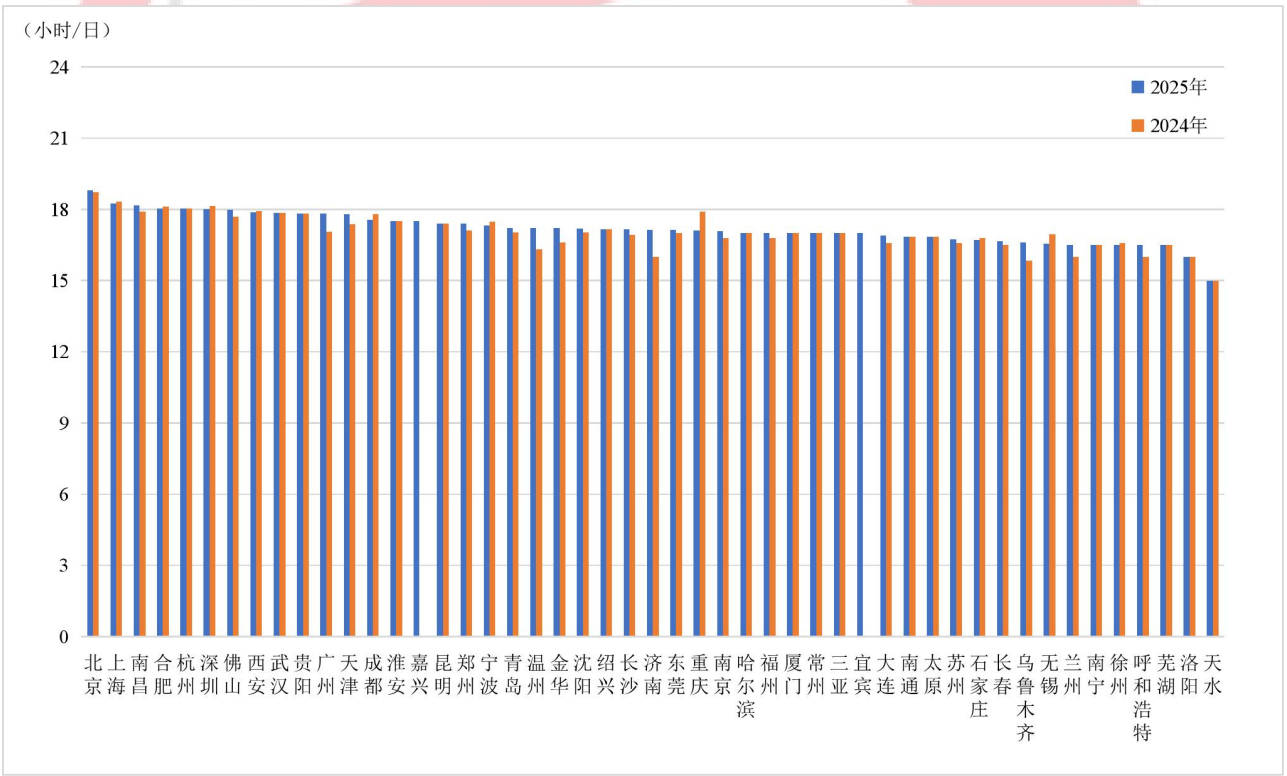


图 16　2024—2025 年各城市城轨交通线网平均运营服务时间

从线路看，据不完全统计，共有北京、上海、成都、深圳、广州、武汉、杭州、西安、大连、合肥、南昌、南京、贵阳、郑州、佛山、天津、沈阳、嘉兴、苏州、昆明、绍兴21市的129条城轨交通线路运营服务时长达到18个小时及以上。其中，北京24条、上海17条、成都14条、深圳12条、广州9条、武汉8条、杭州8条、西安7条、大连5条。与上年同期相比，城轨交通线路运营服务时长达到18个小时的线路增加9条。

2025年，单线运营服务时长最长的线路为上海地铁1号线，达到20.17个小时。

2025年各城市城轨交通运营服务情况详见表8。

3.3 运营安全

2025年，据不完全统计（据可统计的47市数据，同比数据做同口径调整），共发生5分钟及以上延误事件764次，平均5分钟及以上延误率0.093次/百万车公里，同比下降11.39%。列车退出正线运营故障次数共计4527次，平均退出正线运营故障率0.006次/万车公里，同比下降22.09%。

表 8　2025 年各城市城轨交通运营服务情况统计汇总表

序号	城市	运营车公里（万车公里）	平均旅行速度（公里/小时）	配属列车数（列）	日均计划开行列次（列次）	日均实际开行列次（列次）	线路高峰小时最小发车间隔（秒）	线网平均运营服务时间（小时/日）
1	北京	77895.81	39.50	1323	10586	10608	120	18.81
2	上海	82372.36	37.49	1232	9957	9976	110	18.26
3	天津	23037.47	38.19	370	4020	4032	180	17.80
4	重庆	39437.26	43.25	583	4999	5001	150	17.11
5	广州	60789.03	45.83	829	8579	8580	125	17.81
6	深圳	60299.07	36.24	820	7754	7773	115	18.00
7	武汉	38517.76	37.37	640	5196	5197	150	17.83
8	南京	31266.35	46.76	451	4474	4482	120	17.08
9	沈阳	14624.59	29.35	261	2379	2346	175	17.18
10	长春	7130.67	32.50	208	2035	2038	265	16.67
11	大连	8386.46	44.07	271	1724	1715	210	16.89
12	成都	56656.22	45.16	897	6740	6740	120	17.56
13	西安	34529.75	35.78	563	4543	4543	120	17.89
14	哈尔滨	8101.97	33.82	122	1344	1346	119	17.00
15	苏州	27187.15	33.81	412	4357	4359	120	16.72
16	郑州	25906.23	37.25	371	3611	3616	170	17.40
17	昆明	9848.23	36.46	151	1530	1531	230	17.41
18	杭州	41867.50	39.93	562	4959	4969	135	18.02
19	佛山	5769.10	37.23	89	1067	1067	339	17.97

序号	城市	运营车公里（万车公里）	平均旅行速度（公里/小时）	配属列车数（列）	日均计划开行列次（列次）	日均实际开行列次（列次）	线路高峰小时最小发车间隔（秒）	线网平均运营服务时间（小时/日）
20	长沙	17529.46	38.56	236	2825	2828	160	17.16
21	宁波	17441.97	37.08	253	2765	2765	238	17.32
22	无锡	8557.34	35.84	136	1521	1525	300	16.56
23	南昌	10985.11	34.55	186	1545	1551	236	18.18
24	兰州	1995.24	31.25	36	593	594	240	16.50
25	青岛	18271.48	40.60	321	2746	2747	145	17.20
26	淮安	698.00	24.00	26	255	255	420	17.50
27	福州	8650.38	41.70	165	1722	1722	270	17.00
28	东莞	2485.68	50.17	58	320	321	375	17.13
29	南宁	10059.96	34.69	146	1798	1799	210	16.50
30	合肥	17793.94	35.04	314	2162	2162	208	18.03
31	石家庄	4986.49	32.44	81	927	927	300	16.72
32	贵阳	9363.28	38.37	147	1178	1178	330	17.83
33	厦门	7753.90	35.83	121	1188	1192	160	17.00
34	乌鲁木齐	1292.17	33.53	27	258	258	375	16.60
35	温州	3627.66	52.25	42	455	456	300	17.20
36	济南	5371.44	38.61	193	939	941	270	17.14
37	常州	3128.84	35.93	57	563	564	360	17.00
38	徐州	3978.01	33.22	100	890	892	330	16.50
39	呼和浩特	2579.23	33.65	52	460	468	360	16.50

序号	城市	运营车公里（万车公里）	平均旅行速度（公里/小时）	配属列车数（列）	日均计划开行列次（列次）	日均实际开行列次（列次）	线路高峰小时最小发车间隔（秒）	线网平均运营服务时间（小时/日）
40	天水	110.40	22.16	17	240	240	/	15.00
41	三亚	36.86	15.65	14	137	137	700	17.00
42	太原	3068.91	32.82	52	559	560	390	16.84
43	宜宾	457.76	27.75	56	355	358	300	17.00
44	洛阳	2185.10	34.69	41	473	474	360	16.00
45	嘉兴	1490.78	44.80	40	451	451	500	17.50
46	绍兴	3567.86	38.00	56	1242	1242	360	17.17
47	芜湖	2508.07	33.77	46	597	598	334	16.50
48	金华	4181.82	57.96	43	411	411	600	17.20
49	南通	3374.22	34.43	51	560	562	390	16.85
总计/平均		**831154.36**	**36.92**	**13268**	**119989**	**120097**	**262**	**17.18**

注：1.广佛线全线数据计入广州、郑许线全线数据计入郑州；

2.株洲、文山州、南平、台州、黄石、盐城、红河州、滁州 8 市未提报运营数据。

4 运营经济

4.1 运营收入

据不完全统计（据可统计可对比的39市数据且同比数据做同口径调整），2025年全国城轨交通平均每车公里运营收入18.07元，同比增加1.69元。平均每人次公里运营收入0.92元，同比增加0.15元。每车公里运营收入和每人次公里运营收入均超过全国平均水平的有南宁、温州、三亚3市，均为资源经营收入占比较高的城市。平均单位票款收入0.25元/人次公里，与上年持平。兰州、呼和浩特、太原、三亚4市单位票款收入超过0.3元/人次公里。

4.2 运营成本

据不完全统计（据可统计可对比的35市数据且同比数据做同口径调整），2025年全国城轨交通平均每车公里运营成本35.28元，同比增加2.07元。平均每人次公里运营成本1.63元，同比增加0.14元。总成本中人工成本占比39.16%，同比下降0.31个百分点；电费占比7.48%，同比下降0.59个百分点。

4.3 运营收支情况

据不完全统计（据可统计可对比的35市数据且同比数据做同口径调整），2025年全国平均运营收支比为57.58%，同比增长1.76个百分点。总收入同比增长10.40%，票款收入同比增长2.33%。

5 能耗情况

5.1 总电能耗、牵引能耗

据不完全统计（据可统计可对比的47市数据且同比数据做同口径调整），2025年，全国城轨交通总电能耗290.08亿千瓦时，同比增长7.35%。其中，牵引能耗151.47亿千瓦时，同比增长7.05%。牵引能耗占总电能耗的比例为52.22%。随着新投运线路的不断增加，总体能耗指标不断增长，总电能耗和牵引能耗均达到历史最高。各城市城轨交通总电能耗具体见图17，牵引能耗具体见图18。

