

# 中国城市轨道交通协会 2011 年度工作报告 (第一届常务理事会第一次会议)

包叙定

2012 年 3 月 25 日

各位常务理事，同志们：

今天我们召开协会第一届常务理事会第一次会议，标志中国城市轨道交通协会正式扬帆起航了。

协会的成立，业内权威人士认为，这是我国城市轨道交通行业具有里程碑意义的一件大事。从上世纪 60 年代建设投运我国内地第一条地铁发展到今天，我国城市轨道交通事业已经走过了 40 多年的历程，2011 年底全国建成投运的线路已达 1713 公里，其间的变化沧海桑田，世人为之瞩目。在这漫漫征程中，有四大里程碑事件标记了历史也启示着未来：一是 1969 年建成我国内地第一条地铁——北京苹果园到火车站的 23.6 公里，开创了我国城市轨道交通事业的历史；二是 1999 年国务院转发国家计委《关于城市轨道交通设备国产化的实施意见》，从此，既大幅度降低了建设成本，又使城轨装备基本立足国内，为城市轨道交通的快速发展奠定了物质基础；三是 2003 年国务院颁发《关于加强城市快速轨道交通建设管理的通知》即国办发 81 号文件，为城市轨道交通的科学发展指明了方向；四就是这次成立中国城市轨道交通协会，使城

轨行业有了自己的国家一级组织，成为政府与企业间沟通交流的桥梁和纽带，从而进一步完善了行业管理体制，必将有力地推动城市轨道交通的发展。成立协会有如此重大而深远的意义，不仅赋予了我国城市轨道交通协会光荣的历史使命，也激励着我们办好协会的信心。

根据协会章程第四章第二十一条关于常务理事会职权的规定，本次常务理事会会议将审议协会组织建设、制度建设、2012年工作安排、吸收会员等事项。开好本次会议，对于协会开好局、起好步十分重要。希望大家认真审议有关事项。下面我报告三个方面情况。

## 一、关于成立大会以来协会开展的主要工作

自成立大会以来，协会在国家发改委、民政部的领导以及住建部、交通部等部委的指导下，在广大会员单位的配合下，主要围绕开局之年的行业工作和协会初创时期的自身建设工作，开展调查研究，形成工作思路，办理法定手续，建立规章制度。具体办了以下几件事：

### （一）研究提出2012年重点工作设想

我们开展了一系列的调查研究，在了解行业发展形势和当前面临主要问题基础上，研究提出了重点工作方向；随后又将这些工作方向书面征询全体会员单位意见，汇集大量反馈意见后，形成了若干重点工作课题；接着以此工作课题积极主动向国家发改委、住建部、交通部领导和主管司局汇报、请示，在政府主管部门的大力支持指导下，形成了协会在开局之年要着力抓好的几件大事的工作设想。这一工作设想，主要体现了协助政府、服务企业、推动行业发展方面的工作：一是积极协助政

府做好行业政策顶层设计方面的工作，二是针对行业紧迫问题研究提出政策建议，三是建立健全服务行业的基础性工作，四是构建行业有序竞争环境的相关工作，五是搭建政府企业、会员之间交流互动平台，等等。

## （二）酝酿设立内设机构

我们根据工作需要、主管部门要求和会员单位建议，抓了专家库及专家委员会、专业委员会、秘书处等内设机构的酝酿组建工作。

一是建立了协会专家库和筹备了专家委员会的组建方案。协会就建立专家库和组建专家委员会广泛征求了会员单位和政府部门的意见，经过反复研究，现已正式建立中国城市轨道交通协会专家库，库内专家计有 1450 名，涵盖了城市轨道交通领域教学科研、规划设计、施工建设、运营管理、装备制造、经济法律等方面的专家学者和技术骨干。同时，会员单位共推荐了专家委员会委员人选 325 名，根据专家委员会委员推荐条件和精干设置的原则，综合考虑专业、岗位、地域、年龄等因素，并征求主管部门意见，最后遴选了 80 人的第一届专家委员会组成名单。经征求多方面的意见，酝酿提出了专家委员会的组织架构，设立综合、土建、运营、机电装备、弱电系统和经济法律六个专业组，提出了专家委员会领导班子候选名单，同时草拟了专家委员会章程（草案），为专家委员会的成立作了必要的准备。

二是筹备了四个专业委员会的组建工作。在政府主管部门指导下，按照民政部有关要求，筹划了规划设计、工程建设、运营管理和技术装备等四个专业委员会的设立。当前，四个专业委员会都已召开发起人会议，向协会提交了申请成立报告和组建工作方案。四个专业委员会的组

建方案，经本次常务理事会议审议同意后，可望于六月底前陆续完成组建并正式开展工作。

三是加强秘书处建设。协会秘书处作为协会的机关组织，担负着协助协会领导工作，协调、维护协会日常运行等职能。根据工作需要，协会秘书处拟设办公室、信息培训部和咨询评审部三个部门，调配精干人员，开展工作。

### **（三）办理协会注册登记等法定手续，草拟协会秘书处规章制度（草案）**

协会严格遵守国家有关法律法规，抓紧办理了注册登记、税务登记、银行开户等法定手续。今年1月10日，领取了民政部颁发的协会印章，等到这枚大印后就立即印发了协会2012年1号文件，征求对协会工作的意见。2月14日领取了税务登记证书，3月13日领取了银行开户许可证，3月16日银行账户正式启用。至此，协会的有关法定手续基本完备，各项工作正在有条不紊地展开。与此同时，协会草拟了内部管理的一些基本工作制度（草案），计有《会议制度》、《财务管理办法》等六个规章制度（草案）。

### **（四）主动争取政府主管部门领导支持**

协会成立大会后，协会会长、秘书长、副秘书长多次造访国家发改委、住建部和交通部领导和主管司局负责同志，就开展协会工作听取意见，争取支持，接受指导。

前不久，国家发改委张平主任、住建部姜伟新部长和交通部李盛霖部长都关切地问我协会的工作情况。发改委徐宪平副主任带领委人事司、

基础产业司和产业协调司负责同志，交通运输部冯正霖副部长带领部道路运输司负责同志，先后视察协会，指导工作，既进一步明确了协会的定位和任务，又具体布置了当前工作。国家发改委刘铁男副主任当面交代产业协调司领导支持协会工作；住建部仇保兴副部长亲自批准协会工程建设专业委员会的组建方案；陈大卫副部长直接布置标准定额司支持协会多做一些设计和建设标准方面的工作。按三委部领导的说法，就是要支持协会工作，要支持协会办实事，要支持协会扬名创牌子。这三个“要支持”鼓舞我们把协会办好。

三委部的主管司局对协会也高度重视，认真听取汇报，安排委托任务，初步形成了协会与政府部门良性互动的工作格局。2012年协会主要工作安排，其原则就是在三委部领导及主管司局支持指导下确定的。

### （五）广泛听取意见建议

为更好地了解行业现状，按照“集中会员智慧并充分依靠会员力量”的办会精神，专门印发通知就今年工作设想广泛征求意见，会员单位积极响应，纷纷书面反馈宝贵建议。有的提议除先期设立四个专委会外，在安全、经济、法律、管理等方面应逐步增设若干专业委员会；有的建议专家委员会可按专业分组构建合理架构；有的希望协会建立优秀技术成果评选奖励和杰出人才推荐机制；有的要求协会加强政策研究，推动行业标准体系的完善；有的提出希望协会早日建立经国家有关部门批准的全国城市轨道交通信息权威发布制度；有的提出要利用好专家资源，充分发挥专家作用；还有的提议协会要办独立的刊物和网站，建立业内权威的新闻媒体等等。协会对此十分重视，驻会领导多次召开专题会议

研究反馈意见,有些建议已被采纳,有些建议将在今后工作中研究安排。

我们还陆续走访了北京基础设施投资有限公司、北京轨道交通建设管理有限公司、北京市地铁运营有限公司、天津市地下铁道集团有限公司、重庆市轨道交通(集团)有限公司、中国南车股份有限公司、中国北车有限公司、中国铁建股份有限公司、中国城市规划设计研究院和北京交通大学等十家副会长单位,了解情况,听取意见。他们对协会的建设发展和今年工作提出了很多重要建议,表示要充分履行副会长职责,在推动协会发展中发挥应有作用,为行业健康发展贡献力量。

## 二、关于协会 2012 年主要工作安排

2012 年是协会的开局之年。协会将秉承宗旨,集中力量抓好若干影响大、分量重的工作,扩大影响、打开局面。在国家发改委、住建部和交通部的支持指导下,依托会员力量和专家资源,今年拟具体办好以下几项重点工作:

### (一)组织《我国城市轨道交通技术发展及相关问题研究》课题评审验收工作

这是国家发改委委托项目。为建立符合中国特色的轨道交通技术体系,推动技术创新和技术进步,研究制定有关城市轨道交通发展政策,国家发改委基础产业司委托中咨公司牵头组织业内多家设计咨询单位开展了这一课题研究工作,即将结题。待提交课题研究报告后,受基础司委托,协会将组织强有力的专家工作班子开展评审验收工作。

### (二)研究提出《我国城市轨道交通人才培训工作指导意见》(建

议稿)

这是国家发改委委托项目。人才严重不足是正处于快速发展阶段的城市轨道交通行业越来越突出的一个问题。当前，行业人才培训工作主要由各单位自行承担，力量分散、标准各异，教材千差万别，水平良莠不齐，亟需加强人才培养的体系建设。本课题将深入调查研究行业人力资源及培训工作现状，并将以课题调研成果为基础，制订人才培训规划，建立不同专业、不同层次、各有侧重的培训工作平台。最终形成《我国城市轨道交通人才培训工作指导意见》（建议稿）报送国家发改委基础产业司。

### （三）开展技术装备认证和产品标准化工作

这是国家发改委委托工作。城市轨道交通行业装备的制造和使用，无论是轨道交通装备还是施工机械，立足于行业特性的装备认证工作亟需加强以适应发展需要。在国家发改委产业协调司指导下，成立“中国城市轨道交通技术装备认证管理委员会”，开展城市轨道交通技术装备安全认证体系建设工作；研究修订和制定技术装备的行业规范和产品标准，重点组织“城轨车辆车载控制网络数据传送规范”和“城市轨道交通信号系统行业标准”的编制工作；开展城轨装备国产化评审工作。

### （四）研究提出《我国城市轨道交通标准体系建设》（建议稿）

这是住建部委托项目。目前，我国城市轨道交通标准体系尚待完善，新兴领域标准空缺、既有标准水平总体偏低、新旧标准又不相匹配、宣传贯彻未能及时到位致使标准落实不够等情况还比较突出，尽快完善标准体系并切实贯彻落实是行业共同的呼声。在住建部标准定额司指导下，



协会将围绕标准体系建设开展三项工作：一是城市轨道交通标准体系建设调研工作，提出《我国城市轨道交通标准体系建设》（建议稿）报送标准司；二是在标准司指导下举办培训班，对有关标准进行宣贯工作；三是受标准司委托组织编制相关标准。

### （五）运营安全管理制度建设工作

这是交通部委托工作。城市轨道交通运营安全管理制度亟待加强，协会将在交通部道路运输司指导下，围绕试运营基本条件、运营管理、设备设施质量和运营人员职业素质等方面，开展运营安全管理调研，提出城市轨道交通运营管理相关政策和法规建议、组织有关标准编制和开展培训宣贯、实施评价等工作。

### （六）建立行业信息统计发布制度

信息统计是一项基础性工作，准确、及时的信息数据是政府决策的重要参考，是企业经营的重要依据，也是社会了解行业的窗口。经三委部主管司局的同意，今年将以建立行业权威信息统计发布制度为核心，推进信息统计基础工作。一是编制统计指标解释，统一统计口径，提高信息统计的准确性；二是着手搭建中国城市轨道交通协会信息统计网络平台，提高信息统计的及时性；三是争取国家信息统计部门授权批准，树立信息统计的权威性。

### （七）创办协会展会和协会论坛

展会和论坛是行业间交流与展示的重要平台，协会要坚持打造优质展会和品牌论坛。经反复协商与上海国际展览中心有限公司协商达成协议，双方合作试办两届展会，每两年一届，待总结试办经验后，进一步



完善协会展会。据此，今年5月29日-6月1日在上海举办“中国城市轨道交通展览会”，邀请业内有关企业充分展示企业形象、产品和特色。期间举办“综合交通枢纽一体化开发建设”论坛，邀请政府部门领导、业内专家就综合交通枢纽的规划、建设和运营交流情况、探讨思路。

#### （八）创办协会刊物和协会网站

协会刊物和网站，是协会重要的宣传喉舌，也是促进行业交流的重要手段。协会将建设两类各有侧重的媒体：一是由协会主办，中国能源汽车传播集团承办，创办立足全行业、面向全社会的综合媒体。二是将《都市轨道交通》杂志作为协会的指定刊物，打造协会学术性专业媒体，加强行业内学术交流，提升协会学术水平。在媒体建设的过渡期内，将以编印协会简报等方式通报工作情况、交流行业资讯。

#### （九）制订行业自律公约

城市轨道交通正处在快速发展阶段，构建有序竞争机制，营造良好发展环境，对保持行业健康可持续发展具有重要意义。协会将积极统筹协调，充分反映行业各方诉求，维护会员合法权益，制订行业自律公约。今年，将在总结城市轨道交通行业发展经验基础上，争取年内提出《中国城市轨道交通行业自律公约》（试行稿）。

以上就是今年协会的主要工作安排。

### 三、需本次会议审议通过的事项

根据协会章程第四章第二十一条规定，本次会议将审议协会二级机构的设立、内部管理制度的制定和新会员的吸收等事项。下面，我向大

会简要通报有关情况，在稍后议程中，还将提请大会审议通过。

### **（一）关于组建专家委员会**

为推动行业科学发展，充分发挥协会专业性、学术性作用，构建良好的行业学术氛围，我们研究建议组建专家委员会。专家委员会是协会开展学术评议、咨询评审、论证研究等工作的核心力量，是行业各领域专家之间交流的重要平台，也是协会不可多得的宝贵资源。协会将以专家委员会的成立为契机，进一步加强专家资源建设，调动专家积极性、保障专家权益，为专家发挥作用创造良好环境。大会表决通过后，明天将召开专家委员会成立大会并正式开展工作。

### **（二）关于设立专业委员会**

专业委员会作为协会的二级机构，是协会领导下的非法人机构。专业委员会将立足各自领域，积极开展专业研究、技术服务、行业交流，为政府决策和企业发展服务。根据行业发展形势和协会工作需要，经统筹考虑，拟先期设立四个专业委员会：在国家发改委基础产业司支持指导下设立“规划设计专业委员会”；在住建部城建司支持指导下设立“工程建设专业委员会”；在交通部道路运输司支持指导下设立“运营管理专业委员会”；在国家发改委产业协调司支持指导下设立“技术装备专业委员会”。在稍后的议程中，将分别具体介绍设立方案，并提请大会审议通过。

### **（三）关于协会秘书处机构和基本制度建设**

按照国家有关规定，协会遵循章程和第一次会员代表大会精神，建立协会秘书处，秘书处拟设办公室、信息培训部和咨询评审部三个部门；

建立协会秘书处的基本工作制度，起草了《会议制度》、《文件管理制度》、《保密制度》、《财务管理办法》、《固定资产管理办法》、《印章管理办法》等规章制度（草案）。在稍后的议程中将就此提交大会审议通过。秘书处机构和管理制度经本次大会审议通过付诸实施后，将有利于提升协会的管理水平。

#### （四）关于吸收新会员

协会的成立顺应了行业发展的需要，汇集了城市轨道交通领域的心声，成立大会开得鼓舞人心，业务工作逐步展开，行业影响进一步扩大。目前协会共有会员单位 151 家。成立大会后，又陆续收到 18 家单位的入会申请，经过慎重遴选，建议吸收轨道装备研发制造企业株洲机车、株洲所、青岛四方和施工机械制造企业徐工集团、福田汽车、天津雷沃以及工程监理企业北京铁城建设监理等 7 家单位为常务理事候选单位，建议吸收港铁（深圳）有限公司等 11 家单位为理事会员候选单位。在随后的议程中将介绍具体情况，并提请大会审定会员资格。

随着协会逐步开展工作，将会有越来越多的单位了解协会、加入协会。协会将根据国家法律法规和章程的规定，统筹协调会员的吸收和安排，积极促进协会发展壮大。

同志们：

城市轨道交通正在快速发展，肩负着重任的中国城市轨道交通协会，尚处于起步成长阶段。行业的发展和协会的壮大，有赖于政府部门的指导帮助，有赖于广大会员单位的积极支持，特别是有赖于副会长和常务

理事们的关心和支持，希望大家把协会当成自己的家，共同经营好这个家，维护好这个家，让我们携起手来，为协会的健康成长，为行业的科学发展而共同努力！

谢谢大家！

# 中国城市轨道交通协会 2012 年度工作报告

## （第一届常务理事会第三次会议）

包叙定

2013 年 2 月 23 日

各位常务理事，同志们：

2012 年是我国城市轨道交通继续快速发展的一年，新增投运里程 321 公里，年末运营总里程达 2064 公里，在 2008 年迈上一千公里台阶后仅用四年时间又翻了一番。从现有在建项目看，从今年到后年的“十二五”三年，也将有 1000 公里左右新建里程投运，到 2015 年末全国城轨交通运营总里程将达到 3000 公里。2012 年，国务院出台了《关于城市优先发展公共交通的指导意见》，国家发改委批复了 12 个城市的城轨项目共 350 多公里和 9 个城市的城轨近期建设和调整规划共 960 多公里。这些都表明，我国城市轨道交通相当一段时期内都将处在快速发展的阶段，推动城轨安全、科学、可持续发展的任务还很重。

今天上午同时召开了会长办公会和专家委员会主任扩大会议，分别研究了相关工作，下午召开协会第一届常务理事会第三次会议，回顾总结 2012 年工作，研究部署 2013 年工作。刚才，黄民、陈建国、周于峙、施仲衡同志作了讲话，对协会工作提出了要求，我们要在工作中认真贯彻落实。下面我讲点意见。

## 一、关于 2012 年工作回顾

2012 年是协会开局之年，总体上是在适应和探索中工作的一年，以服务为宗旨，在协助政府管理、服务行业发展、加强自身建设等方面做了以下工作：

### 一、服务政府工作方面

一是协助政府开展安全检查工作。国家发改委于去年四季度，组织开展了城轨交通安全检查，协会全程参与了这项工作。黄民司长向徐宪平副主任汇报检查工作部署时说：“这次检查由城轨协会协助组织，协会秘书长马季华任检查组副组长，另一个副组长周晓勤也是协会的副秘书长，检查组的专家也是从协会专家委员会专家中抽调的。”最后形成的《2012 年城市轨道交通安全检查专家组意见》，受国家发改委委托，由协会印发各城市轨道交通公司，要求按照专家意见认真整改。这是协会成立以来连续两年协助政府开展的行业监管工作。

二是接受政府委托开展课题研究。受国家发改委高技术司委托，开展了《城市轨道交通创新平台建设方案研究》。协会组织专家委员会和南车集团、北车集团、湘电集团、北京交大、西南交大、铁科院、交科院和住建部地铁与轻轨研究中心等单位专家组成课题组，周干峙、施仲衡、刘友梅三位院士参与了课题研究工作。现已进入结题阶段，报告初稿已经高技术司审阅，按要求进一步作了修改即将正式上报。课题报告认为在我国城轨领域建设国家工程实验室和国家工程研究中心是完全必要的，据此提出了创新平台建设方案及其政策建议和实施方法。课题成果将为城轨领域创新平台建设的统筹规划和科学布局提供重要参考

和指导。

受国家发改委基础产业司委托，开展《我国城市轨道交通人才培养体系建设研究》。协会于去年9月接到任务后即组织专家委员会和北京地铁运营公司、上海申通地铁公司、重庆市轨道交通集团、广州市地下铁道总公司、深圳地铁公司、沈阳地铁公司、北京京港地铁公司、大连公交客运集团、北京交大、西南交大、同济大学等单位专家组成课题组。现已完成北京、上海、重庆、广州、深圳、大连、沈阳、无锡等城市人才培养现状调研，计划今年6月提交总报告，提出全国城轨行业人才培养体系建设框架思路和政策建议。

去年，住建部标准定额司委托的《城市轨道交通工程标准调研》和交通部道路运输司委托的《城市轨道交通运营安全管理研究》两个课题，分别由协会工程建设和运营管理专业委员会组织实施，因这两个专委会刚批准，仅拟定了工作方案，已纳入今年工作继续完成。

**三是提供技术咨询服务。**工信部装备司组织编制了《先进轨道交通装备及关键零部件工程实施方案》，征求协会意见。我们组织专家进行了评议，从方案编制原则到工程实施内容，提出了修改建议意见。苏波副部长批示：“要积极发挥协会的作用，为部决策提供有力支撑。”

## 二、服务行业工作方面

**一是推进信息统计工作。**围绕统计工作基础能力建设，协会就统计报表设计、指标解释等广泛征求会员单位、业内专家和主管部门的意见，并到兄弟协会取经学习，几经修改，侧重实用性拟定了一套涵盖城市轨道交通全领域的简易统计指标和报表制度，并就此积极争取政府部门支



持。现已进行了重点城市和企业的试点统计，试行编辑了三期《中国城市轨道交通协会信息》，并通过网站、手机报等多种方式向政府领导、行业专家和会员单位进行了发布。

**二是举办中国国际轨道交通展览会。**去年5月，协会在上海举办了第一届展会即“2012中国国际轨道交通展览会”。国家发改委李国勇司长，工信部王富昌司长，住建部刘贺明副司长亲临指导，周干峙和刘建航两位院士也到展会参观。展会面积2万平方米，200多家国内外企业参展，1万多名观众参观，特别是上海申通地铁集团、重庆轨道集团、武汉地铁集团、西安地下铁道公司、沈阳地铁集团、大连地铁运营公司等国内城轨业主的参展，体现了协会办展的特色。

**三是创办中国城市轨道交通高层论坛。**办展同时，协会举办了“中国城市轨道交通高层论坛”，李国勇司长、上海市发改委周波主任和业内设计、建设、运营、投融资等领域的八位专家，从不同角度对“综合交通枢纽一体化开发建设”的主题进行了深入研讨，周干峙院士做了总结讲话。专业的主题演讲吸引了300多名听众，是一次有影响的城轨专业论坛。

**四是构建协会媒体系统。**创办协会刊物。《城市轨道交通》杂志正在办理申请刊号等法定手续，这次会后将先行出版内部刊物，待批复刊号后正式出版发行。协会还指定了学术刊物《都市轨道交通》杂志，意在引导业内学术思想和技术理论的探索和交流。

建设中国城市轨道交通协会网。网站去年12月3日上线试运行以来，注重信息的覆盖面与及时性，每天更新一二十条新闻，覆盖城轨规

划设计、施工建设、运营管理、技术装备等领域。网站注意对信息进行系统搜集、归纳、整理，已策划四期“热点专题”，整理国家相关法律法规近 50 条；网站还及时介绍协会的概况、动态、通知，为会员单位与协会之间搭建便捷的交流平台。

发布《城市轨道交通》手机报。向有关部委领导、地方主管部门、会员单位、业内专家等免费赠阅。每周一期，每期十几条行业资讯，至今已发送 9 期，读者累计 6000 人次。手机报发布以来各方积极反馈和订阅，对其编排、内容等方面颇多肯定。

开通协会微博。利用新兴媒体形式分别建设了新浪微博、腾讯微博、人民微博 3 个协会的官方微博平台，业已实现官方认证，并逐渐吸引粉丝关注和转发，互动性逐渐增强。

**五是开展对外交流活动。**协会接触了国际地铁联盟（CoMET）、欧洲铁路工业协会（UNIFE）、德国驻华使馆交通建设和城市发展处，考察了柏林国际轨道交通技术展览会，接待了中国欧盟商会和意大利“瑞纳”（RINA）船级社的来访，建立了相互间的联系。香港铁路有限公司（港铁）也访问了协会，并已申请加入协会即将成为协会接纳的第一个境外会员单位。

### 三、自身建设工作方面

**一是建设专家队伍发挥专家作用。**组建了由 10 名院士领衔的 80 人专家委员会，同时建立了 1450 人的专家库。专家委员会主任施仲衡院士、顾问周干峙、王梦恕、刘建航、刘友梅、卢耀如等院士和一批委员，热情参加协会活动，参与课题评审，主动建言献策，积极发挥专家

参谋作用。

**二是组建四个专业委员会。**在民政部、发改委、住建部和交通部的指导下完成了工程咨询、工程建设、运营管理三个专业委员会的审批和筹建工作，即将正式开展活动；推进了技术装备专业委员会的前期准备工作，现已上报民政部审批。

**三是加强秘书处建设。**经一届常务理事会一次会议通过，并报民政部备案，协会秘书处设立了办公室、信息培训部、咨询部，现已通过聘用、返聘、借调等方式充实了工作人员，组建了一支由驻会会领导和工作人员组成的精干队伍。

## 二、关于 2013 年工作安排

今年工作是在征求各方意见基础上形成的。去年 10 月驻会人员多次召开办公会议讨论 2013 年工作，初步形成了工作设想；11 月召开专家委员会主任扩大会，征询专家委意见；12 月以通讯形式召开一届常务理事会二次会议，征求会员单位意见；今年初我又分别听取副会长的意见，今天上午会长办公会还作了研究。这期间，还向政府主管部门作汇报、听指示，对此，国家发改委徐宪平副主任给予了鼓励：“今年城轨协会工作，很系统，有针对性。请基础司会同相关司予以配合和支持，充分发挥协会促进行业健康发展的积极作用。”下面我报告 2013 年工作安排。

### 一、以制度建设为切入点，协助政府加强监管，促进行业有序发展

**一是推动深化城轨交通可行性研究工作制度。**经施仲衡院士提议、

国家发改委基础产业司委托、协会专家委员会开展《关于提高城市轨道交通项目可行性研究报告编制质量和评审水平的研究》，提出完善可行性研究的指导意见，提高可行性研究报告的编制质量和评审水平，引导城轨安全、科学、可持续发展。

**二是推动健全城轨交通规划工作制度。**国家发改委基础产业司委托、协会专家委员会开展《关于提高城市轨道交通规划水平的研究》，提出线网规划及近期建设规划科学编制的指导意见，以推动城轨交通又好又快发展。

**三是推动建立城轨技术装备的认证制度。**在国家发改委产业协调司指导下，争取国家年内出台《关于开展城市轨道交通装备认证工作的通知》，并由协会技术装备专业委员会研究提出第一批城轨交通装备自愿性认证目录和认证实施规划，同时做好相应认证工作，以推动城轨交通装备认证制度建设。

**四是推动完善城轨交通建设单位资质管理制度。**协会立项并委托副会长单位北京城轨建设管理公司牵头组织、由有关会员单位参加的课题组，开展《城市轨道交通建设单位资质管理研究》，提出建设单位资质分级及相应管理制度的意见，为有效规范市场竞争秩序、提高工程质量和建设水平提供依据。

**五是推动建设城轨交通运营安全管理制度。**交通部道路运输司委托、协会运营管理专业委员会开展“城市轨道交通运营安全管理调研”，提出加强运营安全管理的对策建议，为建立健全安全管理制度提供技术支撑。

六是**推动建立城轨交通车辆维保体制**。协会立项并委托副会长单位南车股份有限公司牵头组织、由有关会员单位参加的课题组，开展《城轨交通车辆维保体制及平台建设研究》，提出检修保养工作组织架构、服务内容、技术标准和价格体系等建议，以推动维保服务市场规范化。

## 二、以基础研究为重点，推动标准建设，促进行业科学发展

一是**推动优化城市轨道交通分类标准**。国家发改委基础产业司委托、协会工程咨询专业委员会开展《城轨交通分类标准及技术发展方向研究》，提出以功能定位和服务水平为主要依据的城轨交通分类模式及其科学定义、技术标准和适用范围，为规划、建设和评审工作提供依据。

二是**推动健全城市轨道交通工程建设标准**。住建部标准定额司委托、协会工程建设专业委员会开展《城市轨道交通工程标准调研》，提出完善工程标准体系和近期标准制修订计划及相关政策建议，推进工程建设标准化工作。

三是**推动完善城市轨道交通服务等级及相应设施标准**。住建部标准定额司委托、协会工程建设专业委员会开展《地铁列车定员、车站规模动态计算方法及其标准研究》，提出与不同服务水平等级匹配的列车定员、车站站台客流密度、车站各部位（设施）的通行能力等标准，以提高工程建设标准的科学性和适应性。

四是**推动建立城轨交通装备行业标准**。在国家发改委产业协调司指导下，协会技术装备专业委员会开展城轨车辆、牵引、信号等产品行业标准及关键零部件安全、节能、环保标准的制定工作，以完善城轨交通装备行业技术规范。

五是积极参与新标准的宣传贯彻工作。2013年国家标准化管理委员会将颁布实施《城市轨道交通试运营基本条件》等一批国家标准，在相关部门支持下，协会将通过举办培训班、编制宣贯材料等方式，推进新标准的贯彻和落实。

### 三、以创新发展为动力，加强教育科技工作，促进行业可持续发展

一是推动行业科技创新能力建设。在国家发改委高技术司核准《城市轨道交通创新平台建设方案研究》基础上，协会将为城轨行业国家工程实验室和国家工程研究中心的申报和建设提供咨询服务，争取年内促成城轨创新平台建设的启动工作。

二是促进行业人才培养体系建设。继续做好国家发改委基础产业司委托的《我国城市轨道交通人才培养体系建设研究》，提出城轨行业人才培养体系框架构想、培训规划和培训管理的建议，为人才培养有关政策制定和宏观管理提供参考和依据。

三是探索建设行业人才高端培训机制。协会与北京交大携手副会长单位联合举办具有城轨交通鲜明特色的EMBA班，第一届“城市轨道交通EMBA班”争取在今年秋季开学，探索建设城轨行业高端人才培养基地，培养我国城市轨道交通领军人才队伍。

四是开展城轨交通专用技术应用研究。国家发改委产业协调司委托、协会技术装备专业委员会开展《城市轨道交通专用无线通信研究》，提出建立城轨无线专用频段的必要性和技术实施方案，向国家无线电办公室提出建立城轨无线专用频段申请，以提高城轨交通应用无线通信技术的安全性和可靠性。

五是开展新型城轨交通技术发展研究。国家发改委产业协调司委托、技术装备专业委员会开展《城际铁路、市域快轨和现代有轨电车装备工程技术发展研究》。通过研究展示新型城轨交通发展趋势，提出其适用条件、装备工程技术标准和发展政策建议，促进新型城轨交通规范发展和技术创新。

#### 四、以发展政策为重点，开展课题研究，促进行业健康发展

一是研究提出发展城轨交通的政策建议。为贯彻落实《国务院关于城市优先发展公共交通的指导意见》（国发〔2012〕64号），促进城轨行业健康发展，国家发改委基础产业司委托、协会请副会长单位上海申通地铁集团牵头组织、由有关会员单位参加的课题组，开展《发展城市轨道交通政策研究》，在梳理现行政策基础上，研究提出发展城轨交通的重点政策建议。

二是研究提出城轨交通项目沿线土地综合开发政策建议。国家发改委基础产业司委托、协会请副会长单位广州市地下铁道总公司牵头组织、由有关会员单位参加的课题组，开展《城市轨道交通沿线土地综合开发政策研究》。针对城轨建设不同功能用地，对比研究用地政策和房地产开发政策，提出沿线土地综合开发的政策建议。

#### 五、以能力建设为抓手，优化交流平台，服务行业发展

一是继续做好信息统计工作。根据实际情况，完善改进统计报表，确保统计数据的准确性和实用性，并及时做好信息发布工作。在此基础上，着手建设行业数据库，做好信息的长期积累和分析工作。



**二是完善协会媒体建设。**完善协会网站，提升内容质量和影响力。利用微博加强与会员单位互动交流，搭好协会互联网平台。出版发行《城市轨道交通》杂志，办好《都市轨道交通》学术刊物，着力提升出版水平。办好《城市轨道交通手机报》，提高信息发布的针对性和有效性。

**三是办好协会展会和论坛。**今年6月上旬在上海举办协会第二届“中国国际轨道交通展览会”。本届展会将更加突出协会办展特色，扩大展会影响，提升服务水平。

展会期间同时举办“市长与城轨”为题的市长论坛，邀请相关城市的主管市长参会，请几位市长讲讲他们想讲的话；请几位轨道公司老总讲讲市长们关注的一些事；请主管部委领导和业内专家讲讲他们希望市长们听的话。总之，围绕“市长与城轨”这个主题，深入探讨，充分交流，探索城轨交通科学发展的路子。

**四是推动会员之间交流与合作。**本着“协会倡导，各家自愿，市场运作，合作共赢”的原则，鼓励并协助会员单位之间开展形式多样、内容丰富的交流与合作，进一步推动行业资源和经验共享。

**五是开展境外交流与合作。**通过协会平台，协调组织会员单位联合“走出去”，进一步提升中国城市轨道交通的国际影响力。在继续拓展境内外同行之间交流与合作的同时，协会将组织会员单位联合参加柏林国际轨道交通展览会，在上海展会后，即着手筹建“中国馆”，做好联合参展的组织工作。

在开展上述工作的同时，还要加强协会自身建设。要完善已经批复成

立的三个专委会的机构设置和职能配备并全面开展工作，继续做好技术装备专委会的申办工作，同时启动第二批专委会的筹建工作。要加强专家人才队伍建设，创新专家管理机制，依托具体工作组织专家活动，重大事项和重点工作征询专家意见，充分发挥专家委员会作用。要进一步规范秘书处管理，建立健全管理制度，加强人员队伍建设，开展定期学习、培训，提升工作人员的能力和水平。

同志们，有民政部和国家发改委、住建部、交通部、工信部的关怀和指导，有广大会员单位和行业专家的鼎力相助，我相信，中国城市轨道交通协会一定会在新的一年里取得新的成绩。明天是元宵佳节，我谨向同志们致以节日问候，祝大家平安吉祥、万事如意！

谢谢大家！

# 中国城市轨道交通协会 2013 年度工作报告

## （第一届常务理事会第四次会议）

包叙定

2014 年 2 月 22 日

各位常务理事、同志们：

2013 年城轨交通事业又有了新的的发展。这一年，完成投资 2320 亿元，比上年增长 21.2%；新增运营里程 395 公里，总里程达 2539 公里；郑州、哈尔滨第一条地铁建成投运，拥有城轨交通的城市达 19 个；批复 10 个城市的规划计 800 多公里。这一年，项目可研报告审批权下放，《城市轨道交通运营规范》、《城市轨道交通试运营基本条件》、《城市轨道交通工程安全控制技术规范》、《城市轨道交通工程监测技术规范》等四项新国标颁布。这一年，沈阳一次性成网建成 60 公里现代有轨电车线路，上海到江苏昆山建成我国首条跨省城轨交通线路。这些新成就鼓舞我们进一步做好行业工作。

今天上午召开了会长办公会和专家委员会会议，下午召开常务理事会，贯彻十八届三中全会精神，落实全国交通发改工作会议部署，回顾 2013 年工作，安排 2014 年计划。下面我分别讲一下去年工作回顾和今年工作安排。

## 关于协会 2013 年工作

2013 年是协会成立以来的第二年，在政府部门支持和会员单位参与下，秉承协会宗旨，服务政府和企业，推动行业科学发展，抓了以下工作。

### （一）完成了一批课题研究

1. 在协会协调下，上海申通牵头，应名洪副会长任课题组长，上海、北京、天津、重庆、广州、深圳等城轨公司以及南车、北车和中国铁建、中国中铁等装备制造和施工企业组成课题组，完成了《城轨交通政策研究》，撰写了 8 万字的课题报告，并在此基础上形成了“城轨交通发展政策建议”，由我和应名洪等 12 家课题组单位主要领导联合署名报送国务院，李克强、张高丽、马凯三位总理批示：“相关建议请发改委商有关部门研究。”随后，发改委徐宪平副主任率基础司黄民、李国勇、郑剑同志专程到协会，听取“政策研究”成果汇报，并研究落实国务院领导批示精神的有关事项。

2. 发改委基础司委托协会组织中国地铁工程咨询公司，完成了《城轨交通规划相关问题研究》，提出了规划的编制要求、评估指导意见、管理流程等建议，将吸纳进发改委正在制定的规范性文件以指导规划的编制评审工作。

3. 基础司委托协会组织中国地铁工程咨询公司，完成了《城轨交通项目可行性报告相关问题研究》，提出了可研报告编制与评估的内容、深度、重点和参考性指标体系，将吸纳进发改委正在制定的规范性文件以指导项目可研报告的编制评估工作。

4. 基础司委托，协会主持，北京交大、同济大学、北京地铁、上海申通、重庆轨道、广州地铁、深圳地铁和京港地铁组成课题组，基本完成了《我国城轨交通人才培养体系建设研究》。摸清了行业人才需求与培训能力的情况，提出了建设人才培养体系的框架构想，将作为开展行业人才培养工作的重要参考。

5. 在协会协调下，北京轨道交通建管公司负责，丁树奎副会长任课题组长，开展了《城轨交通建设管理体系与管理能力研究》。梳理了建设管理单位的基本情况和管理模式，提出了城轨建设管理单位能力分析、评估机制和加强监管的建议。

## （二）为政府和行业提供专业服务

1. 在基础司指导下，协会撰写并发布了《2012年城轨交通建设运营情况分析与发展》，为行业的宏观管理和生产经营提供参考，受到政府和会员单位好评。李克强、张高丽、马凯三位总理对此作出批示，认为“此信息很有价值”。

2. 遵照徐宪平副主任指示，协会对城轨交通建设拉动经济的作用作了分析，在解析城轨交通产业链结构基础上，分别按投入产出系数、产业链乘数、类比铁路建设对经济增长的贡献率和重庆市的典型测算，从“直接拉动”和“间接拉动”两个层面剖析了城轨交通建设对经济的拉动作用，形成了《城轨交通建设对经济拉动作用浅析》一文，将刊登协会杂志《城市轨道交通》第三期。

3. 组织专家委员会专家专题研究环保部《城市轨道交通噪声与振动控制技术政策（征求意见稿）》，提出30多条建议意见，受到环保部

重视。

4. 工信部通信科技委与协会联合主持召开了国家无线电监测中心“《城轨交通 CBTC 系统与无线局域网干扰研究分析及测试评估报告》评审会”，经评审通过了这个报告。工信部刘利华副部长和国家无线电管理局谢飞波局长到会讲话，我利用讲话机会，呼吁远近结合，在加强既有线路抗干扰能力建设的同时，还要建立城轨交通专用无线频段，从根本上解决新建线路的抗干扰问题，得到以邬贺铨院士为组长的专家组的积极响应和刘部长、谢局长的支持，并写入了评审意见。

5. 组织专家委员会专家对工信部《先进轨道交通装备及关键部件工程实施方案（征求意见稿）》，进行专题研究，提出了建设性意见，受到工信部肯定。

6. 按照工信部部署，在行业内开展“重大技术装备制造业发展现状和市场调查”，形成了《城轨交通重大技术装备制造业发展情况报告》，报工信部制定有关发展战略和规划参考。

7. 按照国务院审改办安排，组织专家对发改委等八部委“行政审批事项目录”，逐条梳理，提出改革建议报送审改办，并推荐四名行业专家进入审改办专家库，提供咨询服务。

8. 应商务部投资促进局邀请，协助举办了首届“中国轨道交通企业走出去论坛”，获得好评。

9. 按照产业司安排，技术装备专委会对西安、郑州、南京、长沙等城市 7 条城轨线路的车辆和机电设备国产化的实施情况，进行了审核工作。同时创新了审核方式，对不同子系统分别采取重点审查、抽查、