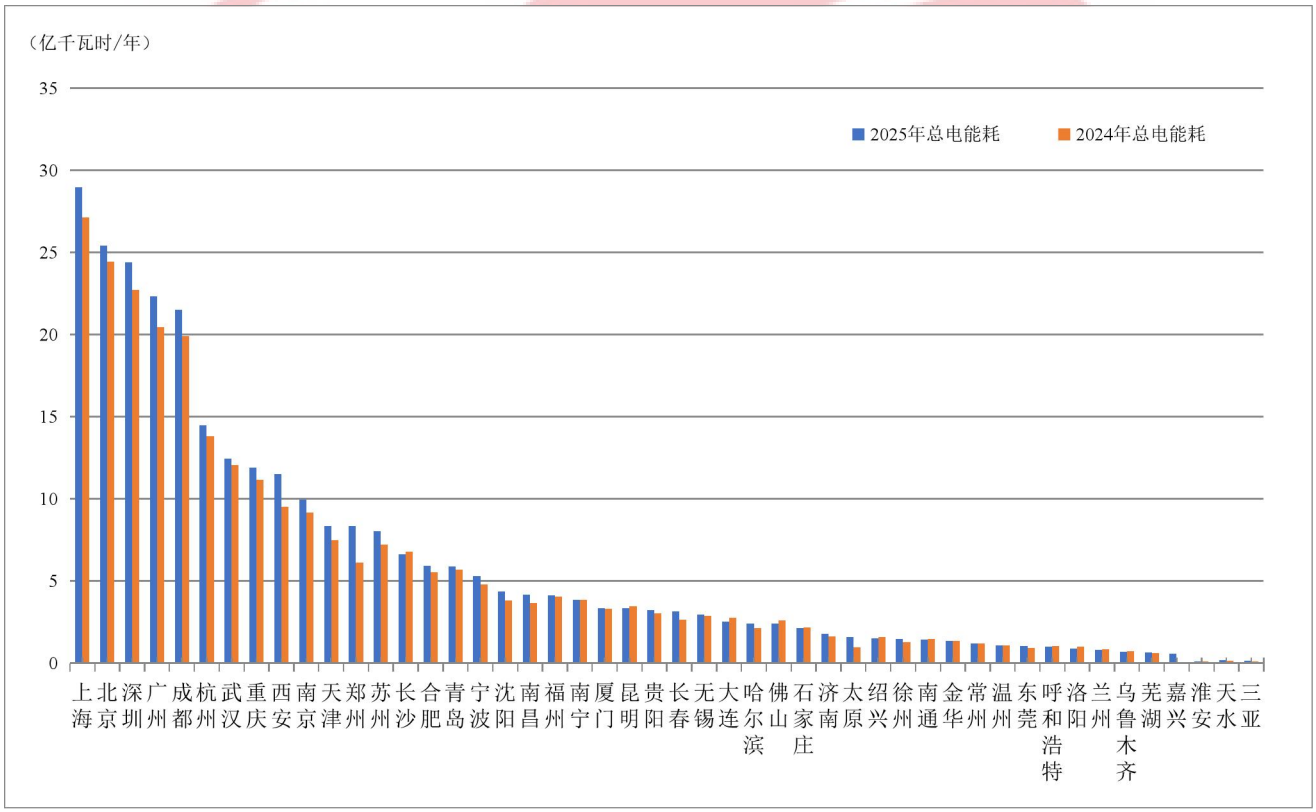


图17 2024—2025年各城市城轨交通总电能耗

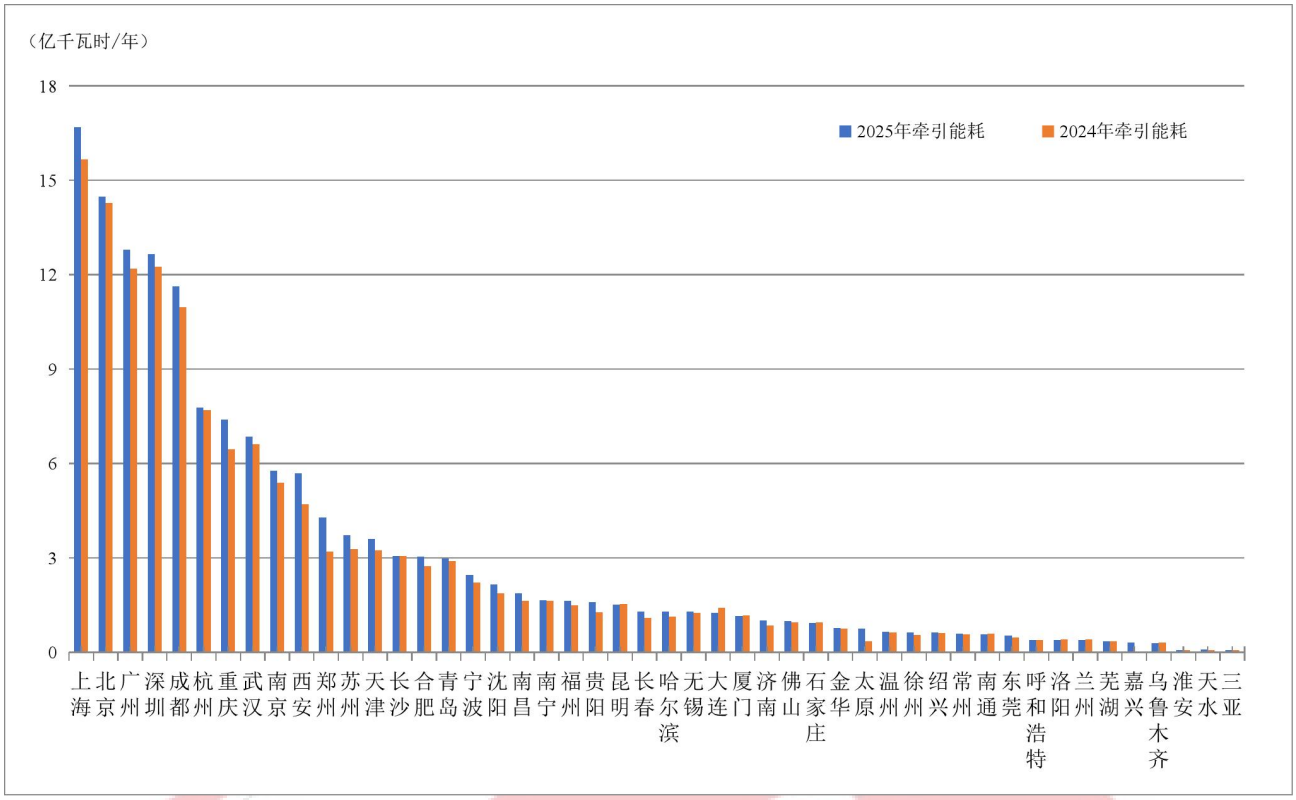


图 18　2024—2025 年各城市城轨交通牵引能耗

5.2 CO_2 排放量

根据统计所得全国城轨交通总电能耗数据及生态环境部、国家统计局发布的 2023 年电力二氧化碳排放因子结果，2024—2025 年全国城轨交通总电能耗与 CO_2 排放量对应情况，如表 9 所示。

表 9　2024—2025 年全国城轨交通总电能耗与 CO_2 排放量对应表

指标	年份		同比
	2024 年	2025 年	
总电能耗（万千瓦时）	2702252.06	2900765.24	7.35%
车公里总电能耗（千瓦时/车公里）	3.545	3.538	-0.19%
人次公里总电能耗（千瓦时/人次公里）	0.102	0.107	4.70%
CO_2 排放总量 (tCO_2)	14338149.44	15391460.35	7.35%

指标	年份		同比
	2024 年	2025 年	
万车公里 CO_2 排放量（tCO_2/万车公里）	18.81	18.77	-0.19%
万人次公里 CO_2 排放量（tCO_2/万人次公里）	0.542	0.568	4.70%

注：生态环境部、国家统计局最新公布的电力二氧化碳排放因子为 2023 年度，表中 2024 年、2025 年的 CO_2 排放总量均采用该因子计算。

由表 9 可知，2025 年 CO_2 排放总量同比增长 7.35%，万车公里 CO_2 排放量同比下降 0.19%，万人次公里 CO_2 排放量同比增长 4.70%。

5.3 每车公里能耗、每人次公里能耗

2025 年，城轨交通平均每车公里总电能耗 3.538 千瓦时，同比下降 0.19%。平均每车公里牵引能耗 1.847 千瓦时，同比下降 0.47%。各城市城轨交通每车公里牵引能耗详见图 19。