自查等方式，提高工作效率，减轻业主负担。

10. 受产业司委托，技术装备专委会对《城市轨道交通车辆及机电设备进口免税清单》，进行专项研究，提出了取消部分进口免税待遇的建议意见。

11. 专家委员会对广州地铁、北京交大研制的具有完全自主知识产权的“地铁牵引变流系统”进行了评审鉴定，支持自主创新产品的应用和推广。

### （三）助力行业创新发展

1. 举办“城轨交通建设与城市发展”为主题的论坛。李国勇司长和北京、上海、广州、西安、南昌等城市的主管市领导莅临会议并讲话；应名洪、丁树奎、易珉等一批会员单位领导在论坛作专题发言，施仲衡院士作总结讲话。推动城轨交通建设与城市发展的进一步结合。

2. 协会领导和专家委员会专家应邀参加了沈阳“浑南现代有轨电车战略发展研讨会”，同设计、制造、施工单位专家一起进行探讨与交流。会议认为，浑南工程对现代有轨电车在中国的复兴具有示范意义，是城轨交通多制式协调发展的重要实践。随后，协会举办了“沈阳浑南现代有轨电车现场交流会”，37个城市的发改委、规划局、交通委、城轨业主等单位共计240多人参会，造成较大社会影响。

同时，协会领导还先后参加了“重庆单轨（国际）论坛”、深圳“轨道交通和沿线物业协调发展工作机制创新研讨会”，支持会员单位的创新探索。

3. 协会与“中国科学院-中国工程院两院资深院士联谊会”联合举



办了“城轨交通自主化技术推广应用研讨会”。金国藩、傅志寰、施仲衡、钱清泉、冯叔瑜等两院资深院士出席，北京建管、上海申通、重庆轨道、南车、北车、铁科院、北京交大、通号集团等参加，分析了城轨交通自主创新的现状和问题，初步研讨了对策建议，拟继续推进该项工作。

4. 技术装备专委会完成了《城市低地板有轨电车通用技术条件》的研制工作，协会将适时颁布，作为有轨电车规划设计、装备制造、建设运营的技术依据。

5. 协会携手副会长单位与北京交大共同举办了“城轨交通EMBA班”。来自住建部和交通部、北京京投、北京建管、上海申通、重庆轨道、深圳地铁、杭州地铁、苏州轨道、无锡轨道和南车、北车，中国铁建、中国中铁、中咨公司、北京城建院、北京交大等单位的30人参加了首届班，其中有总经理、副总经理一级高级管理人员。第一批学员2015年毕业后，将成为行业领军人才的重要后备力量。

6. 举办了“2013中国国际轨道交通展览会”，境内外180多家城轨交通相关企业应邀参展，展示了城轨交通在技术装备、设计施工、运营管理方面的技术和产品创新，为产业链上下游搭建了交流平台。

#### （四）完善组织联络工作

1. 第一次常务理事会决定组建的工程咨询、工程建设、运营管理、技术装备四个专业委员会，分别召开成立大会后正式开展工作，开局良好。

2. 完成了系列媒体的组建工作。协会刊物《城市轨道交通》杂志，

经国家新闻出版广电总局批准，已正式出版发行；学术性指定刊物《都市轨道交通》，健康发展，已是业内品牌期刊；协会网站和手机报及时发布行业信息；微博微信与会员单位积极互动。为做好媒体建设工作，协会与中国能源汽车传播集团共同组建了中城轨文化传播公司，已正常开展工作。

3. 推进柏林国际轨道交通展“中国馆”的筹建工作。经与南车、北车、铁科院等主要参展单位商议，联合发文向柏林展方递交了设立“中国馆”的申请；面向全行业开展了参展企业的征集工作；及时向商务部欧洲司和我驻德使馆汇报请示，获得支持和帮助，赴德国与柏林展会方进行了初步接触。现正按程序推进中。为做好会展工作，协会与北京东方艾狄尔会展公司成立了中城轨会展公司，已正式开展工作。

4. 拓展与境外机构的联系。与台湾中华轨道车辆工业发展协会、台湾轨道工程学会建立了正式关系，台湾轨道发展协会廖庆隆理事长还到访协会，商讨两岸城轨行业的交流与合作事宜。香港铁路公司已吸收入会并成为常务理事。与德国交通企业协会建立了工作关系。接待了法国泰雷兹集团等境外城轨相关企业的来访。

5. 协会领导先后走访了重庆、广州、深圳、杭州、宁波、上海、苏州、无锡、常州、南京、沈阳、北京等地的城轨公司及北京城建院、北京城建集团等会员单位，密切了与会员单位的关系。

## 关于协会 2014 年工作

国家发改委徐绍史主任在全国发改工作会上讲到宏观调控和市场

监管时说，可以先从城市轨道交通领域进行探索，发挥城市轨道交通协会的作用。徐宪平副主任在全国交通发改工作会上说，在政府加强调控和监管工作中，要发挥城市轨道交通协会作为第三方的作用。为此，协会将按照“协助行业调控监管，助推行业健康发展”的工作思路，抓好今年工作。

### （一）宣贯国家指导性文件

随着城轨交通快速发展，十年前出台的国务院 81 号文已不能适应当前形势，据此，发改委反复研究、广征意见、不断完善，现已上报国务院新的指导性文件送审稿。待国务院颁布后，遵发改委要求，协会将召开会员大会，学习、宣传、贯彻文件精神，以带动全行业的贯彻落实工作，并对发改委配套出台的“规划编制审批管理办法”和“可行性研究报告编制评审大纲”征求意见。

### （二）推动研究成果落实

1. 《城轨交通政策研究》提出的十多项政策建议，在徐绍史、徐宪平主任和基础司的支持下，已有部分建议吸收入委上报国务院的指导性文件及拟议中的两个配套性制度中，我们还将继续推动一些具体政策建议的落实。

2. 《城轨交通规划相关问题研究》和《城轨交通项目可研相关问题研究》成果，发改委正在两课题成果基础上制定“规划编制审批管理办法”和“可行性研究报告编制评审大纲”。

3. 《城轨交通 CBTC 系统与无线局域网干扰研究分析及测试评估报告》成果，协会已以《城市轨道交通 CBTC 系统抗干扰技术改进指导意

见》的形式发送各城轨企业和装备制造商，工信部无线电管理局也已转发各地无线电管理部门，对既有和在建线路 CBTC 抗干扰能力建设提供服务。

4. 《我国城轨交通人才培养体系建设研究》成果，协会将在年内启动人才培养体系建设前期工作。一是在发改委指导下，向交通部、教育部、人社部、财政部、安监总局、质检总局汇报并争取支持；二是研究“城轨交通职工培训理事会”的组建事宜；三是按计划推进城轨交通 EMBA 班的教学。

5. 《城轨交通创新平台建设方案研究》，已为发改委高技术司采纳，年内有望出台建设城轨交通国家工程实验室和国家工程研究中心的指导性意见。协会将在委高技术司指导下提供咨询和评审服务，协助创新平台建设。

### （三）继续开展课题研究

在做好结转课题同时，今年新开以下研究课题：

1. 基础司委托协会开展《城轨交通走出去战略研究》。由协会协调，铁科院牵头，南车、北车、重庆轨道、湘电、通号集团、中国铁建、中国中铁和国家开发银行参加组成课题组，研究“走出去”的战略目标、主要形式和政策措施，回答城轨能否像高铁一样成为总理手中参与全球竞争的拳头产品。

2. 基础司委托协会组织中国地铁工程咨询公司开展《城轨交通线网规划相关问题研究》。提出线网规划编制内容、审查要求、管理流程的建议，为线网规划审核提供技术依据。

3. 协会立项，由技术装备专委会负责开展《城轨交通 CBTC 系统专用无线技术研究》，提出 CBTC 系统适用的无线专用频段及其相应的技术产品和产业链布局建议，为申请专用频段提供技术支撑并指导 CBTC 技术发展和产业规划。

4. 协会立项，开展《基于“地铁+物业”的城轨交通 BOT 创新模式研究》。由协会协调，深圳地铁牵头，广州地铁、南车、北车、中国中铁组成课题组，研究这一创新模式下的投融资、建设、运营、物业开发等运作方式及模式理论，以推动行业创新发展。

5. 协会立项，由专家委员会开展《城市轨道交通标志导向系统研究》，提出指导城轨交通各城市的导向标志，以利逐步推进全国城轨交通标识的统一。

#### （四）推进标准规范研制工作

1. 住建部安排，工程建设专委会继续完成《地铁列车定员、车站规模动态计算方法及其标准研究》和《城轨交通工程标准调研》课题工作。

2. 交通部安排，运营管理专委会配合全国城市客运标准化技术委员会，梳理并编制“城市轨道交通运营标准体系表”，开展城轨交通客运服务、术语、经济技术指标等制修订工作。

3. 发改委安排，技术装备专委会研究制定《城市轨道交通电动客车（跨座式）用户需求书（范本）》和修订《城市轨道交通电动客车（A 型、B 型）用户需求书（范本）》。

4. 协会安排，技术装备专委会研究制定城轨交通“CBTC 系统抗干

扰技术规范”、“车载网络通信协议技术规范”和“ATP 系统车地通信协议技术规范”。

5. 开展标准规范的宣贯工作。《城市轨道交通运营管理规范》、《城市轨道交通试运营基本条件》、《城市轨道交通工程安全控制技术规范》、《城市轨道交通工程监测技术规范》等新颁布的规范标准，协会将统筹安排相关专委会搞好宣贯工作。

### （五）提供专业服务

1. 搞好信息统计分析。一是在基础司指导下，认真做好 2013 年城轨交通建设和运营情况的统计分析，撰写和发布分析报告。二是开展效能分析研究，专家委员会负责，在对运营线路关键效能数据分析基础上，提出年度运营线路效能排行榜，交流信息，分享经验。三是争取国家统计局授权协会开展统计工作，已得到局主要领导原则同意，并于近日按要求报送了统计方案，协会将为政府和会员单位提供更好的信息服务。

2. 做好柏林展“中国馆”的筹办工作。将在商务部和驻德使馆的支持下，加大与柏林展方的谈判力度，争取更好的展出位置，打出“中国馆”旗号，增强中国轨道交通的国际影响力。

3. 对会员单位提出的新技术、新产品鉴定评审要求，将组织专家进行论证评审，支持自主创新。

4. 探索建立城轨交通奖励制度，奖励优秀工程和创新产品，奖励具有突出贡献的单位和个人。将组织专家委员会和各专业委员会统一研究提出奖励工作的方案设想和奖励办法，适时提交常务理事会审议批准后办理。

5. 举办学术研讨会。联合台湾轨道车辆发展协会和台湾轨道工程学会举办海峡两岸学术研讨会——“2020年的城市轨道交通——技术与展望”；由工程咨询专委会举办“城轨交通一体化规划设计研讨会”；由工程建设专委会举办“城轨交通站点周边综合开发专题研讨会”；由运营管理专委会举办“城轨交通试运营基本条件评估经验交流会”；由技术装备专委会举办“城轨装备自主化发展研讨会”。

### （六）加强自律建设诚信

加强行业自律，建设诚信平台，是协会的重要职能，今年要抓好以下工作：

1. 启动产品认证工作。协会已书面报告发改委并当面向委、司领导汇报，请示由协会组建“城轨装备认证工作委员会”和建立相应的认证工作制度并开展认证工作。委、司领导支持协会建议，可望年内正式开展认证工作。

2. 参与招投标监管工作。遵照即将出台的国家指导性文件要求，协会将参与城轨交通建设招投标环节的监管工作，以促进市场公平竞争。

3. 推动建立建设管理单位的资质管理制度。《城轨交通建设管理体系与管理能力研究》成果，拟报住建部，推动建立城轨建设管理单位资质申报、审批、管理相关制度，以利对城轨交通建设管理工作的有效监管。

4. 制定相关收费指导意见。今年计划制定城轨交通线网规划编制、建设规划编制、沿线（站点）地区综合开发规划设计和工程安全控制（工作）的统一收费指导意见。前三项由工程咨询和工程建设专委会共同负



责，后一项由工程建设专委会负责，由协会向行业统一颁布，以规范市场行为。

### （七）搞好自身建设

1. 成立“安全管理”和“资源经营”两个专业委员会。分别以北京建管和上海申通为依托单位，召开了发起人大会，上报了申办报告，争取年内成立。

2. 加强专家队伍建设。适当充实协会专家委的专家队伍，加强协会专家委与专委会专家组之间专家的统筹管理，探索同时发挥两个层次专家作用的工作机制，促进专家资源的优化利用。

3. 落实“协会专业委员会管理办法”、“协会秘书处与专业委员会工作联系会议制度”。完善协会对专委会的专业管理，建立专委会之间的沟通机制，理顺关系，形成合力，提高效率。

同志们，新年新起点，让我们携手并肩，共同努力，用好协会这个平台，为我国城市轨道交通事业的发展贡献力量！

谢谢大家。

# 中国城市轨道交通协会 2014 年度工作报告

## （第一届常务理事会第五次会议）

包叙定

2015 年 2 月 27 日

同志们：

今天，协会召开一届五次常务理事会，总结 2014 年工作，重点围绕国家发展改革委《关于加强城市轨道交通规划建设管理的通知》精神安排 2015 年工作。刚才政府部门领导讲话，对协会工作提出了要求，我们要认真贯彻。现在我向常务理事会报告工作：

### 一、2014 年工作的简要回顾

去年，遵照国家发改委、住建部、交通部、工信部的要求，在会员单位的鼎力支持下，围绕“协助行业调控监管，助推行业健康发展”的工作思路，协会主要做了以下工作。

#### （一）为政府宏观调控服务

1. 在国家发改委基础司的直接指导下，完成了《城轨交通规划相关问题研究》和《城轨交通项目可研相关问题研究》课题，以课题成果为基础，国家发改委拟定了《城市轨道交通规划编制和评审要点》、《城市轨道交通工程项目可行性研究报告编制和评估大纲》两个文件，已颁

布实施。

2. 完成发改委委托的《我国城轨交通人才培养体系建设研究》后，分别向住建部、交通部、人社部、教育部、财政部、安监总局、质检总局等部委汇报了课题成果，得到他们的肯定和支持；接着召开研讨会，邀请城轨公司和培训机构商讨人才培养工作。在此基础上，起草了协会“2015年城轨交通人才培养工作意见”，通过2014年理事会征询了会员单位建议，今年将付诸实施。

3. 国家发改委高技术司采纳了协会《城轨交通创新平台建设方案研究》的成果，决定在城轨交通行业建设创新平台。《国家发改委办公厅关于请组织申请城市轨道交通创新能力建设专项的通知》（发改办高技【2014】2600号），提出要建设城市轨道交通系统测试、车辆系统集成、列车通信与运行控制、系统安全保障、工程建设工艺与技术等5个国家工程实验室，目前正处在申报评审阶段。

4. 为保障城轨交通CBTC系统安全运行，一方面向会员单位印发《城市轨道交通CBTC系统抗干扰技术改进指导意见》，国家无线电管理局还向各地无线局转发了“指导意见”，以提高现有线路的抗干扰能力；另一方面开展了《城轨交通CBTC系统专用无线通信技术研究》，提出1785-1805MHz频段为城轨交通CBTC系统使用频段的建议，经报告工信部和无线局同意，在苗圩部长关心下，已于春节前夕批准。

5. 提出政策建议。应政府部门要求，完成了七项政策建议工作：国务院审改办的《国务院部门有关经济增长和促进就业行政审批事项目录》有关事项，发改委产业司的《增强制造业核心竞争力三年行动计划

(2015-2017)(征求意见稿)》，国家能源局的“城轨交通行业能源统计数据分析”，工信部的《高端装备制造产业重要产品和关键技术标准综合体指导目录》与“工业和通信业领域放宽外商投资准入的研究工作”，协助交通部起草《关于加强城市轨道交通运营管理的意见》和开展城轨交通运营安全隐患排查治理督导活动。

6. 提供专项服务。受发改委产业司委托，技术装备专委会对北京、上海、武汉、成都、长沙等城市的城轨交通车辆和机电设备进行国产化审核工作，并按产业司要求，将车辆、牵引系统、信号系统等三个项目的国产化率分别提升至75%、50%、60%，综合国产化率提升至75%。住建部安排，工程建设专委会开展了国标《城市轨道交通工程安全控制技术规范》的宣贯工作。交通部安排，运营管理专委会配合开展了《城市轨道交通试运营基本条件》和《城市轨道交通运营管理规范》两个国标的宣贯工作以及《城市轨道交通运营标准体系》的起草工作。

## (二) 为行业提供服务

1. 进行信息统计。按照国家有关部门的要求和会员单位的信息需求，撰写并发布了2013年度城轨交通统计分析报告，受到政府和企业的好评。在广泛征求意见基础上，修改完善了协会统计报表制度，并经2014年理事会审议通过，已于2015年1月1日起正式实施。

2. 开展产品认证和招投标监测跟踪的前期工作。产品认证方面，召开专题会议，商讨推进自愿性认证的基本原则并取得了一致意见，同时研究了认证工作技术规范的相关工作。在招投标监测跟踪方面，为发改委产业司发布试行的城轨交通车辆、牵引系统、信号系统的评标办法

和研究制定中的 A 型/B 型车、跨座式单轨、低地板有轨电车等用户需求书（范本），提供技术服务。

**3. 搭建展示和推广平台。**在国家发改委、商务部及我驻德使馆的支持和帮助下，协会与北车集团、南车集团、铁科院联合，携手中国参展单位首次设立柏林国际轨道展“中国馆”，并举办“中国馆日”系列活动。协会主办的“2015 北京国际城市轨道交通展览会”，已获国家发改委和科技部的批准，并开展了前期筹备工作。在重庆召开“2014 跨座式单轨交通系统应用与发展现场研讨会”，有关省市政府部门、城轨单位及港台地区和中东欧国家的有关企业共 300 余人参会，围绕“跨座式单轨交通系统成功应用和产业化发展成效”进行了研讨。

**4. 开展评审和咨询工作。**受北京城建院委托，对“地铁车站预制装配新技术研究与应用”进行阶段性成果审查；受宁波轨道集团委托，对“软土工程特征研究及应用”进行评审；受广州地铁、南车株洲公司和深圳英威腾公司委托，对“自主化轨道车辆电气牵引系统”进行装车评审；受重庆轨道集团和南车时代电气公司委托，对“跨座式单轨列车自主牵引系统载客运营考核”进行专家评审；受重庆轨道集团和青岛四方车辆所委托，对“青岛四方车辆研究所国产牵引传动系统”进行载客前考核评审；受广州地铁委托，对“广州地铁 1 号线 A 型地铁车辆牵引系统关键部件”进行载客运行前评审；受青岛四方车辆所委托，对“有轨电车牵引传动系统和制动系统”进行载客前评审；受长春轨道公司和长客股份公司委托，对“长春轻轨 2 期车辆重联改造项目”进行评审；受无锡地铁、南京浦镇车辆有限公司和戚墅堰车辆所委托，对“地铁车

辆用密接式车钩缓冲装置装车空载运行考核方案”进行评审。

**5. 完善多媒体平台。**《城市轨道交通》杂志初具影响，2014年共出版四期，内容逐步完善，订阅量稳中有升。学术期刊《都市轨道交通》，正式发行英文版。协会网站稳健推进，保持每日更新，月浏览量、访客数等日趋升高，综合排名在业内处于前列。《城市轨道交通手机报》广受关注，全年已发送内容2400多条。微博、微信粉丝量不断增长，微博每天更新10-20条，微信每个工作日下午发布三条当天新闻，业内关注与互动日趋活跃。

**6. 组织研讨和交流。**成功举办“2014两岸四地城市轨道交通学术研讨会”，台湾轨道车辆发展协会和轨道工程学会、香港铁路公司、澳门工程师学会共同协办，工程咨询专委会承办，两岸四地专家共300余人参会，围绕“城轨交通网络化发展”进行了深入交流。