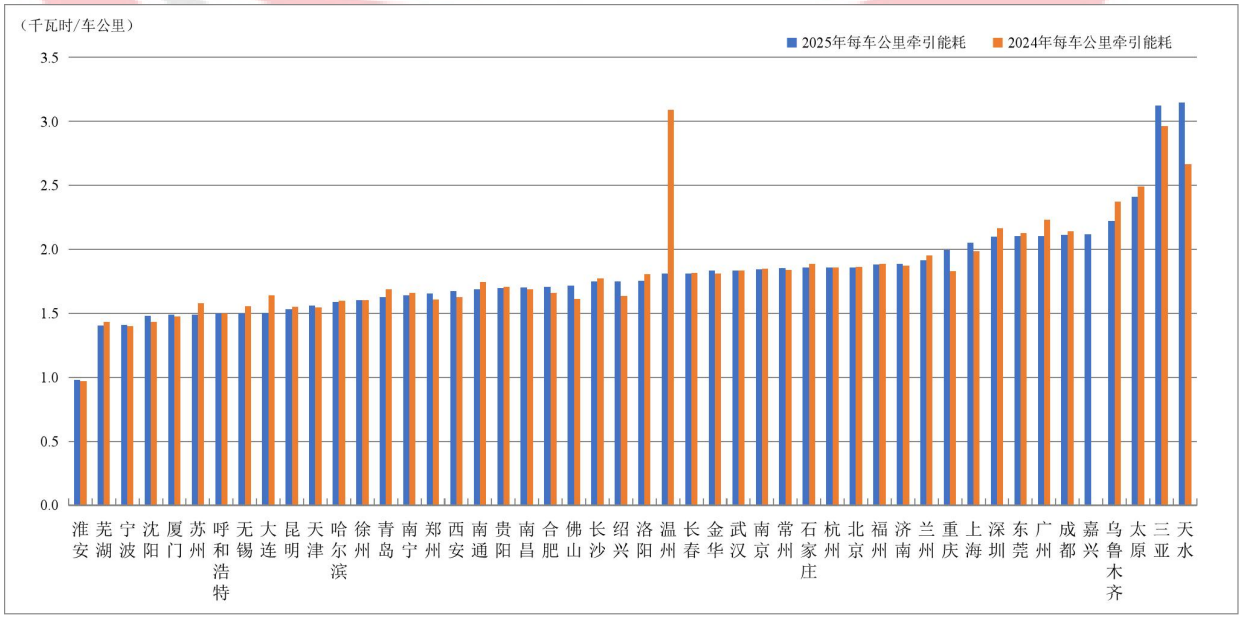


图 19　2024—2025 年各城市城轨交通每车公里牵引能耗

2025 年，城轨交通平均每人次公里总电能耗 0.107 千瓦时，同比

增长 4.70%。平均每人次公里牵引能耗 0.06 千瓦时，同比增长 4.41%。各城市城轨交通每人次公里牵引能耗详见图 20。

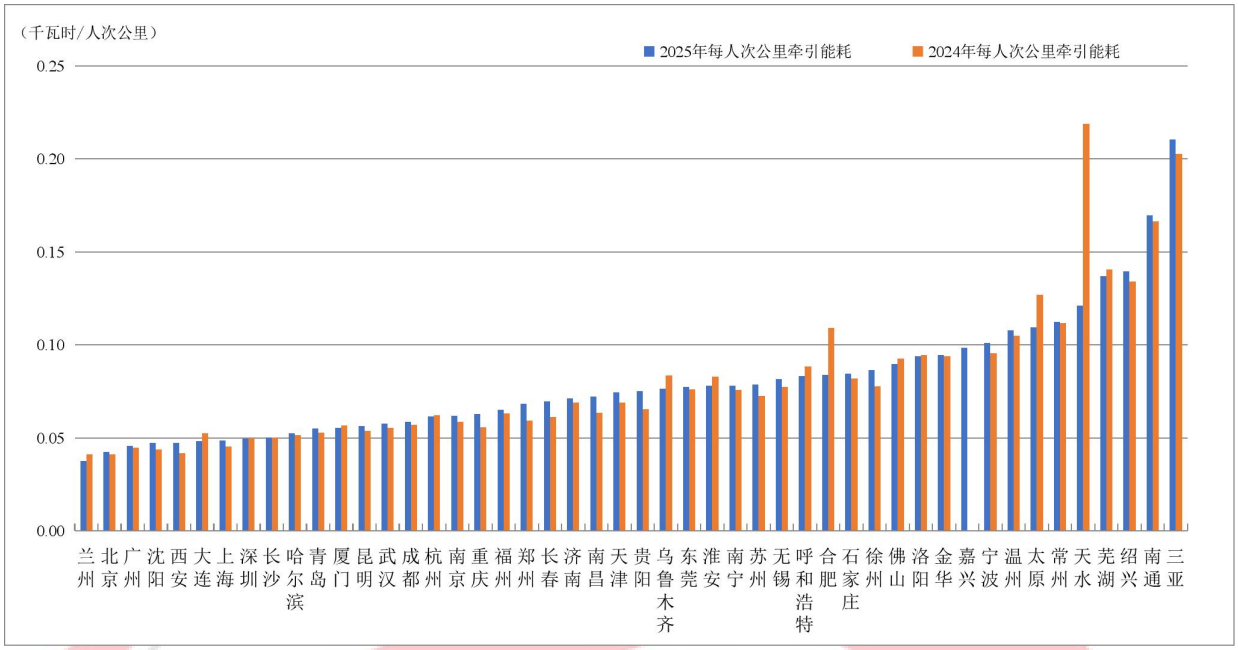


图 20　2024—2025 年各城市城轨交通每人次公里牵引能耗

5.4 “十四五”期间，单位能耗呈现下降趋势

“十四五”期间，城轨交通每车公里总电能耗呈现下降趋势，由 2021 年的 3.73 千瓦时/车公里下降至 2025 年的 3.54 千瓦时/车公里，年均降幅 1.34%；每人次公里总电能耗呈现波动下降趋势，由 2021 年的 0.108 千瓦时/人次公里下降至 2025 年的 0.107 千瓦时/人次公里，年均降幅 0.23%。

“十四五”期间，城轨交通每车公里总电能耗变化情况见图 21，城轨交通每人次公里总电能耗变化情况见图 22。

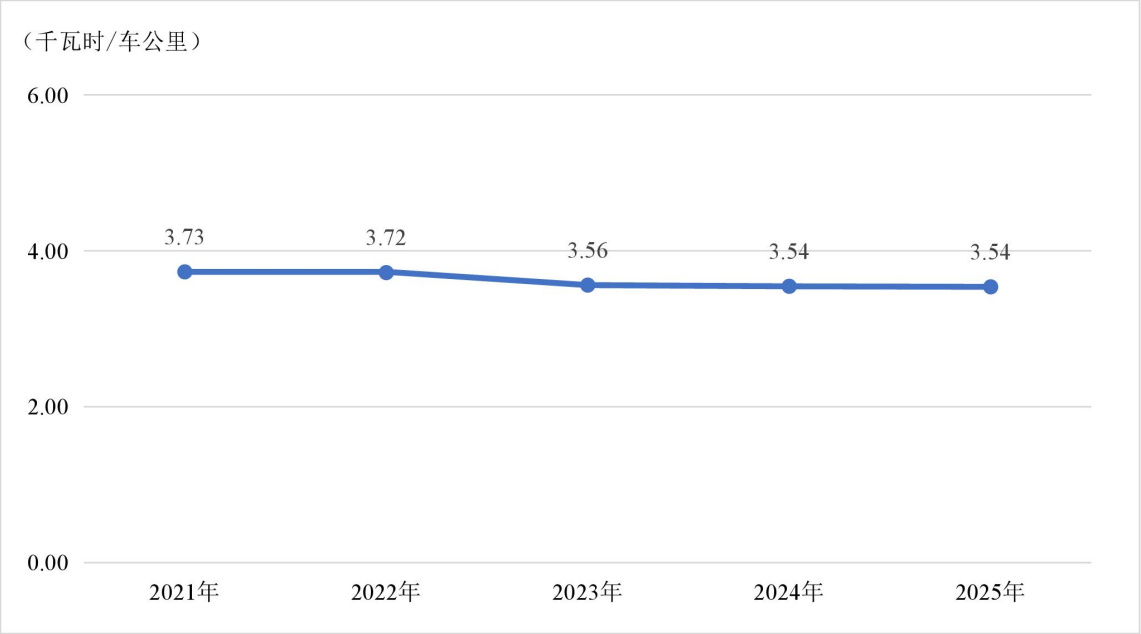


图 21　“十四五”期间城轨交通每车公里总电能耗情况

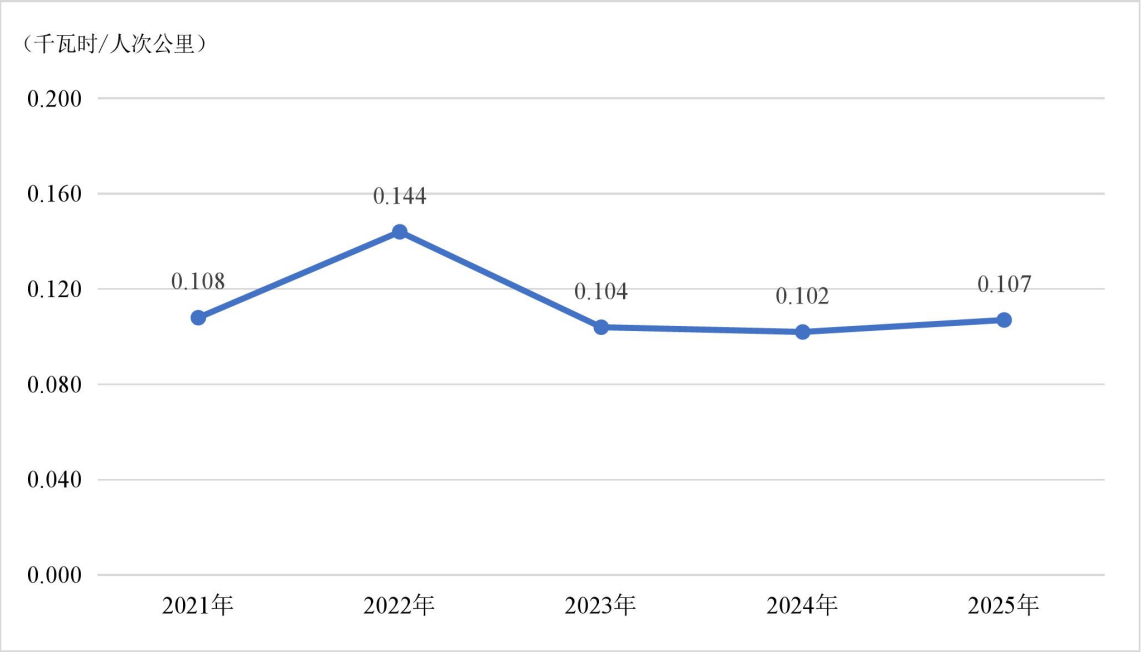


图 22　“十四五”期间城轨交通每人次公里总电能耗情况

三、 建设情况

1 建设规模和工程特征

截至2025年底，中国大陆地区共有40个城市（部分由地方政府批复项目未纳入统计）有城轨交通项目在建，在建线路总规模4875.45公里（含个别2025年当年仍有建设投资发生的已运营项目和2025年当年建成投运项目），在建线路条数共计216条。

从在建线路的规模来看，共有18个城市的在建城轨交通线路长度超过100公里。其中，深圳、上海两市在建线路规模均超过400公里；重庆、北京、宁波、成都、济南、苏州、青岛7市在建线路规模均在200公里以上；南京、广州、杭州、厦门、天津、无锡、武汉、石家庄、福州9市在建线路规模在100公里以上；另有合肥、长沙、长春、沈阳、东莞、佛山、南通、嘉兴、南宁9市在建线路规模在50公里以上。哈尔滨、郑州等城市已获批复的所有城轨交通线路均已建成并投入运营，本统计期内暂无新项目进入建设期。

从在建线路的敷设方式来看，在4875.45公里的在建城轨交通线路中，地下线长度4070.14公里，占比83.48%，同比增加0.43个百分点；地面线109.49公里，占比2.25%，同比减少1.54个百分点；高架线695.84公里，占比14.27%，同比增加1.12个百分点。

从在建线路的条数来看，2025年在建城轨交通线路共计216条。

共有 23 个城市的在建线路条数在 3 条及以上。其中，18 个城市的在建线路条数为 5 条及以上，5 个城市的在建线路在 10 条及以上。

从在建线路的车站规模来看，据不完全统计，2025 年全国在建线路车站总数共计 2647 座（按线路累计计算）。其中换乘站 998 座（按线路累计计算），换乘站计算占比 37.70%，同比增加 1.79 个百分点。

2 运能结构和区域融合

从在建线路的运输能力来看，2025 年在建大运能系统（地铁）线路 3125.28 公里，占比 64.10%，同比下降 4.72 个百分点；在建中运能系统（含轻轨、市域快轨、磁浮交通）线路 1620.73 公里，占比 33.24%，同比增加 6.10 个百分点；在建低运能系统（含有轨电车、导轨式胶轮系统、电子导向胶轮系统）线路 129.44 公里，占比 2.66%，同比下降 1.37 个百分点。大运能系统占比持续下降，中运能系统占比持续上升，随着城市群、都市圈交通体系的多元化融合发展，中运能系统中的市域快轨在“四网融合”中将发挥更大的效应。

3 制式多元和结构优化

从在建线路的系统制式来看，4875.45 公里的在建线路共涉及 7 种制式。其中，地铁 3125.28 公里，占比 64.10%，同比下降 4.72 个百分点；轻轨 2.69 公里，占比 0.06%，市域快轨 1574.07 公里，占比 32.29%，同比增加 5.95 个百分点；磁浮交通 43.97 公里，占比 0.90%，同比增加 0.15 个百分点；同比基本持平；有轨电车 80.08 公里，占比

1.64%，同比下降 0.38 个百分点；电子导向胶轮系统 7.89 公里，占比 0.16%，同比下降 1.14 个百分点；导轨式胶轮系统 41.47 公里，占比 0.85%，同比增加 0.14 个百分点。2025 年当年无跨座式单轨、自导向轨道系统（APM）、悬挂式单轨项目在建。地铁占比持续下降，市域快轨占比显著上升，城轨交通呈系统制式结构多元化调整态势。