工程建设专委会举办了“轨道交通沿线地区综合开发”和“2014城市轨道交通系统解决方案与工程应用”研讨会，两次会议共有200余人参会。

运营管理专委会举办了“运营管理国际研讨会”，对网络化运营、可持续发展、对标管理、行业监管等进行研讨，国内外专家100余人参会。

安全管理专委会举办了“第一届城市轨道交通消防安全技术论坛”，对《地铁设计规范》和《消防给水及消火栓系统技术规范》两个国标进行解读、研讨，49家城轨交通单位的专家参会。

资源经营专委会举办了城轨交通商务大会。还构建了中部地区六省

市和西部地区六省市的区域性资源经营交流协作机制。

7. **制定出台自律性文件。**应会员单位要求制定了《城市轨道交通前期咨询工作收费指导意见》，经广泛征求意见后提交 2014 年理事会审议通过，将正式发布施行。制定并发布了《关于规范和促进城市轨道交通传媒经营健康发展的指导意见》。

### （三）开展调查研究工作

1. 发改委基础司委托，组织中国地铁工程咨询公司开展了《城轨交通线网规划相关问题研究》，课题成果已作为规划管理的重要参考。

2. 组织铁科院等单位开展了《城轨交通走出去战略研究》，已初步完成课题报告，提出了城轨交通“走出去”的战略目标、主要形式和政策措施。

3. 深圳地铁牵头，开展了《基于“地铁+物业”的城轨交通 BOT 创新模式研究》，已完成课题报告。提出了投融资、建设、运营、物业开发等运作方式及模式理论，将为推动行业创新发展提供重要思路。

4. 上海申通集团开展了《城市轨道交通网络级运营管理功能体系专项规划研究》，研究报告上报协会后，我们以此成果作为两岸四地学术研讨会的主题进行了研讨，深化了业内对网络化发展的认识。

5. 继续完成了 2013 年结转课题：运营管理专委会的《城市轨道交通运营安全管理调查》、北京城轨交通建设管理公司牵头的《轨道交通建设管理体系和能力评估研究》、广州地铁牵头的《城轨交通沿线土地综合开发》、南车集团牵头的《城市轨道交通车辆维保体系建设》等课题，今年将推动以上课题成果的落实工作。



#### （四）加强自身建设

1. 加强专业委员会建设。一是注重发挥专委会作用，2014年各专委会在协会的统筹协调下，积极开展工作，加强了协会各专业领域的工作。二是分别以北京建管公司和上海申通集团为依托，成立了“安全管理”和“资源经营”两个专业委员会，并迅速开展工作，取得较好效果。

2. 拓展外联工作。一是建立了与德国轨道工业协会的合作关系，其顾问还到访协会并参加了德国柏林展协会组织的“中国馆日”系列活动；二是与香港工程师学会和澳门工程师学会建立了联系。

## 二、2015年工作的主要安排

2015年1月国家发改委印发了“关于加强城市轨道交通规划建设管理的通知”，提出了城轨交通发展的总要求及规划管理、建设管理、安全管理的具体要求，这是新形势下行业发展的指导性文件，具有重要现实意义。“通知”要求协会发挥监督服务作用，并授权协会要办好四项重要工作。为此，我们要围绕“通知”精神，按照主管部门的要求，重点做好以下工作。

### （一）落实“通知”精神，加强行业监督服务

#### 1. 进行行业统计工作

“通知”要求协会“密切跟踪行业发展，建立行业发展统计监测机制，定期发布分析报告和风险警示”；国家统计局也正式发函，授权协会建立行业统计制度，开展行业统计工作。据此，一要建设包括国家发

改委要求的投资项目库在内的全国城轨交通数据库；二要按照理事会通过的《中国城市轨道交通协会信息统计报表制度》开展行业统计，撰写发布 2014 年度全国城轨交通统计分析报告；三要建设统计网络工作平台和建立健全统计员工作管理制度。

## 2. 开展招投标监测跟踪工作

“通知”要求协会“监测跟踪招投标活动，发现违反法律法规和国家相关政策的情况和问题，及时报告国家有关部门”。为此，协会将建立健全招投标监测跟踪工作机制：一是推进关键装备招投标监测跟踪工作的规范化和制度化，完善招标文件和招标流程。二是对工程招投标进行监测，建立相应的跟踪和评价机制，开展工程招投标活动诚信备忘录制度和招投标活动数据库的专题研究。三是建立和完善评标专家库，具体方案拟在今年扩充协会专家委员会和专家库时一并考虑。

## 3. 推动装备认证工作

“通知”提出协会要“培育关键技术装备认证机构，推动第三方认证工作”。协会将据此授权开展装备领域的自愿性认证工作：一是建立健全城轨交通装备认证工作委员会和技术委员会等组织机构；二是推动装备认证和采信工作制度建设，为政府主管部门“认证管理办法”、“技术规范管理办法”等制度建设提供前期研究和相应服务工作；三是培育第三方认证机构，推动中铁检验认证中心等第三方机构的认证能力建设，并在全国范围内鼓励增设分支机构、合资机构等；四是设立认证工作官方网站，扩大认证工作影响力。

## 4. 推进人才培训工作

“通知”要求协会“加强跨地区人才培训和交流”工作；国务院《关于加快发展现代职业教育的决定》（国发【2014】19号文）也提出要加强职业教育的行业指导、评价和服务，“行业组织要履行好发布行业人才需求、推进校企合作、参与指导教育教学、开展质量评价”等工作。因此，协会将推进行业人才培训体系建设工作：一是建立完善人才培训管理制度、监督制度和标准规范；二是规范和培育人才培训执行主体；三是建立跨地区人才交流机制；四是搭建交流平台，举办交流研讨活动；五是按照人才培训体系建设的整体部署，创新形式开展高端人才培养。

按照协会“2015年城轨交通人才培训意见”，今年拟开展以下几项工作，一是着手教材规范和师资培训工作；二是推进人才培训规划和职业标准、培训标准、认证标准的研究编制；三是依托协会网站推进人才培训信息交流平台建设；四是举办人才培训方面的论坛；五是做好并探索开展高端人才培养。

## （二）推动行业创新性工作

### 1. 协助创新平台建设

国家发改委已经印发了“关于组织申请城市轨道交通创新能力建设专项的通知”，协会将遵照“通知”要求受托为发改委高技术司提供咨询建议，为会员单位提供技术服务，推动创新平台建设。

### 2. 抓好CBTC系统使用无线频段的落实工作

一是加快研制出台相关工程标准和技术标准，促进使用频段尽快发挥作用。二是支持自主创新，帮助相关自主技术和产品发展壮大。三是

继续加强与无线电管理局的沟通与合作，优化城轨交通无线频段资源的管理和利用，保障运营安全。

### 3. 推动城轨交通走出去

抓紧《城轨交通走出去战略研究》课题结题工作，利用课题成果，提出城轨交通“走出去”的政策建议，向有关部门汇报并争取支持。同时，通过开展座谈交流、专题研讨、展览展会、对外联络等活动，进一步提升行业共识，凝聚行业力量，促进产业链上下合作，为企业走出去牵线搭桥。

### 4. 开展表彰奖励活动

随着城轨交通快速发展，出现了大量优秀的成果，涌现了大批出色的人才，亟需挖掘、评选、表彰和宣传，但至今行业仍缺少比较权威的评奖活动。为激励创新，表彰先进，进一步增强行业凝聚力和从业人员荣誉感，推动城轨交通持续健康发展，协会决定开展行业表彰奖励活动。今年要研究制定评奖工作框架、实施方案等，并视具体情况择机开展有关奖项的评选活动。

### 5. 开展新产品新技术的评审和推介活动

大力促进行业自主创新，推动国产化、自主化工作。结合行业创新平台建设、推动城轨交通“走出去”等工作，发掘有竞争力的新产品和新技术，加强评审推介活动，利用展览展会、技术论坛、学术交流和协会传媒扩大影响，推动产业化。

## （三）加强标准规范建设

一是《沿线（站点）地区综合开发规划设计指导意见》和《工程安

全控制（工作）的统一收费指导意见》已完成征求意见稿，争取尽快定稿后择机发布。二是尽快完成《地铁列车定员、车站规模动态计算方法及其标准研究》课题，推动相关标准的研究制定工作。三是研制城轨交通信号系统接口规范，促进信号接口统一。四是出台《关于促进城市轨道交通物业发展的若干意见》、《城轨交通传媒（广告）设施基础运营条件标准》等资源经营领域的自律性文件和标准。五是配合交通部做好《城市轨道交通运营技术规范》和《城市轨道交通设备设施维护与更新管理规范》等标准的研制工作。

#### （四）开展行业服务性工作

##### 1. 举办行业展览会

按照国家发改委和科技部的要求，办好“2015北京国际城市轨道交通展览会”，以“国内一流、世界著名”为目标，逐步建成中国城轨交通标志性的行业展会，与柏林国际轨道展“中国馆”共同打造成为我国城轨交通两大国际展。

##### 2. 办好媒体宣传

进一步增强协会媒体的服务意识，更好地服务行业发展、协会建设和会员需求：《城市轨道交通》杂志要结合行业热点，突出舆论导向作用；“中国城市轨道交通协会网”进行改版优化，推出新版网站；“手机报”要进一步丰富内容，扩充新栏目，充分发挥快速传递行业信息的传播作用；微博、微信要更新栏目设置，优化发送频次，增加互动活动。

##### 3. 举办研讨活动

协会将举办“城轨交通行业创新与人才培训工作论坛”。专家委员

会将联合会员单位举办专题学术研讨会，就行业热点、焦点问题开展学术研讨。工程咨询专委会举办“城轨交通市域线路发展”和“多制式条件下城市轨道交通可持续发展”学术研讨会。工程建设专委会召开“第二届工程建设研讨会”。运营管理专委会围绕“运营安全、运营绩效、运营标准化”等问题开展研讨。资源经营专委会举办城市轨道交通物业经营交流大会(2015)，并发布《中国城市轨道交通物业经营发展报告》。工程咨询专委会和资源经营专委会共同组织“城轨交通规划建设与资源经营”研讨会。

### (五) 做好协会自身建设工作

1. **加强机构建设。**现代有轨电车是城轨交通重要制式之一，近年来显现快速发展势头，但管理分散，亟需加强行业工作以保障健康发展。为此，拟筹划成立中国城市轨道交通协会现代有轨电车分会。

2. **完善专家队伍管理。**适当充实协会专家委员会委员，进一步扩充协会专家库，加强专家委员会工作，调动专家积极性。同时做好协会专家委员会与各专委会专家组的统筹协调，优化专家资源，提高工作效率。

3. **强化专委会管理。**建立健全协会与专委会之间、各专委会相互之间的沟通与协调机制，定期沟通，理顺关系，形成合力。

同志们，让我们在新的一年里，共同努力，开拓进取，争取协会工作又有新进展，为我国城轨交通发展贡献力量！

谢谢大家。

# 中国城市轨道交通协会第一届理事会工作报告 (2011年-2016年)

陈建国

2016年10月24日 北京

各位代表：

我受中国城市轨道交通协会第一届理事会委托，向大会报告过去五年的工作，并提出下届理事会工作思路，请予审议。

## 一、一届理事会工作回顾

协会于2011年10月14在北京召开成立大会，并选举了第一届理事会、常务理事及领导成员。五年来，一届理事会秉承“遵守法规加强自律，发挥桥梁纽带作用，诚为政府企业服务，推动行业科学发展”的宗旨，在广大会员单位的大力支持下，在国家发改委、住建部、交通运输部、工信部等政府部门的指导下，着力开展了若干影响面广、基础性强的工作，充分发挥了提供服务、反映诉求、规范行为的作用，在促进行业持续健康发展中取得了较好成效。

### (一) 提出政策建议

1. 行业发展政策建议。协会注重围绕影响行业发展的重大政策，深入行业、认真研究，提出了若干建议呈报国务院及国家发改委有关部



门。例如：协会成立之初就开展了“城轨交通发展政策研究”，在协会组织下，由上海申通牵头，形成了8万字的课题报告。在此基础上，由包叙定会长率18位副会长联合署名将课题成果——“城轨交通发展政策建议”呈报国务院李克强总理，张高丽和马凯副总理，得到领导重视，并作出重要批示。随后，协会在推动政策建议落实上作了大量工作，部分建议被国家发改委“关于加强城市轨道交通规划建设管理的通知”吸纳，电价税费优惠、土地综合利用等政策正在逐步落实中。

**2. 城轨交通与高铁共同“走出去”战略建议。**协会专门开展了“城轨交通‘走出去’”专题研究，形成了10万字的课题报告，并在此基础上形成了《城轨高铁比翼双飞闯世界》专题报告，由包叙定会长呈报国务院，李克强总理和张高丽、汪洋、马凯副总理都作出了重要批示。随后，国家发改委先后召开专题会议，成立部际工作协调小组，将城轨交通纳入国家铁路“走出去”战略，协会也正式成为协调小组成员单位。这标志着我国城轨交通“走出去”已被纳入了国家层面的协调推进机制。

**3. 按政府部门要求提出专业建议。**对国务院审改办、国家发改委、工信部、环保部等多个部门的报告，代表行业提出了意见建议。向工信部报送了《城轨交通重大技术装备制造业发展情况报告》，向国家能源局报送了“城轨交通行业能源统计数据分析”，协助交通部起草了《关于加强城市轨道交通运营管理的意见》，代表行业发出了声音。

## （二）开展行业基础工作

**1. 进行行业统计。**一是建立行业统计制度。经协会努力，国家发改委明确了协会“密切跟踪行业发展，建立行业发展统计监测机制，定

期发布分析报告和风险警示”的职能，在国家统计局支持下，协会现已建立了《中国城市轨道交通协会统计报表制度》。这是我国城轨行业首个也是唯一的覆盖规划、建设、运营、装备等城轨交通全领域的统计制度，弥补了行业基础工作的重大缺失，为行业统计奠定了坚实的基础。

**二是开展统计数据分析。**五年来，协会撰写和发布了多期行业发展年度报告和专题统计信息，逐步形成了行业权威的统计信息。其中“年度统计和分析报告”呈报国务院领导和国家发改委、住建部、交通部、工信部领导，得到了李克强总理和张高丽、汪洋、马凯副总理及各部委主要领导的肯定。

**三是推进统计能力建设。**初步建立了基本覆盖各城市轨道交通城市的统计员队伍并建立了管理制度。开展了《城市轨道交通效能评价及数据平台建设研究》，并以此为根据建立科学评价城轨交通发展的指标体系。开发建设了行业统计及效能评价分析平台，初步实现了会员单位数据的网上采集、发布、维护和共享，为会员单位等用户提供了自动化的数据管理、综合分析及动态维护的工具和平台。

**2. 推动行业人才培养。**

**一是开展专题研究。**受国家发改委委托开展“城轨交通人才培养体系建设研究”，摸清了行业人才需求与培养能力的情况，提出了建设人才培养体系的框架设想，为政府决策、行业和协会工作提供了重要依据。

**二是组织编制规划。**协会组织编制了《城市轨道交通人才培养规划（2016-2020年）征求意见稿》，提出了未来人才培养目标、重点任务、工作要求、保障措施等，拟于今年底发布，指导行业相关工作。

**三是推动培训标准研编。**从关键工作岗位入手，现已完成了8个工种岗位的职业标准，为后续工种岗位规范、课程体系设置、

技能鉴定、资质认证等提供了参考依据。行业急需的其他职业标准、培训标准、认证标准的研编写工作也已经起步。**四是教材规范。**以相关标准为基础，开展了第一批八个工种岗位培训教材的编写工作。**五是开展师资培训。**近两年来举办了三期“城轨交通师资培训班”，培训了来自企业、职业院校和培训机构的专、兼职教师及人力资源管理干部百余名，为行业师资培训探索了路子。**六是探索开展高端人才培养。**协会携手各副会长单位联合北京交大共同举办了城轨交通 EMBA 班，相关单位的 30 人参加，为行业培养了一批领军人才的后备力量。**七是举办交流活动。**2015 年协会主办了“城轨交通行业人才培养工作论坛”。国家发改委、工信部等主管司局领导出席活动并讲话，是业内首次举办的人才培养的较大规模交流活动。

**3. 开展协会团体标准的建设工作。**一是**抓好基础工作。**在国家深化标准化改革的形势下，抓住机遇积极作为。以现有国标、行标为基础，根据行业发展需求和协会实际，初步构建了包含城轨交通各种制式，涵盖规划设计、工程建设、运营管理、技术装备、安全管理、资源经营等各专业领域的团体标准体系，将为协会科学组织团体标准的制修订工作提供指导。研究建立协会的标准化技术委员会，现已形成初步方案，正稳步推进。根据国家团体标准的管理规定及有关要求，制定了“协会标准工作管理章程”和“团体标准制修订管理办法”。二是**开展标准的制修订和研究工作。**瞄准行业需求，以团体标准为重点，在与既有标准体系衔接的基础上，已着手开展了一批行业急需的市域快轨、单轨、现代有轨电车、磁浮交通以及 CBTC 系统、全自动运行系统等领域团体标准

的制修订和研究工作。三是服务政府部门标准化工作。发挥专委会作用，争取政府部门支持参与了国标、行标的制修订和宣贯培训工作。承担了住建部标准研究项目《地铁列车定员、车站规模动态计算方法及其标准研究》工作；参与了交通部重点项目《城市轨道交通运营标准研究及制定》有关工作，并组织了《城市轨道交通安全工程控制技术规范》（GB/T50839-2013）等标准的宣贯工作。

### （三）促进行业规范和自律

1. 推动建设城轨装备认证制度。城轨交通装备认证是国际通行的产品准入方式，是促进城轨装备产业健康发展的有效措施。为此，结合国家行政审批制度的改革，国家发改委和国家认监委联合印发了“关于开展城市轨道交通装备认证工作的通知”，明确要“开展城轨装备认证工作”，并委托协会“组建城轨装备认证技术委员会，负责起草装备产品认证目录和认证规则，协调认证实施过程中出现的技术问题”。协会现已转发了该《通知》，并在前期工作基础上组建了认证技术委员会，同时草拟了实施细则和宣贯工作方案，为正式开展认证工作打好了基础。

2. 开展招投标监测跟踪工作。一是协助规范招标文件。按照国家发改委产业司的要求和委托，完成了对“评标办法”的规范工作，并协助制定了地铁A型B型车辆、牵引系统、信号系统等《用户需求书》，经批准已发布试行。二是完善评标专家库。受国家发改委产业司委托，对车辆、牵引、信号等装备系统的评标专家库进行了调整。优化专家抽取方式，探索通过网络进行专家抽取，现已进入试用阶段。同时组织了对评标专家的培训。三是开展专题研究。针对城轨交通工程建设领域的

招投标监测跟踪工作进行了调研,开展了城轨交通施工及监理主要负责人诚信备忘录制度和招投标数据库建设的调研工作。**四是配合具体工作。**受国家发改委产业司委托,对装备企业的技术引进和自主创新情况组织专家评审。对在招投标过程中的投诉,组织专家提供处理意见和解决方案。

**3. 编制和发布自律性、指导性文件。**一是发布了“城轨交通沿线地区规划设计指导意见”和“城轨交通安全控制技术服务计费指导意见”两个文件,填补了此方面的空白,为开展相应技术和咨询服务收取费用提供了参考依据。**二是**制定了牵引系统制造企业和 CBTC 系统制造企业“以技术引进方式生产产品进行投标的若干意见”,作为开展相关评审工作的依据。**三是**研究制定了《规划建设与资源经营一体化设计参考标准》及实施细则、《传媒(广告)设施基础运营条件标准》、《广告内容安全审核标准》等三个资源经营方面的指导性文件,为企业开展相关工作提供了参考。

#### (四) 推动行业创新

**1. 推动和协助国家创新平台建设。**2012 年受国家发改委高技术司委托开展了《城市轨道交通创新平台建设方案研究》,提出了建设城轨交通领域国家工程实验室和国家工程研究中心等创新平台的必要性,并进一步提出了创建创新平台的政策建议、具体方案和实施方法,为城轨领域创新平台建设的统筹规划和科学布局提供重要参考和指导。经协会积极配合、协调组织,国家发改委最终批复了城轨交通系统测试、车辆系统集成、列车通信与运行控制、系统安全与运维保障、数字化建设与