2025 年全国城轨交通在建线路整体制式结构情况见图 23。各城市城轨交通在建线路规模情况见表 10 和图 24。

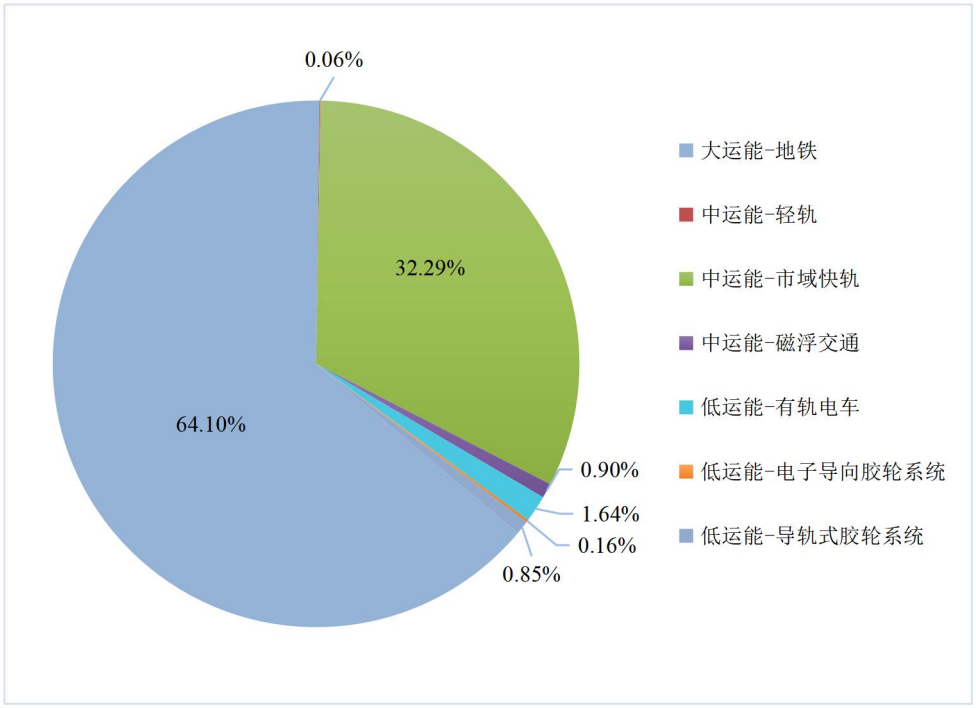


图 23　2025 年城轨交通在建线路制式结构

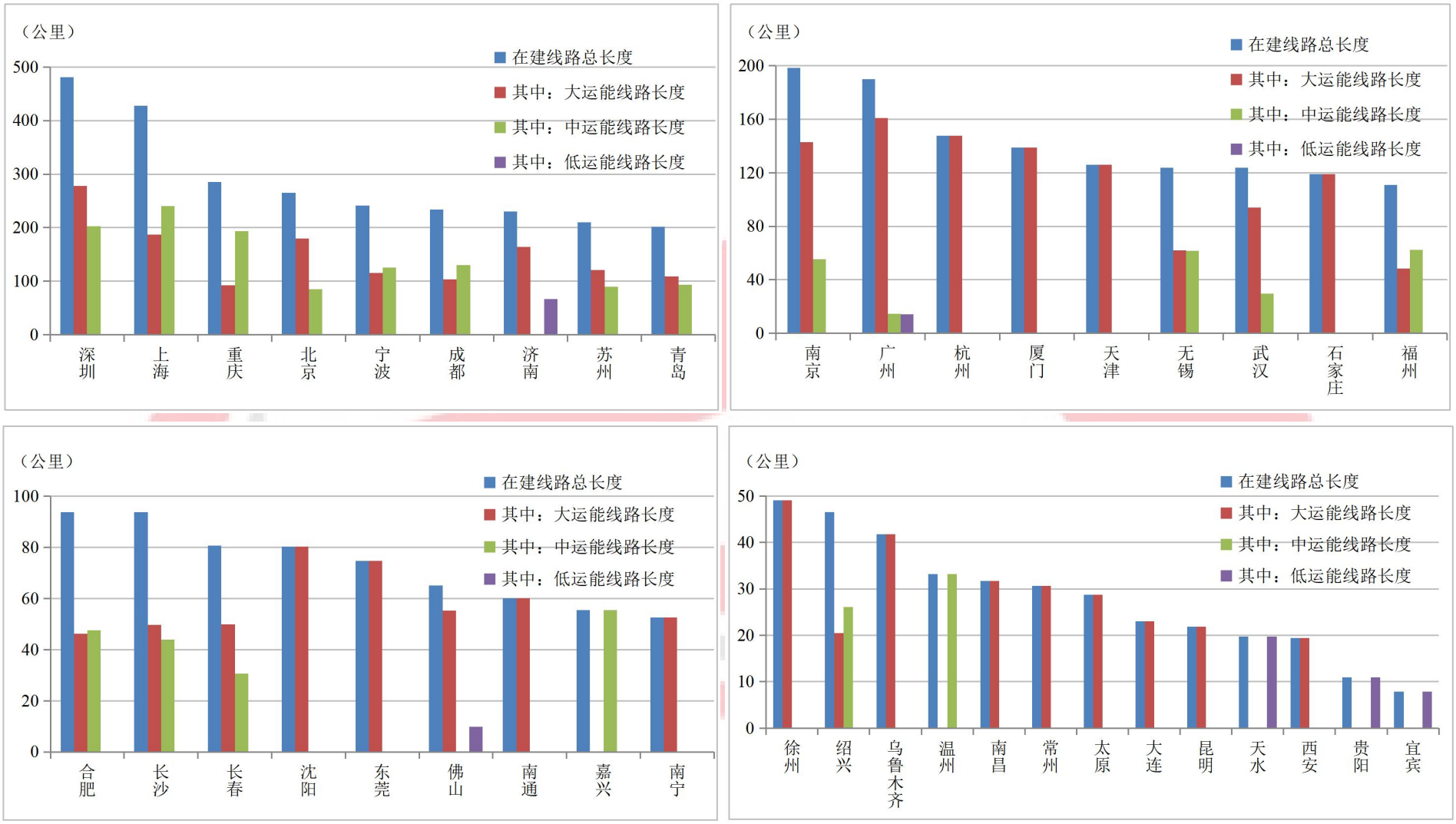


图 24　2025 年各城市城轨交通在建线路规模

表 10 2025 年各城市城轨交通在建线路规模统计汇总表

序号	城市	线路长度（公里）	各系统制式线路长度（公里）							各敷设方式线路长度（公里）			车站（座）	
			地铁	轻轨	市域快轨	磁浮交通	有轨电车	电子导向胶轮系统	导轨式胶轮系统	地下线	地面线	高架线	车站	其中：换乘站
1	北京	264.79	179.47	/	85.32	/	/	/	/	237.49	/	27.30	132	74
2	上海	427.35	186.78	/	240.57	/	/	/	/	365.09	6.02	56.24	166	76
3	天津	126.12	126.12	/	/	/	/	/	/	101.50	2.00	22.62	82	33
4	重庆	285.58	92.02	/	193.56	/	/	/	/	229.07	6.08	50.42	119	63
5	广州	190.00	161.10	/	14.50	/	14.40	/	/	175.60	14.40	/	122	/
6	深圳	481.03	278.16	/	202.87	/	/	/	/	478.82	0.42	1.79	230	122
7	武汉	123.64	93.92	/	29.72	/	/	/	/	123.64	/	/	65	42
8	南京	198.40	142.80	/	55.60	/	/	/	/	164.10	4.28	30.02	121	54
9	沈阳	80.30	80.30	/	/	/	/	/	/	80.30	/	/	63	27
10	长春	80.68	49.99	2.69	28.00	/	/	/	/	66.94	12.93	0.81	53	18
11	大连	23.01	23.01	/	/	/	/	/	/	23.01	/	/	17	6
12	成都	233.81	103.80	/	130.01	/	/	/	/	137.65	4.58	91.57	104	64
13	西安	19.46	19.46	/	/	/	/	/	/	19.46	/	/	12	7
14	苏州	210.24	120.91	/	89.33	/	/	/	/	178.88	3.87	27.49	117	40
15	昆明	21.91	21.91	/	/	/	/	/	/	21.91	/	/	18	7
16	杭州	147.68	147.68	/	/	/	/	/	/	147.68	/	/	86	29

序号	城市	线路长度（公里）	各系统制式线路长度（公里）							各敷设方式线路长度（公里）			车站（座）	
			地铁	轻轨	市域快轨	磁浮交通	有轨电车	电子导向胶轮系统	导轨式胶轮系统	地下线	地面线	高架线	车站	其中：换乘站
17	佛山	65.04	55.21	/	/	/	9.83	/	/	50.37	7.97	6.70	46	13
18	长沙	93.73	49.76	/	/	43.97	/	/	/	61.70	/	32.03	47	15
19	宁波	241.00	115.55	/	125.45	/	/	/	/	143.65	/	97.35	98	35
20	无锡	123.65	62.11	/	61.54	/	/	/	/	111.40	/	12.25	57	19
21	南昌	31.73	31.73	/	/	/	/	/	/	28.28	/	3.45	19	3
22	青岛	201.93	109.03	/	92.90	/	/	/	/	195.05	0.46	6.42	120	47
23	福州	110.90	48.50	/	62.40	/	/	/	/	94.02	0.60	16.28	52	21
24	东莞	74.76	74.76	/	/	/	/	/	/	66.29	0.51	7.96	34	17
25	南宁	52.60	52.60	/	/	/	/	/	/	52.60	/	/	40	15
26	合肥	93.80	46.30	/	47.50	/	/	/	/	69.40	/	24.40	47	18
27	石家庄	119.16	119.16	/	/	/	/	/	/	119.16	/	/	92	22
28	济南	230.24	163.59	/	/	/	36.10	/	30.55	149.66	15.20	65.38	168	33
29	太原	28.74	28.74	/	/	/	/	/	/	28.74	/	/	24	1
30	贵阳	10.92	/	/	/	/	/	/	10.92	/	/	10.92	13	/
31	乌鲁木齐	41.76	41.76	/	/	/	/	/	/	41.76	/	/	35	12
32	厦门	138.89	138.89	/	/	/	/	/	/	109.20	2.13	27.56	75	27
33	徐州	49.11	49.11	/	/	/	/	/	/	49.11	/	/	36	15

序号	城市	线路长度（公里）	各系统制式线路长度（公里）							各敷设方式线路长度（公里）			车站（座）	
			地铁	轻轨	市域快轨	磁浮交通	有轨电车	电子导向胶轮系统	导轨式胶轮系统	地下线	地面线	高架线	车站	其中：换乘站
34	常州	30.61	30.61	/	/	/	/	/	/	30.61	/	/	25	10
35	温州	33.20	/	/	33.20	/	/	/	/	6.08	0.23	26.89	11	1
36	南通	60.03	60.03	/	/	/	/	/	/	60.03	/	/	45	4
37	绍兴	46.54	20.44	/	26.10	/	/	/	/	36.79	/	9.75	22	6
38	嘉兴	55.50	/	/	55.50	/	/	/	/	15.10	5.30	35.10	12	2
39	天水	19.75	/	/	/	/	19.75	/	/	/	14.61	5.14	16	/
40	宜宾	7.89	/	/	/	/	/	7.89	/	/	7.89	/	6	/
总计		4875.45	3125.28	2.69	1574.07	43.97	80.08	7.89	41.47	4070.14	109.49	695.84	2647	998