测评技术、绿色与安全建造技术、系统安全保障等 7 个国家工程实验室的建设方案，并给予 1 亿多的资金支持。

**2. 申请专用无线频段并推动应用。**一直以来城轨交通 CBTC 系统使用 2.4GHz 的公用频段，存在易受外界干扰的安全隐患，针对这一情况协会专门开展了《城轨交通专用无线技术》研究，提出了 1.8GHz 作为城轨交通专用频段的建议。后经协会不懈努力，多次向工信部和国家无线电管理局主要领导要求解决，工信部已于 2015 年初批准 1.8GHz 作为城轨交通专用频段，一举解决了困扰行业多年的问题。随后协会先后两次印发通知推动 1.8GHz 频段在行业的推广和应用，并安排技术装备专委会对 1.8GHz 频段的应用进行政策指导和技术支持。组织制定了结合 1.8GHz 频段和第四代通信制式（TD-LTE）的“城市轨道交通无线通信技术规范”（LTE-M），得到了广大业主单位、信号和通信供应商的大力支持，不仅有力推动了专用频段的推广应用，也促进了我国城轨交通 CBTC 技术和产品的自主创新。

**3. 支持和鼓励自主创新。**一是**推动示范工程建设。**受国家发改委委托，协会在全行业内征集了示范工程项目报有关司局，并在评选过程中提供专业意见和技术支持。同时为会员单位示范工程的申报和建设工作提供服务和指导。在协会的积极协助和努力下，“重庆轨道交通信号系统互联互通示范工程”和“北京市轨道交通燕房线全自动运行系统国家自主创新示范工程”先后获批国家示范工程，并分别获得 1.2 亿和 1.6 亿国拨资金支持。二是**开展对自主创新产品评审。**先后对自主化的牵引系统、制动系统、网络控制系统等进行考核和评审；对地铁牵引变



流系统、地铁车站预制装配技术、直流高速断路器等创新技术和产品进行评估和评审，推动了优秀自主创新产品和技术的推广应用。三是为自主和创新营造良好舆论环境。首先是为技术装备自主化鼓与呼。利用协会平台在多种场合和机会积极向主管部门呼吁城轨技术装备要由国产化向自主化发展。联合“中国科学院-中国工程院两院资深院士联谊会”举办“城轨交通自主化技术推广应用研讨会”，分析现状和问题，研讨对策建议。再者是通过推动建设示范工程、专门研讨、专题宣传等方式，积极推动“全自动运行”、“互联互通”、“BIM（建筑信息模型）”等新技术在城轨交通的推广和应用。

### （五）做好会员服务

1. 举办交流活动。一是创办“中国城市轨道交通系列论坛”。自2012年起，协会每年举办一次，分别围绕“综合交通枢纽一体化开发建设”、“城轨交通建设与城市发展”、“城市轨道交通网络化发展”、“都市圈和城市群轨道交通一体化发展”等议题进行研讨交流，每次论坛都吸引了业内人士300多人参会。正逐渐发展为行业的高层次知名品牌论坛。二是举办专题研讨活动。五年间，协会举办了“‘十三五’城轨交通发展座谈会”、“浑南现代有轨电车现场交流会”、“跨座式单轨交通系统应用与发展现场研讨会”、“城市轨道交通规划设计·资源经营研讨会”、“城市轨道交通物业发展高层论坛”、“城市轨道交通BIM技术应用研讨会”、“城市轨道交通人才培养论坛”、“城轨交通公益作品（2015）大赛”等交流活动。各专委会、分会也根据自身工作需要举办了丰富的研讨和交流活动。这些活动的举办为会员单位创造了良好的交流机会和平台，



对促进行业交流发挥了良好作用。

**2. 建设宣传媒体。**协会在成立之初就着手创办行业媒体和资讯平台，经过五年的发展已初具成效，协会媒体在业内的影响日益扩大，正逐渐成为会员单位获取信息和展示形象的平台。**官方杂志《城市轨道交通》**2012年正式出版发行以来，围绕协会重点工作和行业发展热点进行深入报道，为会员单位提供了权威、优质的服务。**学术期刊《都市轨道交通》**始终保持了高水准和专业性，是行业一流的学术平台。**手机报《城市轨道交通》**发送范围不断扩大，已基本涵盖行业主流人群，为业内提供了及时高效的信息服务。**官网“中国城市轨道交通协会网”**点击率不断提高，不仅是行业新闻的集聚平台，也逐渐成为会员单位的展示和交流平台。**微信公众号和微博“中国城市轨道交通协会”**积极适应移动互联网的传播趋势和规律，为会员单位提供了更多样化的资讯获取渠道和信息发布服务。

**3. 举办专业展览。**在协会成立初期的2012和2013年，由协会主办，专业会展公司同时也是会员单位的上海国际展览中心承办，在上海举办了两届“中国国际轨道交通展览会”，在当时条件下努力为行业搭建了一个优秀的展览平台。2015年，按照有关部门和会员单位的要求，协会自主创办了“北京国际城轨交通展览会”。北京展立足城轨行业，以服务会员为核心，除邀请中国中车等国内外知名厂商参展外，也为京车装备、华为、上海富欣等优秀的自主企业提供了展示平台。特别是北京、广州、重庆、长春、沈阳、南京、苏州、无锡、东莞等城市业主单位的参展和重庆单轨协会、青岛地铁产业协会、苏州有轨电车产业联盟

组织会员企业参展，更彰显了展览的“城轨”特色。首届北京展以鲜明的特色、优质的服务、权威的平台获得了业内的高度认可。

为推动我国城轨交通“走出去”，提升城轨行业的整体形象，协会借鉴美国、日本等国做法，与中车集团、铁科院联合，携手中国参展单位在2014和2016柏林国际轨道展上举办了“中国馆日”系列活动，受到了国内外轨道交通同行的关注，有效扩大了我国城轨交通的国际影响力。

## （六）推进自身建设工作

1. **建立完善组织机构。**为发挥协会专业性、技术性作用，充分发挥专家学者作用，协会于2012年设立了专家委员会并建立了专家库。专家委由施仲衡院士任主任，刘友梅等9名院士任顾问，共10名院士领衔，有来自城轨交通各专业领域的专家委员80名。专家委员会成立以来，持续关注行业发展趋势和国外发展动态，开展热点难点问题研究，为行业发展和协会工作提供了专业咨询意见。

根据城轨交通专业多、领域广的特点，协会先后成立了工程咨询、工程建设、运营管理、技术准备、安全管理、资源经营等6个专业委员会和现代有轨电车分会等分支机构。五年来，各专委会、分会在会员单位特别是依托单位的大力支持下，积极完成协会交办任务，发挥各自优势，在沟通政府部门、直接服务会员、开展课题研究、组织专业交流活动等方面取得了丰富成果，有效加强了协会在各专业领域的工作，拉近了协会与行业、与政府、与会员的距离。

2. **组建专业工作力量。**协会为长远发展计，2013年投资入股了中

国地铁工程咨询有限公司，2012年与能源汽车传播集团合资创办了北京中城轨会展有限公司和北京中城轨文化传播有限公司，五年来，三个公司在协会领导下，发挥各自专业优势，不仅在支撑协会工作和服务会员中发挥了良好作用，同时也赢得了自身的健康发展。

## 二、二届理事会工作思路

未来五年，是协会发展承前启后、继往开来的重要时期。从行业发展看，城轨交通仍将处于大规模快速发展阶段，做好行业工作更显必要和紧迫。未来五年也是行业组织深化改革的五年，行业组织将与政府部门脱钩，将更加社会化和市场化。协会在按要求完成改革任务的同时，能否抓住机遇实现自身发展壮大是摆在我们前面的一项重要任务。从协会自身看，能否继承好一届理事会工作成果，将重点工作继续抓好、抓实，是进一步取得突破的关键。未来五年，还是落实好“国家发改委【2015】49号文”授权协会的四项重点工作的关键时期。2015年印发的《国家发展改革委关于加强城市轨道交通规划建设管理的通知》是新形势下行业发展的指导性文件，具有重要意义。“通知”要求协会发挥监督服务作用，并授权协会开展行业统计、招投标监测、装备认证、人才培养四项工作。一届理事会已按“通知”的精神和要求，部署开展了有关工作，取得一定进展。落实“通知”精神，持续推进四项工作，衔接好已有工作，是提升协会工作水平和业务能力的关键。

因此，今后五年协会工作的总体思路是：继续秉承“服务”宗旨，继承和发扬已有工作成果与经验，深入把握规模扩大化、结构网络化、

制式多样化、系统智能化、市场国际化等行业发展趋势，围绕政府企业需求，保障行业健康发展，引领行业“智慧”发展。同时，顺应行业组织改革方向，对标优秀行业协会，抓好自身建设，持续提高服务水平和工作能力。

### （一）不断夯实行业发展基础

1. 扎实进行行业统计。加强网上工作平台和统计员队伍建设，提高数据统计的及时性和准确性。扩大统计范围，增加对新建城市的统计，探索开展对装备产业、人才需求、招标信息等内容的统计。提高和丰富数据发布的频次与形式，逐步建立包含快报、专报、年报（年鉴）等多形式、多层次的信息体系。提高信息分析质量，根据行业发展和会员需求动态调整和优化统计指标，建立分析评价体系，提高统计和信息的指导性、先进性。

2. 持续推动人才培养体系建设。在政府有关部门的指导下，建立行业人才培养体系，推动相关规制建设。发布人才培养规划，为行业和企业开展人才培养工作提供参考。发布相关标准，完成职业标准、培训标准、认证标准的研编和发布工作，为后续工作提供依据。组织编制规范的培训教材，供行业使用。开展师资培训、高端人才和国际化人才的培养。举办人才培养交流活动，每年举办城轨交通行业人才培养工作研讨活动。探索开展培训机构和教学质量的认证和评价工作。

3. 开展团体标准制修订工作。按照国务院“深化标准化工作改革方案”的总体要求，针对行业发展需求，以团体标准为核心持续推进协会标准化工作。继续做好标准化基础工作，逐步完善协会标准体系，成

立协会标准化工作机构和技术组织，发布协会团体标准制修订和实施的管理办法。开展标准制修订工作，以团体标准为主，在与既有标准体系衔接的基础上，开展并完成市域快轨、轻型单轨、现代有轨电车、磁浮交通等制式和全自动运行系统等技术的团体标准制修订工作。密切关注标准化工作改革动态，积极参与标准化工作改革试点和国标、行标的制修订与宣贯等。

## （二）有效保障行业发展秩序

1. 做好装备认证工作。按照国家发改委和国家认监委“关于开展城市轨道交通装备认证工作的通知”要求，做好装备认证相关工作，协调认证实施过程中出现的技术问题。开展认证工作宣传推介系列活动，建立认证信息交换和共享平台，推动认证结果采信。加强对获证产品生产、使用情况的跟踪评价，及时向有关部门反馈认证工作情况和对策建议。

2. 开展招投标监测跟踪。继续协助政府有关部门做好重点装备招投标监管工作。完善城轨装备各系统用户需求书和评标办法。适当调整充实装备领域的评标专家库，更多吸纳企业的中坚力量和中青年专家。探索城轨交通工程领域招投标活动诚信平台建设，推动城轨交通装备电子招标平台建设。

3. 推动行业诚信自律建设。按照《关于推进行业协会商会诚信自律建设工作的意见》(民发[2014]225号),根据行业发展和协会工作实际,结合行业统计、团体标准、装备认证、招投标监测等工作,推动行业诚信自律建设。根据行业发展要求,研究制定行业或特定领域的自律公约,

规范会员单位生产和经营行为。以服务会员企业、促进行业自律、提高行业信用水平为宗旨，遵循自愿原则，探索开展会员企业信用评价工作。探索与行业主管部门、国家统一信用信息平台等进行对接，建立信用信息交换共享机制，为会员企业提供多层次、全方位的信用信息服务。

### （三）积极引领行业发展创新

1. 推动城轨交通“走出去”。在铁路“走出去”工作协调小组的领导下，分析城轨交通“走出去”总体形势，提出工作建议，定期报送和发布书面报告。结合行业统计、人才培养、团体标准、媒体展览等工作，探索开展城轨行业国际化人才培养、标准国际化、搭建国际交流平台等工作，为“走出去”提供信息、人才、宣传等多方面服务。

2. 推动先进技术产品的推广应用。首先是持续推动 1.8GHz 专用频段的推广应用。通过 LTE-M 的推广进一步夯实专用频段应用的技术基础和产业支撑。加大工作力度，提供政策和技术支持，协助城市和企业向无线电管理部门申请 1.8GHz 专用频段，促进新建线路使用 1.8GHz 专用频段和 LTE-M 技术。加强宣传，强化对保障 CBTC 系统安全运行重要性的认识，普及专用频段的政策规定，提高应用专用频段的意识和能力。建立动态监测机制，掌握工作进展情况，及时提供帮助。同时，采用多种方式进一步加强对全自动运行技术（FAO）、互联互通技术、建筑信息模型（BIM）技术等先进技术的研究、应用和推广。

3. 鼓励和支持自主创新。通过多种方式、多种渠道加大对自主创新技术和产品的支持力度，推动城轨装备由国产化向自主化转型升级。开展专项研究，提出政策建议，加大宣传力度，为自主产品的应用营造

良好的政策和应用环境。结合装备认证和示范工程建设，发掘一批符合行业发展方向、自主创新的优质项目进行实质性支持，推动国家示范工程建设向自主创新倾斜。协助重庆、北京等城市将示范成果在全行业进行推广应用。

**4. 推动提升行业创新能力。**通过创新网络的建设推动行业创新能力提高。以城轨交通国家实验室的建设为基础，按照国家部署，推动创新网建设。牵头组建创新网络管委会作为决策机构，协助组建技术委员会作为咨询机构。依托创新网络管委会和七家签约单位，研究提出创新网络的运行机制，保障高效运转。找准行业需求点、创新工作关键点以及二者的结合点，有效推动创新网络在联合攻关与创新、关键技术装备研制、技术成果转化、创新人才培养等方面尽快发挥作用。同时，联合主要业主企业组建中轨交通研究院有限公司，推动电子商务、移动支付等在城轨行业的应用。

**5. 开展学术工作，促进理论创新。**依托专家学术委开展科技人才、技术研究成果、重大项目成果的评选、评审和奖项评审工作。争取国家有关部门授权，开展城轨交通运营、建设、装备等专业技术人员的职称评定工作。系统分析和总结城轨领域的科技创新成果，组织相关学术交流。

#### **（四）为政府和企业提供服务**

**1. 开展调查研究，提出政策建议和措施建议。**要发挥专业优势，调动专家资源，针对行业热点难点，根据政府和会员的具体要求开展专题研究，为政府宏观管理提出政策建议和专业意见，为企业生产经营提



供措施建议和解决办法。同时继续深入行业，听取意见、了解情况，为会员单位反映诉求，推动行业管理政策的落实。

**2. 提升交流展示平台。媒体工作。**要根据行业发展和协会工作需求，加强创新，提高服务能力和水平。突出《城市轨道交通》杂志的权威性和《都市轨道交通》杂志的学术性，对行业发展大势和技术热点进行引领性的宣传报道，引导行业正确的舆论导向。整合资源，以网站为核心，手机报和微信微博为两翼，打造多媒介大平台，提升协会媒介平台的品质和价值，增强传播力；创新运作模式，打造功能性的专业信息服务平台。**展览工作**要继续围绕“北京国际轨道展”和“柏林展中国馆”两个重点品牌项目，扩大服务范围，发挥分支机构作用，提升服务质量和水平，致力于为行业提供优质的展示和推广平台，按照成为我国一流的国际性的城轨行业展览会的目标稳步推进。

### **（五）不断加强自身建设**

**1. 完成与政府脱钩的改革任务。**未来几年，协会要按照脱钩总体方案的总体部署和有关部委的要求，完成好脱钩任务，并以改革为契机全面加强自身工作，适应新形势对社会组织的要求。

**2. 完善工作机制，发挥好轮值会长作用。**要积极学习国际、国内优秀组织的轮值制相关经验，根据协会和行业实际，建立健全轮值会长工作机制，促进轮值会长提高履职水平，并为轮值会长履职创造更好的工作环境和条件。调动起会员单位参与协会工作的积极性，增加会员单位对协会的归属感。

**3. 加强专家力量，创新专家工作。**培养中青年专家和技术人才，在

一届专家委委员的基础上,吸纳、培养并积极发挥中青年专家作用。改组专家委为专家和学术委员会,开展学术工作。对专家学术委开展工作给予人力、物力支持,促进专家更好发挥作用。

**4. 优化组织管理,充实工作力量。**优化专业委员会和分会管理制度,支持专委会、分会发挥更大作用,对其开展工作给予更大支持。根据行业发展和工作需要,适时成立新的专业工作机构和实体机构。充实秘书处工作力量,提高工作人员的工作能力和水平。发挥好下属公司作用,为行业、企业提供更优质服务。

各位代表,同志们!新征程的号角已经吹响,让我们团结一致,共同努力,抓住机遇,把协会工作推向更高水平,为我国城轨交通事业的持续健康发展贡献更大的力量!