注：1.表中地铁、轻轨、市域快轨项目为国家发展改革委审批项目，磁浮交通、有轨电车、电子导向胶轮系统、导轨式胶轮系统项目均为地方政府审批项目。经国家发展改革委审批的在建项目规模总计 4702.04 公里，占比 96.44%，由地方政府审批的在建项目规模总计 173.41 公里，占比 3.56%；

2.表中车站总数及换乘站数量均按照线路累计计入；

3.表中含部分 2025 年当年仍有建设进展和投资发生的当年新投运项目和既有运营项目；

4.所有建设规划项目均在 2025 年前已完成的如哈尔滨、郑州等城市不再列入；

5.景区内旅游观光线、工业园区内仅供员工使用的通勤线、科研试验线等不承担城市公共交通职能的线路不计入；

6.截至 2025 年末，个别连续 3 年及以上项目暂停、暂缓、无进展的项目不计入；

7.2025 年无跨座式单轨、自导向轨道系统（APM）、悬挂式单轨 3 种制式在建。

4 投资体量和区域分布

据不完全统计（不含部分地方政府批复项目和个别数据填报不完整的项目资金情况），截至 2025 年底，中国内地在建城轨交通线路可研批复投资累计 39235.15 亿元，初设批复投资累计 35875.34 亿元。2025 当年共完成城轨交通建设投资 4114.16 亿元，同比下降 13.38%，年度完成建设投资额持续回落。2025 年当年完成建设投资分别占可研批复总投资的 10.49%和初设批复投资额的 11.47%。

从车辆购置来看，2025 年城轨交通车辆购置共计 703 列（不完全统计），全年完成车辆购置投资共计 242.66 亿元，同比减少 2.37%。2025 年全年完成车辆购置投资额约占年度完成建设投资总额的 5.90%。车辆投资额在年度总建设投资额中的占比同比增加 0.66 个百分点。

从区域分布来看，2025 年共有 6 个城市全年完成建设投资超过 200 亿元，6 市完成建设投资合计 1942.26 亿元，占全国完成建设投资总额的 47.21%。其中，深圳市全年完成建设投资超过 400 亿元；上海市全年完成建设投资额均超过 300 亿元；杭州、宁波、济南、北京 4 市全年完成建设投资均超过 200 亿元；重庆、广州、南京、厦门 4 市全年完成建设投资额均在 150 亿元以上；另有成都、武汉、青岛、沈阳 4 市全年完成建设投资均超过 100 亿元。各城市 2025 年全年完成建设投资情况见图 26。

从下年计划投资额来看，2026 年 34 个可统计城市的计划完成投

资额合计约 2727.31 亿元。其中，车辆购置计划投资合计约 139.53 亿元，2026 年车辆购置计划投资额约占年度计划完成建设投资总额的 5.12%。

5 建设投资和趋势变化

全国城轨交通年度完成建设投资额在“十三五”期间逐年稳步增长，于 2020 年达到峰值，“十三五”五年间共完成建设投资额 26323.74 亿元，年均完成建设投资额 5264.75 亿元。进入“十四五”后，在建线路规模和完成投资额呈逐年回落趋势，“十四五”五年间共完成建设投资额 25381.33 亿元，年均完成建设投资额 5076.27 亿元，同比“十三五”下降 3.58%。

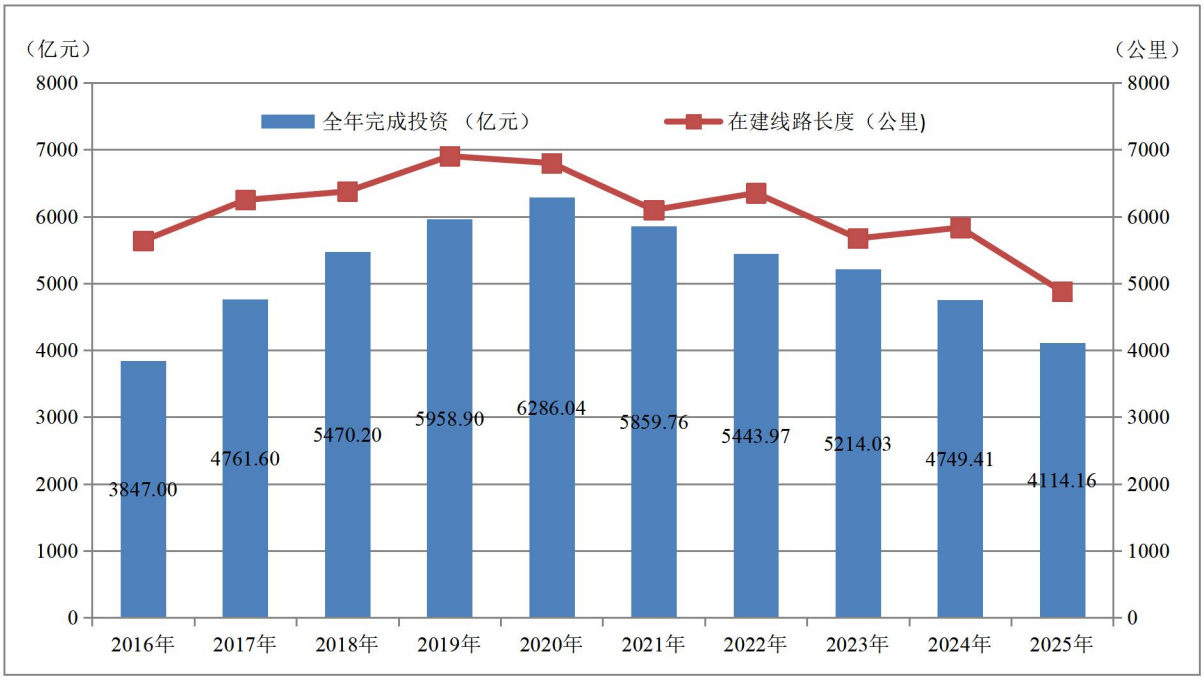


图 25 “十三五”“十四五”在建线路规模及年度完成建设投资情况

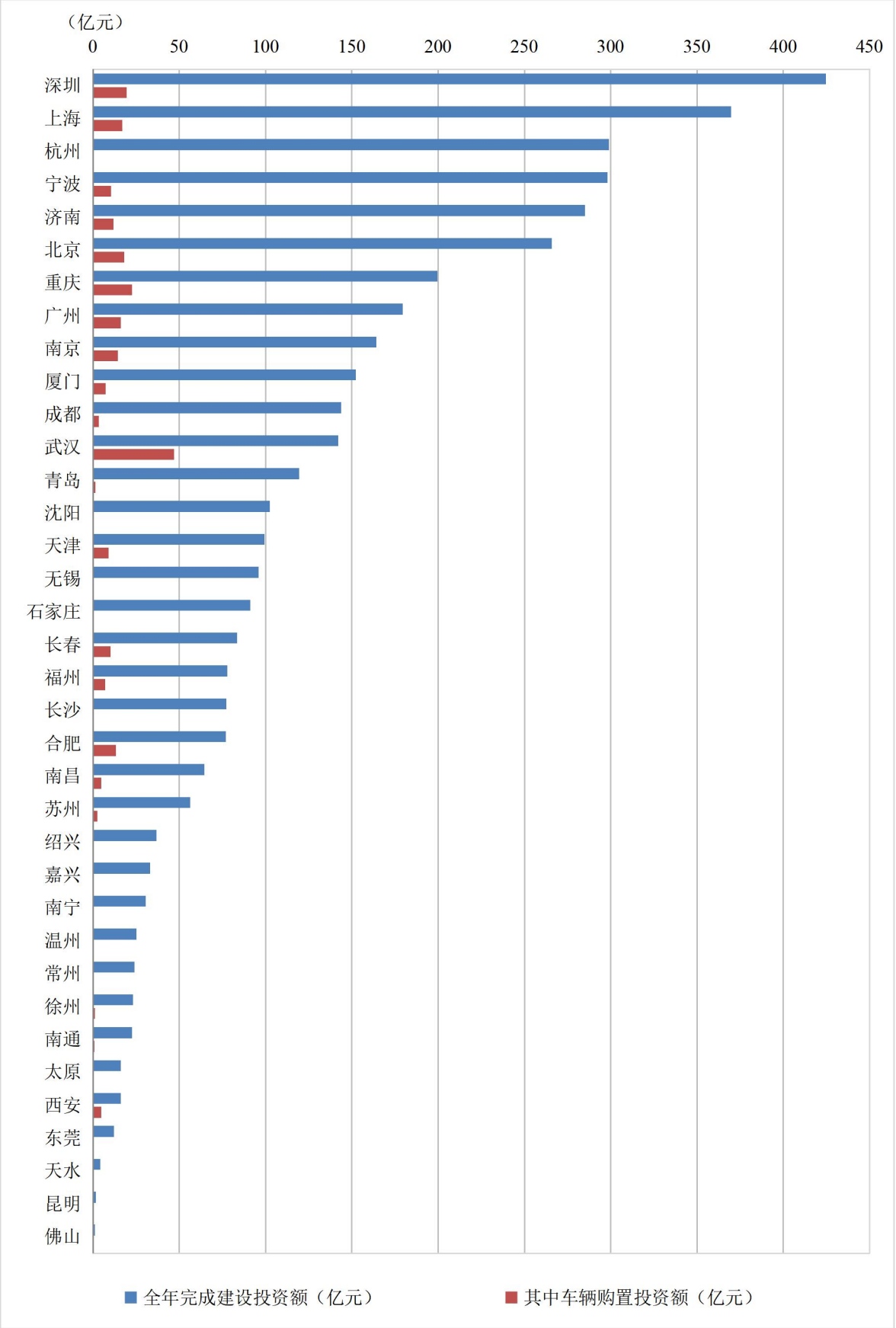


图 26　2025 年各城市全年完成城轨交通建设投资额

四、 规划情况

1 规划规模和线路特征

截至2025年底，扣除统计期末已建成投运及建设规划已调整的项目后，有城轨交通建设规划项目在实施的城市共计36个（含部分地方政府批复城市）。在实施的建设规划线路总长4525.86公里，与2024年末相比下降18.18个百分点。部分城市前期已获批复的城轨交通建设规划中所有项目已建成投运，如西安、南昌、太原等城市。统计期末各城市城轨交通在实施建设规划情况具体见表11和图28。

从在实施规划线路的规模来看，共计19个城市建设规划在实施规模超100公里。其中，上海、深圳两市在实施规划线路长度均超过400公里；北京、重庆两市在实施规划线路长度超过300公里；宁波、厦门、青岛3市在实施规划线路长度均超过150公里；另有南通、杭州、南京、武汉、成都、苏州、佛山、天津、无锡、沈阳、广州、长沙12市在实施规划线路长度均超100公里。

从在实施规划线路的敷设方式来看，已批可研项目中地下线占比79.68%，同比增加0.42个百分点；地面线占比4.42%，同比下降1.95个百分点；高架线占比15.90%，同比增加1.53个百分点。