# 中国城市轨道交通协会 2016 年度工作报告

## （第二届理事会第二次会议）

会长 俞光耀

2017 年 3 月 25 日

同志们：

今天，协会召开二届二次理事会，总结 2016 年工作，安排 2017 年工作。刚才政府部门领导讲话，对协会工作提出了要求，我们要认真贯彻。下面我向理事会报告工作：

### 2016 年主要工作总结

2016 年是“十三五”开局之年，也是协会工作从初创、探索，走向成熟的关键一年。协会按照政府部门要求，结合行业发展实际，从会员单位需求出发，围绕行业基础工作和创新工作，持续为行业、政府、企业提供服务。主要做了以下工作。

#### 一、为行业服务取得新进展

##### 1. 行业统计工作

**编制和发布统计报告。**编制发布了《2015 城轨交通行业年度统计报告》，为行业提供了一份全面深入的统计分析报告。同时发布信息快报，及时反映行业发展动态。

**优化完善统计指标。**应用“城轨交通统计及效能分析研究”成果，并根据行业发展态势和会员单位建议意见，对统计指标进行了细化、补充和调整，增强了针对性。

**建设维护统计员队伍。**建立了覆盖已开通城轨交通城市的共60多人的统计员队伍，工作进入常态化。在长沙召开了统计工作年会，总结和部署工作，并对优秀统计员进行了表彰奖励。

## 2.人才培养工作

**协助政策研究。**按照国家发改委基础司要求，参与了国家发改委、教育部、人社部联合印发的《关于加强城市轨道交通人才建设的指导意见》（发改基础【2017】74号）的研究和起草工作，并代表行业提出了建议意见。

**完成人才培养规划。**在前期课题研究基础上，以“人才建设指导意见”精神为指导，完成了《城市轨道交通人才培养规划（2016-2020）》。“培养规划”梳理了人才培养的战略任务、指导思想、主要原则和目标要求，并相应提出了支撑条件、具体内容和保障措施，对于促进城轨交通人才培养工作，加强人才队伍建设具有重要作用。

**完成首批职业技能标准。**根据国家“职业分类大典”和“职业标准制定技术规程”的要求，完成了列车驾驶员、站务员、车辆检修工、信号工、接触网检修工、变电检修工、线路工、自动售检票检修工等8个工种岗位职业技能标准的制定工作，为后续职业标准的编写、课程体系设置、技能鉴定、资质认证等工作的开展，打下了基础，提供了依据。

**举办师资培训班。**分别于2016年5月、12月在重庆和广州举办了

2期师资培训班。共有来自33个城市的38家单位的城轨交通专、兼职教师，业务骨干共87人参加。

**举办人才培养论坛。**在广州举办了第二届“城市轨道交通人才培养论坛”。论坛围绕“城轨行业快速发展，行业人才培养解决之道”的主题进行了讨论和交流。

### 3.标准化工作

**标准制修订工作。**按照“团体标准化良好行为指南”和协会团体标准工作有关规制，完成了第一批团体标准制修订项目的征集、立项、审查工作。确定并下达了轻型单轨、现代有轨电车、中低速磁浮等领域的44项计划，并已开始制修订工作。

**标准体系研究工作。**开展了协会团体标准体系研究的前期工作。根据行业发展的现状与趋势，对协会团体标准体系进行了初步研究。

**制定管理制度和筹建专门机构。**完成了《中国城市轨道交通协会团体标准管理办法（试行）》的起草工作。开展了协会标准化技术委员会的筹建工作，目前已经完成委员征集工作并提出了组建方案。以上这两项工作将提交本次大会审议和表决。

### 4.装备认证工作

国家发改委和国家认监委于2016年联合印发了“关于开展城市轨道交通装备认证工作的通知”，明确要开展城轨装备认证工作，并委托协会组建城轨装备认证技术委员会，负责起草装备产品认证目录和认证规则，协调认证实施过程中出现的技术问题。协会安排印发通知提出了贯彻两委通知的措施。

同时，在国家发改委和认监委的指导下扎实开展装备认证的准备工作。一是组建了认证技术委员会。根据协会实际和工作需要，认证技术委员会与技术装备专委会合署办公；二是草拟认证工作相关管理办法；三是拟定宣贯工作方案。

## 二、为政府、为企业服务取得新成绩

### 1.示范工程建设工作

**申报和建设。**将“北京燕房线全自动运行系统”列为协会的示范工程，并发挥平台作用，成功推动“燕房线全自动运行系统”获批“国家自主创新示范工程”。应邀对青岛市“基于车载控制平台的列车自动运行控制系统工程”进行了评审，并提出工作建议。现已列为协会示范工程，持续进行技术指导和跟踪评估，适当时机再向国家有关部门推荐。

**提供技术支持和指导。**对重庆信号系统互联互通项目和北京燕房线全自动运行项目进行了技术层面的支持和指导，积极协助工程实施单位解决问题，适时组织或参与相关技术评审，有效保障了二个项目的顺利推进。

### 2.创新网络建设工作

城轨交通创新网络相关工作，从国家发改委高技术司委托协会开展专题研究开始已历时五年，并取得阶段性成果。2016年3月国家发改委正式批准了系统测试、车辆系统集成、列车通信与运行控制、系统安全保障技术、安全与运维保障、绿色与安全建造技术、数字化建设与测评技术等7个轨道交通国家实验室的立项申请，并提出了构建城轨交通创新网络的要求。城轨交通7个国家工程实验室已经挂牌，有关单位正共

同出资筹建“城轨创新网络中心有限公司”。

### 3.城轨交通“走出去”工作

**提出政策建议。**2016年初在《城轨交通走出去相关问题研究》基础上，包叙定老会长撰写了《城轨高铁比翼双飞闯世界》专题报告署名呈报了李克强总理，张高丽、汪洋、马凯副总理。随后，总理们作出批示，认为的确值得重视，并要求发改委牵头研究提出意见。随后，国家发改委即召开15个单位参加的专题会议研究总理批示的落实工作，协会参加会议并介绍了有关情况。

**参加国家层面协调机制。**2月下旬，发改委牵头，正式成立了25个部委和企事业单位参加的“铁路（含城轨交通）走出去部际工作协调小组”，协会是成员单位之一。按照小组分工，协会将定期报送书面报告，分析城轨交通“走出去”总体形势、提出工作建议。这标志着城轨交通走出去已被纳入国家层面的协调推动机制。

**开展具体工作。**为落实“部际小组”的要求，协会于2016年5月成立了“走出去工作小组”。之后，协会按照“部际小组”的要求，每季度报送了城轨交通“走出去”的项目动态和分析报告。协会还结合有关具体工作，将国际化人才培养写入《城轨交通人才培养规划》，成功举办柏林轨道展“中国馆日”系列活动等。

### 4.城轨专用频段和LTE-M推广工作

**加强宣传，扩大影响。**协会专门印发了《关于推荐城轨交通新建项目使用1.8G专用频段和LTE-M综合无线通信系统的通知》，阐明了专用频段的重大意义及LTE-M的技术优势和应用前景，提出了建议措施。并就



此致函各业主单位主要领导。

**深入调研，积极支持。**协会通过技术装备专委会对全国95个在建城轨项目申请1.8G频段及应用LTE-M的情况进行了调查，并对各地申请和应用专用频段给予支持和帮助。根据调查，提出申请专用频段的有70个项目，其中获批的有22个项目，建成试运营的有9个。CBTC应用LTE制式的有武汉地铁6号线等58个项目。

### 5.专项服务工作

一是协助国家发改委规划司开展“2016年‘十三五规划纲要’实施情况评估”工作。按要求完成“十三五”规划在城轨交通领域实施情况报告，并协助完成问卷调查。

二是受国家发改委委托，组织专家对株洲时代电气计算机联锁系统的安全报告和新誉庞巴迪信号系统公司信号国产化方案进行评审。

三是应会员单位要求，对北京“电容型再生制动能量吸收利用装置”、重庆“轨道交通As车技术方案”、长沙“轨道交通1号线永磁牵引系统”、温州“市域铁路AFC系统技术方案”等技术和产品进行多种评审和评估。四是编写出版《城市轨道交通工程建设质量安全控制应知应会》，并组织专题培训。

## 三、各项活动呈现新特色

### 1.2016柏林展“中国馆日”活动

我驻德大使馆经济商务参赞处参赞出席活动并致辞，协会安小芬同志作了主题报告，中国中车、华为公司、上海富欣、上海自仪泰雷兹等企业参加活动并作演讲。中外媒体30多家对活动进行了报道。活动的

成功举办，为参加柏林展的中国企业提供了良好的展示机会和平台，扩大了我国城轨交通产业的国际影响。

## 2. “城市轨道交通投融资机制创新研讨会”

协助国家发改委举办了“城市轨道交通投融资机制创新研讨会”。国家发展改革委副主任胡祖才出席会议并讲话。会议围绕城轨交通主导城市发展的理念及“轨道+物业”等综合开发的经验进行了研讨。

## 3. 专业委员会、分会活动丰富多彩

工程咨询专委会举办了“站城共融、绿色宜居—地铁与城市空间一体化建设国际研讨会”。工程建设专委会与有轨电车分会联合举办了“《城市有轨电车规划设计导则》研讨会”。运营管理专委会举办了“城市轨道交通应急预案编制与优化”专题业务培训会。技术装备专委会举办了“智能列车技术研讨会”。安全管理专委会举办了“第三届安全技术论坛”；联合兄弟协会举办了“第四届全国人防与地下空间大会”、“2016中国工程防火技术与灭火救援大会”。资源经营专委会举办了“城市轨道交通商业论坛”。现代有轨电车分会举办了“首届现代有轨电车运营管理沙龙”。

## 4. 媒体宣传有声有色

《城市轨道交通》手机报基本覆盖行业主流人群，进入稳定发展期。协会官网在稳定发展的同时，扩展功能，酝酿改版。微信公号适应微信传播规律优化了内容和形式，提高了阅读体验。《城市轨道交通》围绕协会重点工作和行业发展动态进行了报道。《都市轨道交通》保持了行业学术杂志的领先地位。

## 四、自身建设迈入新阶段

### 1.完成换届工作

根据民政部规定和协会章程，在国家发改委的指导下，协会上下共同努力，于2016年顺利完成了换届工作。10月24日在京召开了会员大会和二届一次理事会，选举产生了新一届领导机构，确立了会长轮值制与会长负责制相结合的领导体制，并对章程进行了修订。本次换届工作，顺应了社会组织的改革方向和行业大规模快速的趋势，不仅对于协会发展具有重大意义，也是行业发展中的一件大事。

### 2.加强专委会、分会力量

大部分专委会、分会与协会同步完成了换届工作。通过换届，加强了力量，优化了管理，健全了机制。换届后，工程建设专委会委员单位71家，运营管理专委会63家，技术装备专委会69家，安全管理专委会67家，资源经营专委会59家，电车分会会员单位近20家（工程咨询专委会因工作需要拟在今年8月完成换届），专委会、分会工作取得了良好效果，有效加强了协会在各个专业领域的工作。

### 3.优化专家和学术委管理

完成了专家和学术委的换届，调整充实了专家队伍，形成了涵盖行业各个领域的共238人的权威专家队伍，修订了专家和学术委章程，改革和完善了管理制度和工作机制。更有利于开展学术工作和发挥专家作用。

### 4.加强秘书处建设

完善了秘书处部门设置，设办公室、业务部、培训部、标准部四个

部室。招聘了2名专业员工，充实了工作力量。经国家发改委直属机关党委批准，成立了中国城市轨道交通协会党支部，并在机关党委领导下，扎实开展党建工作。多次组织员工参加民政部、发改委、财政部举办的专业培训，并组织内部学习和培训，提升工作技能。同时，推进了“北京中轨交通研究院有限公司”的筹建工作，2017年将正式运营。

## 2017 年工作安排

2017 协会工作的总体思路是：把握发展态势，加强战略研究，开展自律规范建设，力促行业健康发展；立足角色定位，反映呼声诉求、推动行业资源共享、信息共建和文化共融，开展多层次交流，竭诚为政府企业服务；紧跟发展趋势，深化国际交流对标、强化团体标准、推广应用先进技术，推动行业创新发展。

### 一、推进为行业服务的基础工作

#### 1. 行业统计工作

**提供优质信息服务。**一是编制和发布年度行业统计分析报告。提高数据准确性和分析质量，提供权威信息服务。二是发布专题信息和快报信息，提供及时信息服务。三是探索开展行业年鉴的编辑和发布工作。组建年鉴编辑部，并由上海申通地铁集团承担年鉴具体编撰工作。

**提升统计工作水平。**健全完善统计标准体系，进一步规范和统一基础性关键指标统计口径。贴合行业发展趋势，优化调整统计指标。逐步开发和升级统计平台功能，发挥好数据填报、分析评价的功能。建设统计员队伍。发展新开通城市统计员，建立完善统计员微信群，建立健全管理

和表彰机制。召开统计工作年会。

## 2.人才培养工作

落实“关于加强城市轨道交通人才建设的指导意见”。2017年1月，国家发改委、教育部、人社部联合印发《关于加强城市轨道交通人才建设的指导意见》，要求协会搭建人才培养协作平台，一是深入开展行业人力资源跟踪研究，评估行业人才发展水平；二是根据行业发展、企业需求情况，制订年度行业人才培养指南，定期发布行业人才需求报告；三是参与行业职业标准规范制订；四是组织开展技能水平评价工作，通过行业自律保证评价的权威性和社会认可度；五是积极组织全国性职业技能竞赛活动，加强人才技能交流。协会将认真研究，组织落实。

**推动“人才培养规划”实施。**以《关于加强城市轨道交通人才建设的指导意见》为指导，推动“人才培养规划”的实施。一是积极向政府部门汇报，反映行业和广大会员单位对轨道交通人才建设需求，争取支持。二是构建行业教育培训工作体系，筹建人才培养工作支撑组织。三是完成城轨交通第一批8个工种岗位职业标准的批准发布和实施，启动后续相关标准的研究编写，并完成相应工种岗位和培训师岗位教材编写和出版发行。四是办好第五、六期行业师资专题培训班和行业人才培养论坛；探索开展城轨交通行业职业技能大赛活动。五是探索促进校企合作，举办城轨交通行业校企见面会活动。六是积极争取政府支持和资助，推动城轨交通行业国家级人才实训基地建设。

## 3.标准化工作

**初步建立标准体系。**在前期工作基础上，争取政府部门支持和委托，

完成团体标准体系研究课题，为建立团体标准体系提供依据。

**逐步建立工作规制。**按照国家对开展标准化工作的要求，结合协会实际情况，成立标准化技术委员会并逐步建立分技术委员会。颁布“协会团体标准管理办法（试行）”，作为开展工作的依据。同时研究团体标准制修订、标准化申诉投诉处理、知识产权管理等实施细则，进一步规范具体工作。完成全国团体标准信息平台的注册工作。研究建立网上工作平台。

**开展标准制修订。**完成2016年第一批团体标准制修订项目的审查、发布工作。开展2017年标准的制修订工作。

**做好宣贯和培训。**一是协助政府部门开展国标、行标宣贯工作，结合协会工作开展团体标准的宣贯工作。二是开展标准化知识培训，提高工作人员的知识水平和工作技能。三是针对协会团体标准工作规制进行宣贯和培训。

#### 4.装备认证工作

落实两委关于开展城轨交通装备认证工作的通知，积极开展认证有关工作。一是按政府部门要求，协助制定认证工作实施办法。促进认证机构规范开展工作，保证认证工作权威性。二是按政府部门要求，根据行业发展现状，协助确定认证目录和认证规则，促进城轨装备产品水平和质量持续提高。三是开展认证工作宣传推介系列活动，推动认证结果采信。

### 二、做好引领行业创新的工作

#### 1.创新网络工作

按照国家部署，推动创新网建设。牵头组建创新网络管委会作为决策机构，协助组建技术委员会作为咨询机构。研究提出创新网络的运行机制，推动创新网络在联合攻关与创新、关键技术装备研制、技术成果转化、创新人才培养等方面尽快发挥作用。

## 2.示范工程建设

瞄准行业技术发展趋势，挖掘行业创新成果，征集和确立协会的示范工程，进行研究、宣传和推广。协助重庆和北京做好互联互通和全自动运行系统两个国家示范工程有关工作，提供技术支持和宣传服务。

## 3.推动城轨“走出去”

在铁路“走出去”工作协调小组的领导下，发挥好协会“走出去”工作小组的作用，分析城轨交通“走出去”总体形势，提出工作建议，定期报送书面报告。结合行业统计、人才培养、团体标准、媒体展览等工作，为“走出去”提供信息、人才、宣传等多方面服务。

## 4.推动 1.8GHz 专用频段和 LTE-M 应用

一是做好技术和政策支持，为已取得专用频段的的城市提供技术支持，协助未取得的城市和企业向无线电管理部门申请专用频段。二是以 LTE-M 为抓手，进一步夯实专用频段应用的技术基础和产业支撑，持续推动专用频段推广应用。三是加强宣传，强化对保障 CBTC 系统安全运行重要性的认识，普及专用频段的政策规定，提高应用专用频段的意识和能力。

## 5.学术和专家工作

发挥专家和学术委作用，做好行业学术和专家工作。一是开展行业



热点难点、基础理论、基本政策等专题研究。二是做好《中国大百科全书》城市轨道交通篇的编写工作。三是探索开展城轨交通专业技术人员的职称评定工作。

## 6.行业文化建设

我国城轨交通经过50年的发展，不仅在建设和运营上取得了骄人的成绩，也逐渐形成了城轨行业独特的文化风貌和丰富的文化资源，各地城轨文化建设也有了一定的基础。为进一步推动行业文化建设，培育城轨文化，促进文化产业形成，协会将开展调研，提出方案，积极推动行业文化建设发展。

## 7.研究探索表彰奖励工作

随着行业快速发展，出现了大量优秀的成果，涌现了大批出色的人才，亟需挖掘、评选、表彰和宣传，但至今行业仍缺少比较权威的评奖活动。为激励创新，表彰先进，进一步增强行业凝聚力和从业人员荣誉感，推动城轨交通持续健康发展，协会将认真研究开展行业表彰奖励活动。

## 三、切实为政府、为会员服好务

### 1.为政府提供专业服务

一是配合交通部开展“城市轨道交通运营安全调研”，并做好“城市轨道交通运营安全管理规定”的宣贯工作。二是协助和促进新形势下城轨装备健康发展相关文件的出台。三是协助和促进城轨交通土地综合开发相关文件的出台。

### 2.为会员提供专业服务

一是推动运营事件和经验分享平台建设，探索建立运营突发事件、风险防控和经验信息共享机制。二是建立和完善“城轨交通工程信用信息平台施工安全部分子系统”。三是建立城轨交通资源经营不良信息公示制度，为开展资源经营活动提供参考。

### 3.举办城轨交通运营企业领导人峰会

为推动各成员单位特别是业主单位之间的交流、协同与合作，协会拟在2017年四季度举办“中国城轨交通运营企业领导人峰会”，邀请具有一定规模的运营企业董事长或总经理参加，并每年定期举办。

### 4.办好多层次展览

一是举办“北京国际城市轨道交通展览会”，拟于6月19-21日在京举办“北京国际展”，突出城轨特色，打造规模效应，提升服务水平，为会员和行业提供优质的宣传展示平台。二是筹划城轨交通文化产业博览会。城轨交通文化产业发展迅速，社会关注度高，举办博览会受众面宽，也符合国家大政方针，时机已比较成熟。协会将按照立足公益、培育产业、多方共赢的原则研究筹划有关工作。三是着手准备2018年柏林轨道展“中国馆”的准备工作。

### 5.做好媒体平台建设

贴近行业、服务协会、探索创新，持续提升《城市轨道交通》杂志影响力和竞争力，并由季刊调整为月刊。指导好《都市快轨交通》学术杂志，保持高水平。优化手机报栏目设置，丰富报道内容。建设好协会官方微信公众账号，探索设立“城轨人才”和“城轨文化”两个分号。按照“新闻资讯+工作平台”新模式继续推进协会官网改版工作。

## 6. 举办研讨交流

工程咨询专委会拟联合贵州省发改委举办“二、三线城市轨道交通建设模式探讨学术研讨会”。工程建设专委会拟举办“城轨交通工程建设发展研讨会”。运营管理专委会拟举办城轨交通网络化运营等方面的研讨。资源经营专委会拟举办物业综合开发与消防安全、民用通信等方面的研讨。安全管理专委会拟举办地铁消防技术方面的研讨。有轨电车分会拟举办有轨电车 PPP 应用等方面的研讨。

## 四、做好自身建设工作

### 1. 组建单轨分会，筹建信息化专业委员会

“十三五”期间单轨将迎来快速发展，为进一步支持和推动单轨持续健康发展，成立单轨分会十分必要，也十分紧迫。重庆轨道集团、中铁工程设计咨询集团等 10 家企业已经召开了发起人会议，并将组建方案报至协会。本次大会审议通过后尽快成立。同时，顺应行业智能化发展趋势，推进信息化专委会的筹建工作。

### 2. 优化机构管理

总结经验，加强研究，制定措施，加强对专家和学术委、专委会、分会工作的督促和引导。研究出台科研专项管理制度，调动专家和学术委、专委会、分会工作积极性，对其工作给予支持。做好分会专委会完善秘书长联席会议制度，定期沟通情况，提高工作效率。

### 3. 强化秘书处建设

充实人员力量，加强人员培训，提高能力和水平。健全制度，促进规范管理。做好党建工作，发挥好党支部的战斗堡垒作用。发挥下属公

司作用，为行业、企业提供优质服务。

同志们，中国城市轨道交通正步入快速发展阶段，今年是协会二届理事会开展工作的第一年，让我们团结协作、奋发努力，共创协会工作新局面，为行业持续健康发展做贡献！

谢谢大家！

# 中国城市轨道交通协会 2017 年度工作报告 (第二届理事会第三次会议)

会长 俞光耀

2018 年 3 月 31 日

各位理事、会员：

现在，我向理事会报告 2017 年工作，并提出 2018 年的总体设想。请予审议。

## 2017 年工作总结

2017 年，协会领导班子团结协作，积极把握发展态势，助力行业健康发展，在为政府企业服务、推动行业创新发展、推广应用先进技术、开展多层次交流、推动行业资源共享、促进行业文化建设等方面取得了新成绩。

### 一、行业基础工作方面

#### (一) 行业统计工作

编制和发布《城市轨道交通 2016 年度统计及分析报告》。年度报告包括城轨交通 2016 年度的规划、运营、建设等情况，并针对性提出效能评价和思考建议。内容详实，数据准确，受到政府部门肯定和行业欢迎。