从在实施规划线路的条数来看，扣除统计期末已开通运营的线路，2025年规划在实施的城轨交通线路共计172条。共计24个城市有3

条及以上的线路建设规划在实施。其中，13 个城市有 5 条及以上的线路建设规划在实施，3 个城市有 10 条及以上线路建设规划在实施。

从在实施规划的车站数量来看，据不完全统计，截至 2025 年底，在实施规划车站总计 1872 座（按线路累计计算）。其中，换乘站 722 座（按线路累计计算），换乘站占比 38.57%，同比减少 0.49 个百分点。

2 制式多样和运能分级

从在实施规划线路的系统制式来看，4525.86 公里的在实施规划线路包含地铁、轻轨、市域快轨、磁浮交通、有轨电车、导轨式胶轮系统 6 种制式。

其中，地铁 2544.14 公里，占比 56.21%，同比下降 3.29 个百分点；轻轨 2.69 公里，占比 0.06%，同比基本持平；市域快轨 1844.65 公里，占比 40.76%，同比增加 6.41 个百分点；磁浮交通 53.40 公里，占比 1.18%，同比增加 0.21 个百分点；有轨电车 70.06 公里，占比 1.55%，同比下降 1.29 个百分点；导轨式胶轮系统 10.92 公里，占比 0.24%，同比下降 0.51 个百分点。2025 年在实施规划项目中无跨座式单轨、自导向轨道系统（APM）、电子导向胶轮系统、悬挂式单轨制式。2025 年城轨交通已获批在实施规划线路系统制式结构见图 27。

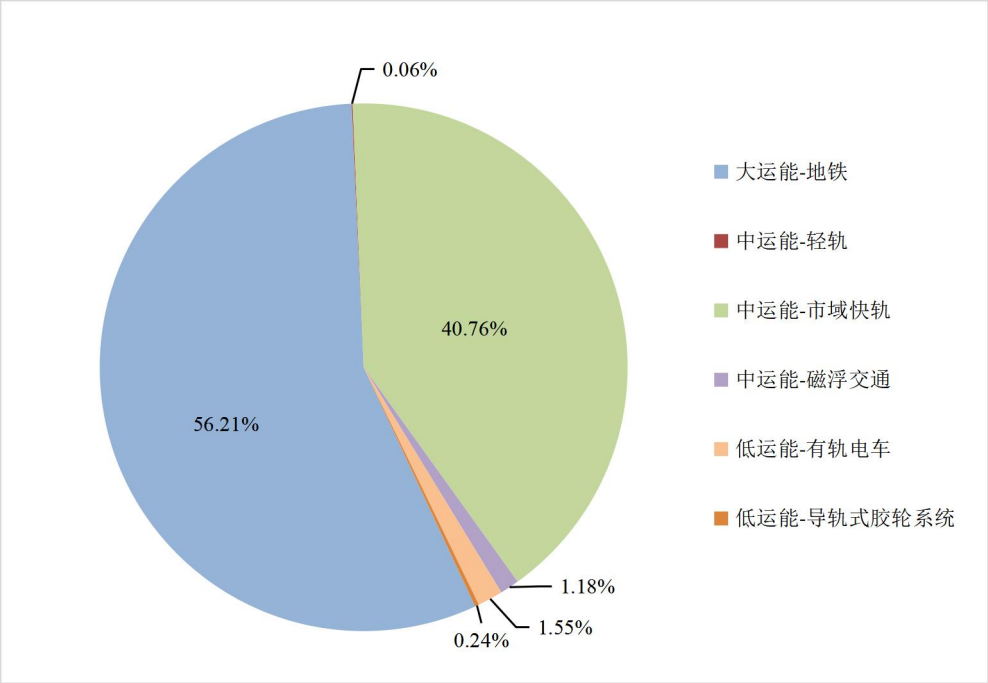


图 27　2025 年城轨交通在实施规划线路制式结构

从在实施规划项目的运输能力来看，大运能系统（地铁）2544.14 公里，占比 56.21%，同比下降 3.29 个百分点；中运能系统（含轻轨、市域快轨、磁浮交通）1900.75 公里，占比 42%，同比增加 6.64 个百分点；低运能系统（有轨电车、导轨式胶轮系统）80.98 公里，占比 1.79%，同比下降 3.35 个百分点。

从在实施规划线路的系统制式以及运输能力结构的变化趋势来看，以市域快轨为代表的中运能系统所占比例呈现持续上升态势，地铁等大运能系统的占比则持续下降，城市轨道交通多种运能形式的动态发展更好地适配不同的区域交通需求。

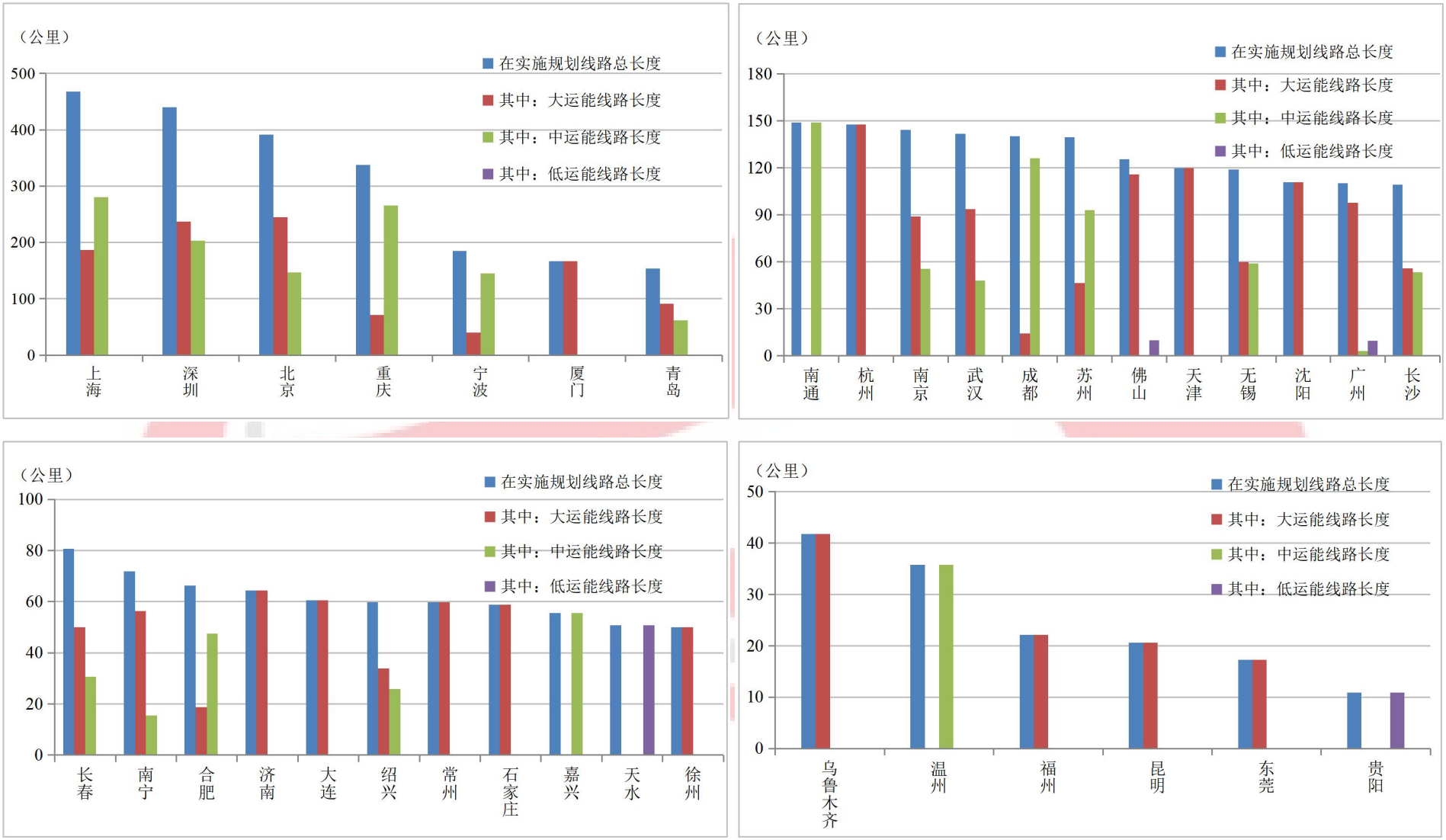


图 28　2025 年各城市城轨交通规划线路规模

表 11　2025 年各城市城轨交通规划线路规模统计汇总表

序号	城市	线路长度（公里）	各系统制式线路长度（公里）						车站数（座）	
			地铁	轻轨	市域快轨	磁浮交通	有轨电车	导轨式胶轮系统	车站	其中：换乘站
1	北京	391.30	244.80	/	146.50	/	/	/	139	73
2	上海	467.39	186.60	/	280.79	/	/	/	159	56
3	天津	119.76	119.76	/	/	/	/	/	31	15
4	重庆	337.24	71.45	/	265.79	/	/	/	0	0
5	广州	110.30	97.80	/	3.00	/	9.50	/	71	0
6	深圳	440.32	237.45	/	202.87	/	/	/	201	126
7	武汉	141.72	93.72	/	48.00	/	/	/	65	44
8	南京	144.40	88.80	/	55.60	/	/	/	79	34
9	沈阳	110.91	110.91	/	/	/	/	/	66	32
10	长春	80.68	49.99	2.69	28.00	/	/	/	53	18
11	大连	60.60	60.60	/	/	/	/	/	17	7
12	成都	140.29	14.29	/	126.00	/	/	/	37	19
13	苏州	139.58	46.58	/	93.00	/	/	/	58	14
14	昆明	20.60	20.60	/	/	/	/	/	18	6
15	杭州	147.68	147.68	/	/	/	/	/	87	29

序号	城市	线路长度（公里）	各系统制式线路长度（公里）						车站数（座）	
			地铁	轻轨	市域快轨	磁浮交通	有轨电车	导轨式胶轮系统	车站	其中：换乘站
16	佛山	125.63	115.80	/	/	/	9.83	/	77	22
17	宁波	185.10	40.10	/	145.00	/	/	/	48	13
18	无锡	118.80	59.80	/	59.00	/	/	/	57	21
19	合肥	66.30	18.80	/	47.50	/	/	/	30	9
20	长沙	109.20	55.80	/	/	53.40	/	/	52	17
21	青岛	153.50	91.50	/	62.00	/	/	/	108	46
22	福州	22.17	22.17	/	/	/	/	/	14	3
23	南宁	71.80	56.40	/	15.40	/	/	/	39	2
24	石家庄	58.79	58.79	/	/	/	/	/	50	14
25	济南	64.30	64.30	/	/	/	/	/	49	16
26	贵阳	10.92	/	/	/	/	/	10.92	13	0
27	乌鲁木齐	41.80	41.80	/	/	/	/	/	35	12
28	厦门	166.85	166.85	/	/	/	/	/	51	23
29	徐州	50.00	50.00	/	/	/	/	/	39	17
30	常州	59.80	59.80	/	/	/	/	/	46	20
31	东莞	17.30	17.30	/	/	/	/	/	9	4
32	南通	149.00	/	/	149.00	/	/	/	/	/

序号	城市	线路长度（公里）	各系统制式线路长度（公里）						车站数（座）	
			地铁	轻轨	市域快轨	磁浮交通	有轨电车	导轨式胶轮系统	车站	其中：换乘站
33	温州	35.80	/	/	35.80	/	/	/	11	1
34	绍兴	59.80	33.90	/	25.90	/	/	/	22	6
35	嘉兴	55.50	/	/	55.50	/	/	/	12	2
36	天水	50.73	/	/	/	/	50.73	/	29	1
总计		**4525.86**	**2544.14**	**2.69**	**1844.65**	**53.40**	**70.06**	**10.92**	**1872**	**722**

注：1.表中地铁、轻轨、市域快轨线路为国家发展改革委批复项目，磁浮交通、有轨电车、导轨式胶轮系统线路均为地方政府批复项目。国家发展改革委审批项目总计 4391.48 公里，占比 97.03%，地方政府审批项目总计 134.38 公里，占比 2.97%；

2.表中车站总数及换乘站数量均按照线路累计计入；

3.截至统计期末，已开通运营的线路不再计入此统计表内；

4.截至统计期末，获批情况未公示的项目未计入此统计表内；

5.截至统计期末，个别连续 3 年及以上项目暂停、暂缓、无进展的项目不计入；

6.景区内旅游线路、工业园区内仅供员工使用的通勤线路、科研项目或试验线等不承担城市公共交通职能的线路不计入在内；

7.截至 2025 年底无跨座式单轨、自导向轨道系统、电子导向胶轮系统、悬挂式单轨 4 种制式建设规划在实施。

3 规划进展和投资规模

截至2025年底，有城轨交通建设规划在实施的36个城市中所有项目可研批复总投资额合计约34039.32亿元。其中，国家发展改革委批复的44个城市城轨交通建设规划中，呼和浩特、兰州、洛阳、芜湖、哈尔滨、郑州、西安、太原、南昌、贵阳等10个城市已获批建设规划项目全部建成并投入运营；其余34个城市中扣除暂缓项目后可统计的城轨交通建设规划在实施项目可研批复总投资额合计约为33981.54亿元，同比下降14.28%。

从可研批复总投资规模来看，共计11个城市的建设规划在实施项目的可研批复总投资均超过1000亿元。其中，上海市建设规划在实施项目的可研批复总投资超过4000亿元，深圳、北京两市建设规划在实施项目的可研批复总投资超过3000亿元，广州市建设规划在实施项目的可研批复总投资在2000亿元以上，北上广深4市总投资合计达13811.92亿元，占全国建设规划在实施项目可研批复总投资额的40.58%。重庆、天津、青岛3市建设规划在实施项目的可研批复总投资均超过1500亿元，杭州、武汉、南京、厦门4市建设规划在实施项目的可研批复总投资均超过1000亿元，另有宁波、无锡、济南、苏州、沈阳、长沙、长春、成都8市建设规划在实施项目的可研批复总投资均超过500亿元。

2025年各城市城轨交通在实施建设规划可研批复总投资额情况见图29。

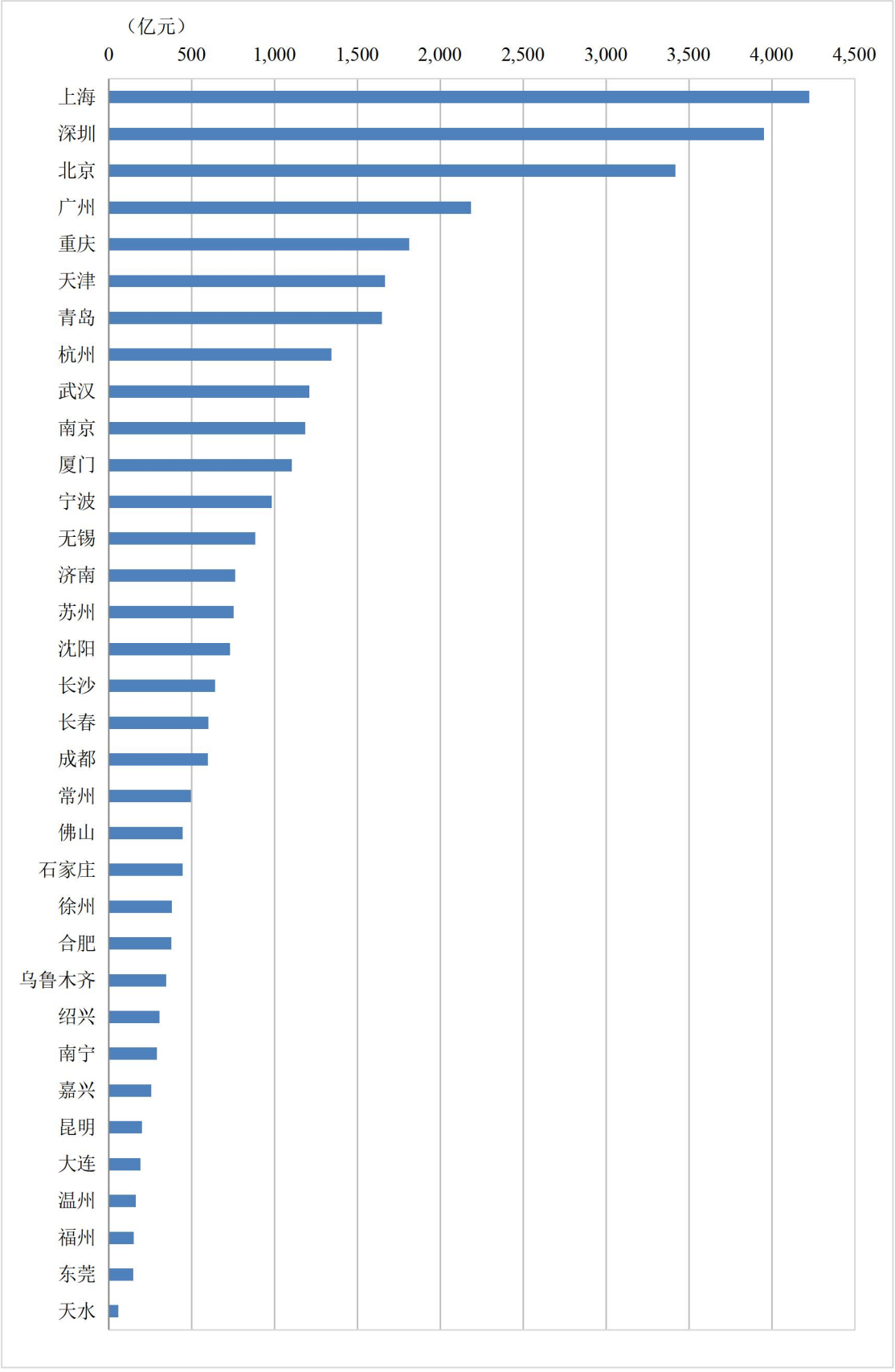


图 29　2025 年各城市城轨交通可研批复投资额

4 市域快轨和区域布局

截至统计期末，中国内地共有22个城市开通并运营市域快轨线路35条，运营里程达1706公里，占内地运营总里程的13.05%。2025年，有18个城市处于市域快轨线路建设阶段，在建线路共计37条，在建线路长度为1574.07公里，占当年在建线路总长度的32.29%。统计期末，有19个城市的市域快轨建设规划处于实施阶段，规划实施线路40条，规划在实施线路长度为1844.65公里，占规划在实施线路总长度的40.76%。

从市域快轨线路的敷设方式来看，已运营线路中，地下线占比32.52%，地面线占比25.06%，高架线占比42.42%；在建线路中，地下线占比65.89%，地面线占比2.69%，高架线占比31.42%；规划在实施线路中，地下线占比62.26%，地面线占比7.29%，高架线占比30.45%。

从市域快轨建成投运的发展趋势来看，近10年来，我国市域快轨建设进入快速发展期，运营规模呈现持续增长态势。从建成投运里程看，年均增长率在17%以上，2025年运营里程较2016年增长超3倍。从线网占比来看，市域快轨在城轨交通体系中的比重从2016年的9.93%提升至2025年的13.05%，进一步丰富和优化了城市轨道交通网络结构。市域快轨作为连接中心城市与周边城市群的重要交通方式，在完善都市圈交通体系中的作用日益明显。

近 10 年市域快轨建成投运规模和占线网运营总长度比例见图 30。

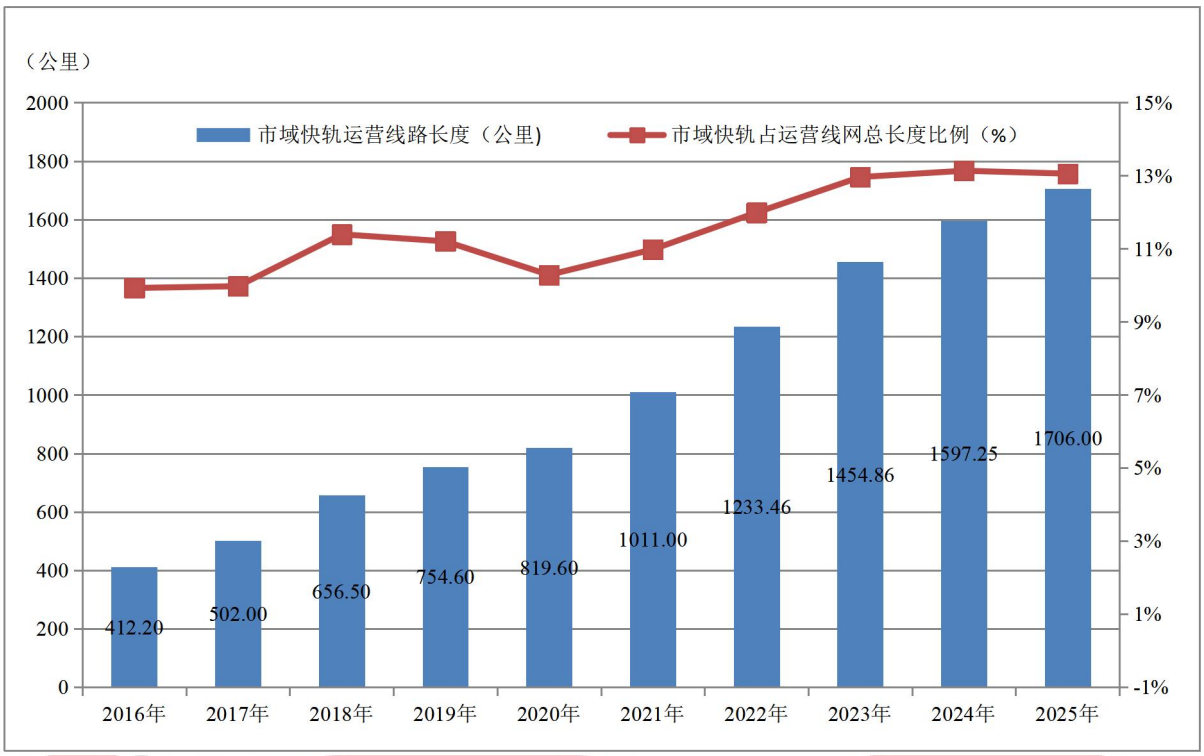


图 30　近 10 年市域快轨建成投运规模及占线网运营总长度比例

从市域快轨的区域分布情况来看，其主要分布在长三角、珠三角、京津冀、成渝及中原五大城市群。这些重点区域通过构建高效便捷的轨道交通网络，不仅大幅提升了城市群内部 1—2 小时交通圈的覆盖范围，更有效促进了都市圈同城化和公共服务一体化发展，成为推动区域交通协调发展的重要方式。