**编制《城轨交通运营企业运营数据报告》。**借鉴国际经验，整合行业资源，每季度编制并发布了“运营数据报告”，以加密方式供报送数据的会员单位内部使用，受到了参编单位的好评，已有35家运营企业参加。

**编纂首部《中国城市轨道交通年鉴(2017)》。**这是我国城轨交通行业的首部年鉴，全面系统记述了年度行业发展动态，反映了行业发展全貌。40多家业主单位和大批设计咨询、工程建设、装备制造企业参与编纂。为保障年鉴编纂常态化、制度化，协会依托上海申通地铁集团组建了年鉴编辑部。

**规范和统一统计口径。**为统一基础性关键指标统计口径，确保指标可比可用，针对列车服务可靠度、正点率、客运量等指标进行了深入调查和细致研究，研究成果已作为有关国家标准制修订的重要参考。

**探索开展城轨装备统计。**为分析关键装备市场运行情况，及时发布产能变动信息，完善关键装备可靠性评价体系，按照国家发改委的要求，探索开展了装备制造企业基本情况、装备采购及运维情况的统计。

**完善统计员队伍。**现已建立了涵盖50多个城市150多人的统计员队伍。在武汉召开统计工作会议，上海申通、北京运营公司、广州地铁、北京京投公司、南京地铁、成都轨道集团、武汉地铁、大连地铁、宁波轨道集团、苏州轨道集团等单位受到表彰。

**提供专业信息服务。**设计咨询、工程建设、资源经营等专委会分别编制了《城市轨道交通工程建设动态》、《设计咨询专委会信息简报》、《城轨交通资源经营》等专业信息动态。

## （二）人才培养工作

**推动“人才培养规划”落实。**根据《关于加强城市轨道交通人才建设的指导意见》精神，推动了《城市轨道交通人才培养规划（2016-2020年）》的落实，扩大影响。一是将规划呈报国家发改委、教育部、人社部等部门，积极争取支持。二是专门召开“人才培养政策宣贯研讨会”，并通过人才培养论坛、行业师资培训班等进行宣贯。三是利用协会媒体平台持续宣传。

**完成8个职业技能标准。**为满足城轨交通教育培训和技能鉴定的需要，在国家发改委、交通部、住建部、人社部等政府部门的支持和指导下，组织北京、上海、广州、重庆、深圳、苏州等有关单位编制完成了《城市轨道交通信号工》等第一批8个工种的职业技能标准。

**编写统编培训教材。**从城轨交通培训需求出发，依托8个工种的职业技能标准，把握符合性、通用性、规范性的要求，组织了《城市轨道交通信号工》等8种统编教材的编写工作。

**举办师资培训班。**依托北京交大和苏州高新有轨电车公司分别举办了第五、六两期师资培训班，培训对象为城轨交通的专兼职培训师、业务骨干及相关职业院校的骨干教师，共有38家企业和教育机构的83名学员参加培训班。

**举办人才培养研讨交流活动。**举办第三届“城轨交通行业创新与人才培训工作论坛”和“2017城市轨道交通校企合作经验交流会”。

## （三）标准化工作

**落实国家标准化工作改革要求。**一是申报团体标准试点单位。经协



会多次向国家标准委报告并争取支持，现已初选成为试点单位。试点单位将获得国家层面的指导和支持。二是完成全国团体标准信息平台的注册工作。团体标准已被纳入全国标准化工作管理体制，接受质检总局和国家标准委的监督和管理。

**开展团体标准制修订。**协会 2016 年开展团体标准制修订工作以来，根据行业发展和会员单位的要求，瞄准需求，积极开展制修订工作，得到了行业上下的热情参与和大力支持，共有 218 家会员单位提案 148 项。经审查立项 97 项标准，包括市域快轨、单轨、现代有轨电车、中低速磁浮等多种制式，涉及全自动运行、车地综合通信、自动售检票等多个系统，108 家会员单位参加编写工作。其中，2017 年新立项 53 项，形成征求意见稿 33 项、送审稿 30 项、报批稿 21 项。此外，协会还按照装备认证工作的要求，推进了 22 项认证标准的制修订工作。

**建设标准工作能力。**一是成立标准化技术委员会。为充分发挥城轨交通各方面专家在标准化工作中的作用，更好开展标准化工作，成立了中国城市轨道交通协会标准化技术委员会。二是建立完善工作规制。2017 年协会按照国家标准化工作要求和协会工作需要，制定了“团体标准管理办法（试行）”、“标准制修订管理实施细则（试行）”、“标准知识产权管理实施细则（试行）”、“标准化申诉投诉处理实施细则（试行）”等文件，保障标准工作规范开展。三是建立网上工作平台。依托协会官网，将协会标准化工作全流程上网，公开、透明开展工作；整理、宣传团体标准的国家政策和标准信息。四是开展团体标准体系研究。为加强顶层设计，合理规划团体标准工作，组织上海申通、北京地铁、深圳地

铁、铁科院等单位开展了“团体标准体系研究”。现已初步确立了标准体系框架。

#### （四）装备认证工作

国家发改委、国家认监委继 2016 年发布《关于开展城市轨道交通装备认证工作的通知》后，于 2017 年又发布了《城市轨道交通装备认证实施意见》和《城市轨道交通装备产品认证第一批目录》，认证工作已开始实施。

协会按照两委通知的要求组建了认证技术委员会，并协助政府部门开展认证工作。编制了《城市轨道交通装备安全认证实施规则》、《城市轨道交通装备认证实施规则-通用要求》和《城市轨道交通装备认证实施规则-特定要求》等技术文件报认监委，将作为开展认证工作和出台有关政策的参考。

按照认证工作的要求，同步开展了认证有关标准的制修订工作。协会统筹认证技术委员和标准化技术委员会共同努力，推进了 22 项认证标准的制修订工作，其中 6 项标准完成送审，其余 16 项在编。

#### （五）推动行业立法

我国城轨交通正在迈入大规模发展新阶段，又鉴于分散管理的特殊体制，尽快制定《城市轨道交通法》作为行业基本法，正逐渐成为行业上下的共识。经过深入调研，由包叙定老会长撰写并向张高丽副总理呈报了《关于尽快制定城轨交通法的建议》，现已批转至国务院法制办。我和副会长谢正光、余才高同志利用参加全国“两会”的机会就行业立法作了反映和呼吁，分别向政协和人大提交了提案和建议。协会将继续

呼吁和跟踪，力争推动相关工作。

## （六）行业文化建设工作

城轨交通正逐渐形成自身的行业文化风貌和丰富的文化资源，各地城轨文化建设也有了一定基础。为进一步推动行业文化建设，在深圳举办了首届“城轨交通文化产业博览会”。文博会以业主单位为主并吸引产业链上下游企业参展，不仅吸引了专业人士参展参观，还受到了普通群众的欢迎。文博会还同期举办了主题论坛、主题晚会、摄影大赛等活动，出版相关书籍5部。文博会全面反映了城轨文化建设的基本状况、发展成就，展示和宣传了城轨交通单位的企业文化、企业形象和文创产品，是城轨文化建设的一次总结和巡礼。

## 二、行业创新工作方面

### （一）创新网络建设

按照国家发改委高技术司的部署和要求，指导和促进了城轨交通创新网络建设工作。创新网络是以城轨交通领域国家工程实验室为主构建的新型技术创新合作组织，是国家创新体系的重要组成部分，包括管理委员会、技术委员会和创新网络中心有限公司。初步形成了管委会的领导机构和人员名单。完成了创新网络有限公司的组建工作，由铁科院、中车研究院、广州地铁、深圳地铁、交控科技、中国铁设、中铁信等8家单位共同出资8100万元组建。

### （二）示范工程工作

协会推荐并参与的“北京市轨道交通燕房线全自动运行系统”和“重庆轨道交通信号系统互联互通”两项国家示范工程取得成果。北京燕房

线于2017年底开通运营。10月20日，国家发改委副主任林念修、北京市副市长隋振江等领导对示范工程进行了调研。林念修在视察时指出，实践证明批准建设北京燕房线示范工程的决策是正确的，示范成果达到了国际一流水平，是国产城轨交通装备的升级版。在这一过程中协会发挥了重要作用，真正起到了桥梁和纽带作用。林念修要求做好示范工程的后续工作，并强调在城轨交通新线建设和既有线改造的规划及项目审批中，原则上优先选用拥有自主知识产权的装备，推动自主装备由“跟跑型”向“领跑型”转型升级。重庆互联互通示范工程经过两年多的不懈努力，现已完成了4条线不同列车的共线测试，并取得试运营授权，将于2018年底实现环线和4号线的跨线测试及试运营。

经协会指导、支持和争取，“青岛列车自主运行系统”、“深圳城轨车辆标准化”两个项目入选国家发改委《增强制造业核心竞争力三年行动计划（2018-2020年）》项目，成为国家示范工程。将“武汉城市轨道交通网络信息化建设”列为协会示范工程。受理“上海城轨车辆智能运维系统”申报协会示范工程的申请，现正在开展前期工作。

为规范开展示范工程的征集和遴选工作，按照“严格把关、慎重选择、控制总量”的原则，制定了协会示范工程管理办法。

### （三）推动城轨“走出去”

作为国家铁路“走出去”部际协调小组成员单位，2017年协会按照协调小组的统一部署和要求，开展了统计与分析工作，按季度定期报送了重大项目的进展情况。

与国际公共交通联合会（UITP）、国际铁路联盟（UIC）等国际组织建

立联系，积极参加国际会议，在国际场合宣传我国城轨交通发展成就，展示我国城轨交通的建设、装备和运营能力。

组织深圳地铁、中国中车等会员单位参加国家发改委《“十三五”国际产能合作指引》的专题培训。

#### （四）推动 1.8GHz 专用频段和 LTE-M 应用

协会坚持开展专用频段应用推广的技术指导和政策支持工作。经过不懈努力，全国共有 54 条线路获批使用专用频段；108 条线路拟采用或已采用 LTE-M 承载。以 LTE-M 为抓手，积极促进技术创新。努力推动 LTE-M 无线通信平台作为统一承载网络，成为运营安全信息的综合传输平台，使得我国城轨交通率先进入 4G 时代。将 LTE-M 的实践经验向全球宣传和推广，占领技术高地，抢占发展先机。

#### （五）开展评选奖励工作

一是推进“城市轨道交通科技进步奖”的前期工作。2017 年主要开展了调研取经、拟定方案、制定工作制度等准备工作。协会已就此向国家发改委领导和有关司进行了汇报并取得同意。二是开展城市轨道交通建设“工匠精神模范”推荐活动。为培育行业工匠精神，工程建设专委会开展了“工匠精神模范”推荐活动，共选出 28 名“工匠精神模范”代表。三是评选城轨交通资源经营示范项目。资源经营专委会具体负责，在综合考察、第三方机构评价、专家评审和社会公示的基础上，授予深圳地铁连城新天地商业街为“城轨交通商业示范街”，授予华润置地等 6 家运营商及其经营品牌为“城轨交通资源经营示范品牌”。

### 三、专家和学术工作方面

(一)开展课题研究。积极发挥专家学术委和专委会(分会)积极性,针对行业热点难点开展研究,共立项10项研究。其中《城市轨道交通运营发展蓝皮书》、《中国城轨交通文化发展报告》、《中国有轨电车行业蓝皮书研究》等已经发布;《城市轨道交通与城市空间协同发展评价研究》、《2017年中国城市轨道交通工程建设调研报告(蓝皮书)》等基本完成。《城轨交通网络评价方法研究》、《城市轨道交通装备认证技术深化研究》、《城市轨道交通运营维保平台信息共享机制研究》、《城市轨道交通工程质量管理大数据分析系统研究》、《城市轨道交通网络顶层管理架构体系研究》等5项按计划进行中。

为了促进和规范课题研究工作,制定了“科研专项管理办法”,并按规定对课题研究安排预算275万元。

(二)《编写中国大百科全书》城市轨道交通篇。专家学术委组织45名专家开展编写工作,并邀请施仲衡院士作为顾问指导编写工作。现已完成共230条条目的初稿。

(三)科技创新调研活动。专家学术委组织专家委员分别针对磁浮、单轨、市域快轨等制式进行了“北京S1线联调联试专题调研”、“新型轨道交通自主创新研讨会”、“成都地铁调研”等专题调研和研讨活动。

#### 四、为政府和会员服务方面

##### (一)为政府提供专业服务

一是协助国家发改委基础司、产业司、投资司进行了监管数据库的建设及有关行业数据的统计和分析工作,为政府部门提供信息服务。提供了数据,进行了分析,协助了统计。

二是为国家发改委等部委联合印发的《关于加快完善城市轨道交通人才培养的指导意见》的政策提供服务。参加了指导意见的起草和颁布后的调研活动，提出了意见建议，提供了技术服务。

三是受工信部委托，开展《新一代智慧城轨体系的信息技术系统的IT架构及信息安全规范》的编制工作。现已完成并下发了《规范》征求意见稿，完成了预期的阶段性目标。

## （二）为会员提供专业服务

一是进行专业评审。应邀对长沙1号线永磁牵引系统进行载客运营考核评审；对广州地铁“基于大数据的城市轨道交通供电系统全寿命周期管理系统研制”项目进行中期评审；对四方所自主化A型地铁车辆牵引传动系统进行载客前评审；对北京地铁城轨B型车轴箱轴承和江苏经纬自主化牵引系统进行载客运营考核评审；对浙江众合的CBTC系统进行评审。

二是收集城轨交通标准规范在使用中的问题与建议。设计咨询专委会向委员单位进行了征集，共收到352条问题和建议。就《消防给水及消火栓系统技术规范》、“地铁车辆段场轨道工后沉降和基床结构设计标准”、“区域适应性功能组合型排烟系统设计”等3方面的问题。开展了专家研讨分析和专题论证。

三是推进了“城市轨道交通资源经营公共服务平台暨城市轨道交通文创产品展示交易平台”([www.zcgonline.com](http://www.zcgonline.com))的建设工作。

## （三）举办业主领导人峰会

首届“中国城轨交通运营企业领导人峰会”在上海召开，上海市副



市长许昆林，协会主要领导和 15 家成员单位、20 家观察员单位和 4 家特邀单位的董事长或总经理出席会议。峰会面向业主单位的主要领导，为城轨业主单位之间的交流与合作提供了一个高层次、全方位的优质平台。峰会将每年举办一次。

#### （四）举行展览

举办“2017 北京国际城市轨道交通展览会”。展会突出城轨特色和权威性，吸引了众多国家和地区的厂商和观众参展参观。展会同期举办了“中国城市轨道交通高层论坛”。国家发改委副主任胡祖才、老会长包叙定、国家发改委原副主任张国宝及武汉、成都和陕西省的市领导、发改委领导等嘉宾出席并演讲。各省市发改委等政府领导及业内人士共 600 多人参会。

#### （五）办好媒体

《城市轨道交通》杂志由季刊升级为月刊。《都市快轨交通》保持较高的学术水平。新指定《城市轨道交通研究》为协会学术刊物。官网改版升级，设立了效能评价、运营数据分析、标准、年鉴等 4 个网上工作平台。微信公号更趋完善并进行平台化运营。手机报内容进一步丰富提升。

#### （六）举办研讨

设计咨询专委会举办了“城市轨道交通 PPP 与 TOD 创新发展研究”论坛。工程建设专委会举办了“首届国际轨道+物业发展论坛”。运营管理专委会举办了“城市轨道交通网络化运营初期运营管理创新研讨高峰论坛”和“大数据驱动下的城市轨道交通运营管理创新与发展研讨会”。

资源经营专委会设立并举办了“东钱湖论坛”。有轨电车分会举办了“2017 中国现代有轨电车产业发展论坛”。

## 五、自身建设方面

### （一）组建单轨分会和信息化专委会

依托重庆轨道集团，中铁咨询等共同参与，组建了单轨分会，于2017年6月9日在重庆成立。依托广州地铁集团组建了信息化专委会，于2017年8月25日在广州成立。

### （二）成立中轨道交通研究院有限公司

协会牵头，国内主要城轨交通企业共同参与，成立了中轨道交通研究院有限公司。主要针对城轨交通经营领域的专业问题开展研究，提供投资咨询、技术咨询和专业策划等服务。

### （三）强化秘书处建设

一是加强党建工作。协会党支部现有6名党员，在国家发改委直属机关党委的要求和部署下，紧密结合协会重点工作，发挥战斗堡垒作用，以党建促业务，在学习贯彻“十九大精神”、推动协会廉政作风建设、思想政治教育和理论学习等方面发挥了重要作用。在年底组织召开了民主生活会和领导干部述职，党建工作逐步走上正轨。

二是参加全国社会组织评估。为进一步规范管理，努力办成国家5A级协会，协会报名参加了2017年的评估工作，现正在评估过程中。协会将利用参加评估的机会，进一步梳理完善管理和工作流程，实现更高水平的发展。

三是加强力量建设。根据工作需要，增配两名副秘书长。扩大秘书

处办公面积，由 550 平方米扩大到 1600 平方米。提高秘书工作人员待遇、充分调动职工的工作积极性。

## 2018 年工作设想

当前城轨交通正处在大规模快速发展阶段，建设、运营和投资规模屡创新高并位居世界前列，城轨交通新世纪以来取得的成绩值得每一个城轨人骄傲和自豪。但是我们也应该看到，在行业快速发展的同时，城轨交通还存在着基础工作薄弱、风险和成本意识不足、运营导向有待加强、自主创新能力不够等问题，简而言之就是存在着大而不强的问题。

据此，2018 年协会工作的总体思路是：深入学习贯彻“十九大”精神，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，落实习总书记建设交通强国的指示精神，按照国家发改委、住建部、交通部、工信部、认监委的要求，秉承宗旨、抓住机遇，充分发挥引领发展、提供服务、反映诉求、规范行为的作用，实心实意为会员服务，踏踏实实为行业办事。推动城轨交通由高速增长转向高质量发展，促进城轨交通在“一带一路”、“京津冀一体化”、“长江经济带”、“粤港澳大湾区”等国家重大战略和重大工作中发挥更大作用，争取用优异的成绩为改革开放 40 周年献礼。

### 一、扎实推进，打牢行业发展基础

#### （一）行业统计工作

一是编制和发布 2017 年度行业统计分析报告。提高数据准确性和

分析质量，提供权威信息服务。二是继续编制《城轨交通运营企业运营数据报告》，并探索开展行业其他领域的季度统计。三是做好《中国城市轨道交通年鉴（2017）》的出版发行工作，并着手开展2018年鉴的编纂工作，同时完善年鉴管理平台的建设。四是落实国家发改委要求，开展城轨装备领域的统计，并以此完善统计制度。五是持续做好统计员队伍和统计平台的建设维护工作。完善和提升“效能分析平台”和“运营数据分析系统”两个平台的功能，着手建设行业统计信息库。充实协会统计专业力量。召开统计工作年会和统计业务的培训研讨活动。

## （二）人才培养工作

一是完成第一批职业技能标准的出版发行，并做好宣贯和推广工作，择机启动后续标准的研编工作。二是完成第一批统编教材的编写和出版发行工作。三是继续举办两期师资培训班。四是举办专业技术人才知识更新工程高级研修项目。五是加强宣传，完善官网人才培养板块建设。六是统筹、支持和规范专家学术委、专委会（分会）开展有针对性的培训项目。

## （三）标准化工作

一是完善协会标准化工作机构和技术组织。根据城轨交通标准体系建设的需要和工作实际，按照国家标准化工作要求，逐步建立分技术委员会。二是持续做好团体标准试点单位相关工作。三是完成团体标准体系研究，按计划2018年9月完成全部研究工作。四是完成2016年和2017年已立项团体标准的制修订工作。五是组织开展2018年团体标准的项目征集和立项工作。六是开展团体标准宣贯活动，扩大团体标准影

响力，推动团体标准实施与应用并及时总结实施效果。七是开展与国内外标准化组织的技术交流活动，提升协会团体标准的国际化水平，推动中国标准“走出去”。

#### **（四）装备认证工作**

协会将按照《城市轨道交通装备认证实施意见》和《城市轨道交通装备产品认证第一批目录》等文件的要求：一是组织开展宣贯和培训工  
作；二是研究制定采信公约，积极推动会员单位采信认证产品；三是推动认证规则等配套文件的尽快出台。