统计期末，市域快轨线路总体情况见表 12。

表 12　统计期末市域快轨线路总体情况

序号	城市	已运营			在建			规划在实施		
		线路条数（条）	运营里程（公里）	占线网总长度比例（%）	线路条数（条）	线路长度（公里）	占线网总长度比例（%）	线路条数（条）	线路长度（公里）	占线网总长度比例（%）
1	北京	2	115.33	11.74%	2	85.32	32.22%	3	146.50	37.44%
2	上海	2	114.51	10.99%	6	240.57	56.29%	6	280.79	60.08%
3	天津	1	13.40	3.53%	/	/	/	/	/	/
4	重庆	2	63.89	11.00%	3	193.56	67.78%	4	265.79	78.81%
5	广州	2	88.00	11.21%	2	14.50	8.26%	2	3.00	2.98%
6	深圳	/	/	/	5	202.87	42.17%	4	202.87	46.07%
7	武汉	/	/	/	1	29.72	24.04%	1	48.00	33.87%
8	南京	6	246.50	45.53%	3	55.60	28.02%	3	55.60	38.50%
9	大连	1	43.15	16.57%	/	/	/	/	/	/
10	长春	/	/	/	1	28.00	34.71%	1	28.00	34.71%
11	成都	2	132.90	15.28%	2	130.01	55.61%	2	126.00	89.81%
12	西安	1	26.06	5.61%	/	/	/	/	/	/
13	苏州	1	41.25	10.38%	1	89.33	42.49%	1	93.00	66.63%
14	郑州	2	76.43	16.67%	/	/	/	/	/	/
15	宁波	1	21.53	8.24%	2	125.45	52.05%	2	145.00	78.34%

序号	城市	已运营			在建			规划在实施		
		线路条数（条）	运营里程（公里）	占线网总长度比例（%）	线路条数（条）	线路长度（公里）	占线网总长度比例（%）	线路条数（条）	线路长度（公里）	占线网总长度比例（%）
16	无锡	1	30.40	21.53%	1	61.54	49.77%	1	59.00	49.66%
17	兰州	1	61.00	64.58%	/	/	/	/	/	/
18	青岛	3	176.80	48.99%	2	92.90	46.01%	2	62.00	40.39%
19	福州	1	61.76	30.03%	1	62.40	56.27%	/	/	/
20	南宁	/	/	/	/	/	/	1	15.40	21.45%
21	合肥	/	/	/	1	47.50	50.64%	1	47.50	71.64%
22	温州	2	116.83	100.00%	1	33.20	100.00%	1	35.80	100.00%
23	嘉兴	1	46.38	77.07%	2	55.50	100.00%	2	55.50	100.00%
24	绍兴	/	/	/	1	26.10	56.08%	1	25.90	43.31%
25	南通	/	/	/	/	/	/	2	149.00	100.00%
26	金华	1	98.95	100.00%	/	/	/	/	/	/
27	台州	1	52.40	100.00%	/	/	/	/	/	/
28	滁州	1	44.83	100.00%	/	/	/	/	/	/
29	许昌	0	33.70	100.00%	/	/	/	/	/	/
总计		**35**	**1706.00**	**13.05%**	**37**	**1574.07**	**32.29%**	**40**	**1844.65**	**40.76%**

注：郑许线为跨郑州、许昌两市的贯通运营线路，线路条数计 1 条。

五、 思考与建议

1 同心聚力，共襄新时代城轨建设

党的二十届四中全会提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国”。习近平总书记进一步强调：“各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。”

2020年以来，中国城市轨道交通协会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在国家有关部委指导下，先后发布了《智慧城轨发展纲要》《绿色城轨发展行动方案》《融合城轨发展指南》《国创城轨发展规划》。统筹谋划的四大纲领性文件全部编制完成并实施后，协会及时决策，提出并部署了智绿融创、整体推进、相融相促、协力建设新时代中国式、智慧绿色化、融合创新型城市轨道交通—新时代城轨，经“十五五”“十六五”接续奋战，2035年进入世界城轨强国前列，引领世界城轨交通发展潮流，助推交通强国崛起。

“智、绿、融、创”组合拳打造的新时代城轨，既是安全、便捷、高效、绿色、经济的智慧化城轨，又是低碳排、高效能、大运量的绿色化城轨，也是客流、财务、技术、装备、生态可持续发展的融合型城轨，还是技术主权、产业主控、市场主导

的创新型城轨，总之是引领世界城轨交通发展潮流的新时代城轨。

中国城市轨道交通协会将围绕建设智绿融创新时代城轨总体战略目标，全面落实整体推进智绿融创建设战略部署，以新时代城轨建设为纲，统筹推进协会各项工作。后续，协会将制定《建设新时代城轨总体计划》，常态化整体推进相关工作。一是持续编制发布《新时代城轨简报》，助推信息交流；二是编制《新时代城轨知识体系》《新时代城轨设计导则》《新时代城轨评价准则》，构建并完善新时代城轨顶层设计；三是持续做好技术示范项目管理，以试点示范为抓手，带动发展；四是调研智绿融创建设成果，推动典型案例应用；五是持续推动企业因地制宜制定智绿融创发展行动方案。

2 集思广益，共谋“十五五”城轨交通发展思路

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”谋篇布局之年。因应行业呼声，中国城市轨道交通协会发布了《“十五五”城市轨道交通发展思路研究》。《发展思路研究》以“建设智慧绿色化、融合创新型、引领世界城轨交通发展潮流的新时代城轨”为纲，构建了“两个目标+四个方向+两个保障”的核心研究框架，系统分析行业发展路径，力求为促进我国城轨交通高质量发展提供思路。

协会将持续推动《发展思路研究》落地实施，重点抓好以

下几方面工作：一是深化学习宣贯，组织专题学习培训，推动全行业了解《发展思路研究》的核心要义、目标任务和实践路径；制定具体落实方案，主动向政府相关部门汇报沟通，争取支持；二是强化实践推广，打造标杆案例，遴选一批基础好、潜力大、代表性强的项目作为行业标杆，集中资源重点培育；三是坚持协同共治，构建良好生态；协会将继续发挥好桥梁纽带作用，积极向国家有关部门建言献策，争取支持。

3 积极探索，破题行业财务可持续发展

2025 年 3 月 7 日，《中国城市轨道交通协会关于促进城市轨道交通企业财务可持续发展的指导意见》及《城市轨道交通财务可持续发展研究》报告发布。《指导意见》紧扣“公益性与经营性平衡”主线，精准定位企业财务失衡症结，为制定差异化解决方案提供依据；首次提出“政府补贴是购买公益服务的成本补偿”，推动财政补贴从“兜底补缺”转向“规范付费”，为政企权责划分提供理论支撑；明确“建设与城市实际客流相匹配、使城市综合财力可承担的城轨交通网络”是财务可持续的主线目标等一系列理念、概念的科学化明确，为分析研判城轨交通企业财务可持续性工作奠定了理论基础；提出政策建议，争取资金保障支持。11 月 28 日，《城市轨道交通经营可持续发展研究》报告发布。报告立足发展实际，坚守“公益为本、经营为要”的核心理念，明确“服务、重建、深耕、互联”的发展方向，构建起涵盖经营定位、业务布局、技术应

用、机制保障等元素在内的完整框架，为行业转型提供指引，既是对行业发展命题的深度回应，更是一次面向高质量未来的实践探索。

《城市轨道交通财务可持续发展研究》报告汇聚了过往、当前乃至未来一段时间的影响财务可持续发展的紧要问题，《指导意见》从底层逻辑、工作实操等角度，梳理出政策、行业和企业层面的建议和方法，城市轨道交通财务可持续发展不能一劳永逸，会不断面临新形势、新任务，解决新问题、新挑战，要求我们在深刻领会《指导意见》精神的前提下，夯实理论基础，把准可持续发展导向，与时俱进，从思想共识、实践推广、动态评估、机制协同四方面协同发力。

4 聚流增效，提升轨道交通系统能力利用

客流是城市轨道交通的生命线与核心支撑，是线路效益、运营效率、财务可持续性的根本体现。目前我国城市轨道交通行业正处于从“高速建设期”经历“建设与运营并重期”转向“以运营为主期”的关键转型阶段，客流的重要性更加凸显。

客流问题成因复杂，需统筹谋划、综合施治。**一是合理界定城市轨道交通的服务范围，**在城市核心圈层，以地铁、轻轨等城区轨道交通为主提供面状服务，外围圈层则通过构建向心交通廊道，以市域轨道交通为核心提供廊道式出行服务；**二是以城市更新为抓手，推动轨道交通与城市用地、功能的融合，**

将有限的增量土地资源向轨道车站周边精准配置，持续提升车站周边人口与岗位的集聚密度，车站周边人口与岗位的合理集聚规模，是提升客流强度、增加票务收入能力的根本前提，更是保障城市轨道交通可持续发展的基础；**三是重构城市公共交通体系，提升公交出行分担率，**推动公共汽电车与城市轨道交通深度融合，以轨道交通为骨干，优化调整公共汽电车网络布局，构建“公共汽电车围着轨道转”的协同模式，打造一体化运营的公共交通“一张网”，以“公交优先”为核心导向，切实推进交通需求管理政策落地；**四是推进既有线网提质增效，**推进既有线网功能性升级改造，全面提升服务品质、网络效能与资产利用效率，着力补齐网络短板，提升网络运行的灵活性和韧性，聚焦交通融合发展，构建车站周边一体化交通衔接体系，深度挖掘城市文化和旅游底蕴，拓展公共服务与商业服务功能，推进站城一体化更新改造，激活车站周边低效土地价值，提升综合开发效益，优化运能供给与客流需求的动态匹配，加强既有设备延寿技术研究与再设计，最大化设备利用效能。

（此页无正文）

报：国家发展改革委郑栅洁主任、李春临副主任并政策研究室、发展战略和规划司、基础设施发展司、产业发展司、创新和高技术发展司、法规司、人事司

住房和城乡建设部倪虹部长、秦海翔副部长并标准定额司、城市建设司、工程质量安全监管司

交通运输部刘伟部长并法制司、综合规划司、人事教育司、运输服务司

工业和信息化部李乐成部长、辛国斌副部长并运行监测协调局、装备工业一司、装备工业二司、无线电管理局

人力资源和社会保障部王晓萍部长并职业能力建设司、专业技术人员管理司

国家统计局康义局长并统计设计管理司

国家市场监督管理总局罗文局长并标准创新管理司、认证监督管理司

教育部职业教育与成人教育司

科学技术部国家科学技术奖励工作办公室

送：协会领导

发：会员单位、协会所属机构、秘书处各部室

中国城市轨道交通协会

地址：北京市西城区莲花池东路甲五号院1号楼白云时代大厦A座19、20层

网址：www.camet.org.cn

电话：（010）83935733

传真：（010）83935700