根据《国家发展改革委 认监委关于开展城市轨道交通装备认证工作的通知》中关于“力争 2020 年实现城轨装备重点产品认证全覆盖”的要求，协助开展第二批认证目录、认证规则及相应产品标准的制定工作。

#### **（五）协助车辆投资项目监管工作**

近日，国家发改委印发了《关于加强城市轨道交通车辆投资项目监管有关事项的通知》（发改办产业【2018】323 号），提出要“加强城轨车辆投资项目监管，有效预防和化解产能过剩，推动城轨装备产业高质量发展”。“通知”在产能发布和预警、引导企业合理投资、创建中国标准城轨装备体系等方面对协会提出了工作任务。协会将认真落实“通知”要求，按照国家发改委的部署和要求，协助做好城轨车辆投资项目监管工作，推动城轨装备持续健康发展。

## **二、开拓进取，推动行业创新发展**

### **（一）示范工程建设**

落实林念修副主任视察燕房线时的讲话要求，按照国家发改委的要求和部署，配合做好重庆和北京两个国家示范工程的后续工作。一是配合做好示范工程的验收工作。二是组织专家对示范工程所形成的重大成果、技术突破、产学研结合、标准规范等进行全面评估，做好总结。三是协助做好示范工程自主知识产权产品和技术的认证工作；四是以示范工程为契机促进自主创新产品的推广应用；五是开拓示范领域，推动示范工程再创新，以北京和重庆的示范成果为基础开展互联互通全自动运行技术的探索和研究。

继续对“武汉城市轨道交通网络信息化建设示范工程”、“青岛列车自主运行系统”、“深圳城市轨道交通标准化车辆示范工程”给予技术支持和指导。对“上海轨道交通车辆智能运维系统示范工程”按照协会示范工程管理办法的要求，做好论证和评估工作。

落实协会示范工程管理办法，加强管理。进一步规范示范工程遴选、技术咨询、评价、评审等工作流程。

## （二）落实《增强制造业核心竞争力三年行动计划（2018-2020年）》及《轨道交通装备关键技术产业化实施方案》

2017年底，国家发改委印发的三年行动计划及轨道交通关键技术产业化实施方案提出了“发展先进适用城市轨道交通装备”等三项任务和“中国标准城市轨道交通装备研制工程”等四项工程。并委托协会对实施方案中项目建设进度、资金使用等情况进行监督检查，项目实施单位按季度向协会提交项目进展报告。协会将成立专门工作小组，认真落实有关要求，按照发改委的部署协助督促项目单位完成好有关工作。

### （三）创新网络工作

一是推动建立健全创新网络领导机构，适时召开管理委员会会议，为创新网络的持续发展与运行管理提供组织保障。二是推动创新网络服务会员单位尤其是中小企业的技术创新。三是探索发挥创新网络人才、装备、技术等综合优势的有效途径和方式，为城轨技术创新、科研开发、标准制修订、装备认证等工作提供技术支持，助力行业发展和协会工作。

### （四）推动城轨“走出去”

在铁路“走出去”工作协调小组的领导下，发挥好协会“走出去”工作小组的作用，分析城轨交通“走出去”总体形势，提出工作建议，定期报送书面报告。组织好2018柏林展“中国馆日”系列活动，为我国城轨交通扩大国际影响力搭建平台。

### （五）助力城轨信息化建设

一是继续推动专用频段应用。继续支持未获批准城市的申请。在已有专用频段城市推动LTE-M的应用，推动LTE-M的综合应用提高1.8G频段的利用效率，进一步降低通信系统建设和运行维护成本，并为信息共享打好基。

二是探索和引导“城轨云”建设。当前大数据与云计算的发展方兴未艾，与城轨交通的结合也日益受到行业上下的关注。协会将为“城轨云”建设提供建议和技术指导，并组织编制“城轨云”有关规范。同时探索和研究开发全国性城轨交通手机通系统及行业APP。

### （六）科技评奖工作

根据国家科技奖励制度改革中，关于鼓励社会力量设立科学技术奖



的有关精神，在前期工作基础上正式开展“城市轨道交通科技进步奖”的评选工作。并以评奖工作为抓手，逐步探索从科技成果登记、评选、表彰、展示、交易等一揽子工作，为自主创新提供全方位的服务。

### （七）评审评价工作

一是应会员的要求继续做好科技创新产品的评审工作。发挥专业优势，调动专家资源，加大对自主创新技术和装备的支持力度。二是研究建立城轨科技成果评价（评定）制度。随着《科学技术鉴定办法》的废止，科技成果评价工作将由社会第三方机构承担。协会作为城轨行业国家一级组织，有丰富的专家资源和专业力量，将探索开展行业的科技成果评价（评定）工作。

## 三、乘势而为，推动行业文化建设

（一）举办首届行业职业技能大赛。为培育和弘扬城轨行业的工匠精神，加快选拔和培养技能人才，协会拟举办首届全国城轨交通行业职业技能竞赛。首届竞赛将设站务员、信号工、接触网工三个比赛项目。

（二）组织行业纪念改革开放40周年系列活动。2018年是改革开放40周年，城轨交通是改革开放最富成果的标志性领域之一。协会将根据国家有关部署，结合行业发展实际开展相关活动，一是开展专题征文活动，二是举办专题座谈会，三是在北京国际轨道展设置主题展区。

（三）加强行业文化工作能力建设。一是积极调动行业积极性，适时组建协会行业文化建设的专门机构。二是编制文化工作纲要，统筹安排好各项工作稳步开展。

## 四、优化提升，做好专家学术工作

### （一）强化专家和学术委自身建设工作

一是加强专家库建设。当前专家库已不能很好满足行业发展和协会工作需求。协会将逐步完善专家库建设，重点扩充年富力强的中青年专家。二是强化专家学术委委员组织工作。完善专家学术委制度建设，提高专家委员工作积极性。建立完善委员管理制度，探索开展优秀委员评选工作。三是依托协会网站建设专家学术委网上交流平台。

### （二）开展课题研究工作

一是做好 2017 年度科研专项的结题和监督工作。按序完成好 2017 年立项课题的结题验收和检查工作，并做好后续工作，推动课题成果应用。二是启动新课题的研究工作。开展 2018 年度科研专项征集工作。重点就城轨交通强国发展战略、以乘客为中心的建设运营、有效防范运营安全风险、城轨交通投融资创新、区域轨道交通协调发展等开展研究。三是研究编制城轨技术创新年度发展报告。

### （三）进行科技创新调研活动

总结 2017 年调研活动经验，组织专家学术委委员对新一代城市轨道交通系统适应性发展、轨道交通创新科技产业园进行考察，了解特大工程设计、施工和自主化等方面的经验。

（四）继续推进大百科全书城市轨道交通篇的编纂工作。系统整理和宣传城轨交通知识，扩大城轨行业社会影响。

## 五、秉承宗旨，竭诚为政府和会员服务

### （一）协助国家发改委做好行业数据的统计和分析工作

随着“放管服”改革的推进，国家发改委正在研究新形势下项目监

管的方式和手段。协会将协助做好监管数据库的建设工作，提供技术、分析和信息服务。

## （二）继续完成好部委委托课题研究工作

一是继续完成《新一代智慧城轨体系的信息技术系统的 IT 架构及信息安全规范》的编制工作。推动相关规范的实践和应用，成熟的纳入协会团体标准体系。二是争取承担国家发改委等部委委托课题。

## （三）继续举办城轨业主领导人峰会

在落实“2017 峰会上海行动倡议”基础上，继续举办 2018 北京峰会。充分发挥峰会沟通信息、交流经验、研究热点、行业自律和协调发展的功能，从而推动各成员企业间的深度交流、协同合作。

## （四）办好系列展览

一是继续办好 2018 北京轨道展及高峰论坛。汇聚行业办展资源，与铁科院强强联合，联合举办“北京国际城轨交通展”及“城轨交通高峰论坛”，继续打造品牌展览和论坛。二是组织好 2018 柏林展“中国馆日”系列活动，扩大影响力和规模。

## （五）建好交流平台

提升《城市轨道交通》杂志影响力和舆论引导能力。指导好《都市快轨交通》和《城市轨道交通研究》等学术期刊，继续保持高水准。保持《城市轨道交通》手机报稳步发展。建设微信公众号矩阵，开通“城轨人才”和“城有轨”两个分号，分别服务于人才培养和行业文化建设。办好协会官网。配合办公和服务会员的需要，进一步优化官网的平台化功能。举办多种研讨活动。依托各个专业委员（分会）举办各具特色、

丰富多彩的专业研讨和交流活动。

## 六、提升能力，持续推进协会建设

### （一）配合完成好脱钩工作

按照国家社会组织改革的要求和民政部、国家发改委的统一部署，配合完成好脱钩工作。

### （二）完成好社会组织评估。

4月初民政部将到协会进行评估。初次参加协会将力争优秀，重在查找不足，发现差距。评估结束后将按照评估意见认真整改，提升协会的管理和工作水平。

### （三）继续强化秘书处建设。

一是加强党建工作。在国家发改委机关党委领导下，扎实做好党建工作。二是完成协会秘书处办公面积扩大工作。将部分所属机构集中到白云时代大厦的办公地点，进一步规范强化专业和管理水平。三是加强员工队伍建设。招聘专业人员，加强员工培训。

各位代表，同志们！

我国城市轨道交通正处在大发展、大变革的新时代，我们应抓住机遇、锐意创新，把我们共同的事业推向新的高度！城市轨道交通协会也正处在发展的关键时期，我们要精诚合作、开拓进取，把我们共同的家园营建的更温馨、更高效！

# 中国城市轨道交通协会 2018 年度工作报告 (第二届理事会第四次会议)

会长 谢正光

2019 年 3 月 30 日

各位理事、会员：

现在，我向理事会报告 2018 年工作，并提出 2019 年的总体设想。请予审议。

## 2018 年工作总结

2018 年，是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，也是实施“十三五”规划承上启下的关键一年。这一年，我国城市轨道交通事业蓬勃发展，继续保持良好发展势头。全国新增开通运营里程 729 公里，运营总规模达到 5761 公里，连续三年保持强劲增长；全国客运总量再创新高，达到 210 亿人次；在建规模达到 6374 公里，已批线网规划 7590 公里。国办《关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见》和《关于保障城市轨道交通安全运行的意见》，交通运输部《城市轨道交通运营管理规定》，住建部《城市轨道交通线网规划标准》和《地铁设计防火标准》发布，行业政策环境进一步完善和规范。北京燕房线全自动运行系统国家自主创新示范工程完成竣工验收，重庆 4 号

线、5号线、10号线和环线四条线路实现互联互通，中车发布新一代碳纤维地铁车辆等亮点频现。2018年的城轨交通取得新成绩，获得新发展。

2018年，协会在国家发改委、住建部、交通部、工信部等部委领导下，在会员单位的鼎力支持下，发挥专业优势和组织特点，实心实意为会员服务，踏踏实实为行业办事，主要开展了以下几个方面的工作。

## 一、行业统计工作

**1.发布统计报告。**一是《城市轨道交通2018年度统计及分析报告》。年报是城轨交通行业唯一涵盖全领域的公益性数据分析报告，已连续发布七年，日益成为行业重要的数据采信依据。二是《运营企业运营数据报告》。报告为会员制报告，参与单位涵盖全国35家主要城市轨道交通运营公司，旨在开展企业间对标分析。三是《2018年城市轨道交通线路情况快报》，快速反映城轨交通行业发展动态。

**2.编纂行业年鉴。**编纂并出版了《城市轨道交通年鉴（2018）》，内容涵盖城轨交通规划、建设、运营、经营、制造等各领域，记录了行业发展面貌和年度特色。依托上海申通地铁集团建设了年鉴管理平台。

**3.协助进行产能统计。**2018年3月，《关于加强城市轨道交通车辆投资项目监管有关事项的通知》（发改办产业【2018】323号）发布后，产业协调司要求各地发改部门上报了本地区城轨交通车辆、牵引、制动、信号系统的产能信息，同时委托协会进行统计分析，现已完成分析报告并将上报产业司。这是首次进行全国性城轨装备产能统计，其结果将成为相关装备投资项目监管和既有装备市场管理的重要依据。

**4.加强统计能力建设。**一是完成《城市轨道交通运营指标体系 2.0》研究工作。据此修订协会有关统计指标，并参与运营统计指标国标的修订工作。二是建设城轨交通运营数据平台。平台现已投入应用，实现了数据的线上填报和管理。三是召开年度统计工作会。48个城市62家单位的70多名统计员参加会议。

**5.提供专业信息。**设计咨询、工程建设、资源经营等专委会分别编制了《设计咨询专委会信息简报》、《城市轨道交通建设动态》、《城轨交通资源经营》等专业领域的信息动态。

## 二、行业人才培养工作

**1.举办技能竞赛。**在人社部职业能力建设司和国家发改委基础司的大力支持下，成功举办“新誉杯”首届全国城轨交通行业职业技能竞赛。大赛历时9个月，全国共有34个城市的近万人参与。大赛分别在广州、上海、北京进行了接触网检修工、信号工、服务员三个工种的决赛。18名选手获得“技术能手”荣誉称号，48名选手获得“优秀奖”荣誉称号，协会给予了奖励。本次大赛严守公益、立足公平，全面检验和展示了行业技工技术水平和技能人才的培养成果，有效推动了行业技术发展，引领了技能人才培养。

**2.编写职业标准。**在完成城轨交通信号工、服务员、列车司机、线路工、自动售检票检修工、列车检修工、变电检修工、接触网（轨）检修工等8个工种的职业技能标准后，启动了相关培训标准和技能等级鉴定标准的编写工作。



3.开展人才培养。一是举办服务员、接触网检修工2个工种的师资培训班，全国有关城市运营企业和职业院校的60名学员参加培训。二是举办“全自动运行系统”高级研修班，47名学员参加；三是举办“城市轨道交通建筑师高级研修班”。20家单位的25位建筑师参加，13位国内外著名企业家、建筑师、规划师亲临授课。

4.出版统编教材。以工种职业技能标准为依据，组织编写了行业统编教材。2018年6月，历经三年编写而成的城市轨道交通《信号工》《服务员》《列车司机》《线路工》《自动售检票检修工》《列车检修工》《变电检修工》《接触网（轨）检修工》等8个工种岗位的全国统编培训教材正式出版发行。

5.举办人才论坛。举办2018年城轨交通行业人才培养论坛暨校企合作研讨会，近300人参加。经过3年的努力，行业人才培养论坛已逐步形成机制，正发展成为行业人才培养每年度的交流平台。

### 三、行业标准化工作

1.标准制修订。一是提案立项。2018年协会共收到提案95项，经初评和形式审查，批准立项33项。期间，提出审查意见和建议600多条，评估回函1700份，形成函审报告10份，立项建议5批次。二是标准编写。2018年协会标准工作克服人手少、工作量大的困难，加快进度，共形成报批稿44项，送审稿58项，征求意见稿20项，起草标准31项。截止2018年底，协会已发布团体标准62项。三是标准出版。完成62项标准的出版工作，并对部分标准进行了宣贯。

2.标准体系研究。一是完成团体标准体系研究。研究确立了标准体

系的框架，对城轨交通关键要素、核心流程、技术装备进行了分类梳理，提出了城轨交通标准体系表。从两轮适应性评价看，标准体系研究能够较好适应行业标准工作的需要，形成了协会标准发展规划，成为协会团体标准工作的重要支撑。二是推进装备标准体系研究。这是工信部安排的课题研究，在团体标准体系研究基础上，细化了装备标准体系，形成了装备标准体系结构框架图、体系编制说明、专用标准明细表及通用参考标准明细表，向工信部提交了课题总结报告和研究报告。

**3.标准化工作能力建设。**一是**试点设立分技术委员会（SC04）**。为适应团体标准制修订工作量大、时间紧的要求，弥补专委会、分会标准化工作专业性欠缺的不足，协会按照循序渐进的原则，开展了设立分技术委员会的试点工作，现已试点设立了技术装备分技术委员会。二是**加强标准制修订过程管理和动态监控**。印发“加强标委会委员管理的通知”和“加强协会团体标准计划工作管理的通知”，加强管理，提高质量。三是**开展交流合作**。积极与中国标准化协会、中国认证认可协会、全国项目管理标准化技术委员会、全国信息技术标准化技术委员会、德国工业协会等加强联系，寻求合作。

#### **四、装备认证工作**

**1.调整认证技术委员会。**因部分委员工作发生变动，经报国家认监委、国家发改委，结合工作实际，协会对认证委委员名单进行了调整，增加制造企业和认证检测机构委员，调整后的认证委共有委员46人。

**2.组织制定认证规则。**针对已发布的第一批认证目录，协会着力推进了认证规则的制定工作。期间，认证委组织召开多次评审会、座谈会、

讨论会，做了大量艰苦细致的协调工作，既坚持维护了认证工作提高产品质量的作用，又考虑了行业发展的现状，最终完成《城市轨道交通装备认证实施规则（报批稿）》，认监委发布后，行业装备认证工作将全面启动。

**3.调研认证机构。**按照认监委要求，对多家认证机构进行了调研，向认监委提交了调研报告并提出了认证机构准入条件设置的建议。认监委将研究单独设置“城轨交通类”资质。

## 五、创新网络工作

**1.组建创新网络管理委员会。**按照国家发改委高技术司的部署和要求，协会牵头完成了组建工作。管委会由协会、北京地铁、上海申通、广州地铁、深圳地铁、重庆轨道、铁科院、中车研究院、交控科技、中国铁设、中铁信等 11 家单位组成。

**2.召开第一届管理委员会第一次会议。**会议表决通过了创新网络管理委员会成员单位组成、秘书处机构设置、创新网络管理办法、管理委员会章程和技术委员会章程等文件。

**3.协助和支持国家工程实验室工作。**协会领导带队对 7 家国家工程实验室进行了调研，听取诉求和意见。组织 7 家工程实验室参加 2018 北京国际城市轨道交通展，全面展示实验室和创新网络建设成效和创新成果。

## 六、示范工程工作

**1.示范工程取得重要成果。**北京燕房线全自动运行系统示范工程完成竣工验收。验收专家组认为，燕房线项目突破了关键技术，优化了创

新机制，带动了产业发展，圆满完成各项预期目标，整体技术处于国际领先水平，具有广泛的使用和推广价值。

**2.召开示范工程工作会议。**国家发改委基础司崔鹏处长，产业司邱阔天副处长和城轨交通业主单位、装备制造、规划设计等领域的 100 多人参会。会议总结和交流了工作经验，深化了行业对示范工程的认识，进一步推动了城轨交通自主创新。

**3.协助国家示范工程有关工作。**按照国家发改委的要求，对燕房线全自动运行、重庆 CBTC 互联互通、中国标准 A 型地铁列车、青岛地铁列车自主运行系统（TACS）等国家示范项目建设进度、资金使用等情况进行跟踪，及时发现和反馈项目实施过程中出现的问题。

## 七、评奖评价工作

**1.“城市轨道交通科技进步奖”评选。**一是参照国家科技进步奖评选的要求，根据协会实际情况，设立奖励委员会、评审委员会、奖励办公室等工作机构。二是制定了《科技进步奖管理办法》、《科技进步奖实施细则》、《科技进步奖 2018 年推荐工作手册》、《科技成果登记管理办法》等配套文件，以保证评奖工作的权威性、公正性、代表性。三是开展正式评奖。城轨交通科技进步奖共收到 117 个项目的申报，其中 105 个项目通过形式审核提交评审委员会进行评审。最终“城市轨道交通自主化全自动运行系统研究及应用”获一等奖、“新一代地铁牵引系统平台研制”等 5 项成果获二等奖、“中低速磁浮交通系列道岔研究开发及应用”等 11 项成果获三等奖。

**2.城轨交通科技成果评审评价。**国家科技成果鉴定已经废止，应会

员单位的要求，协会安排专家学术委开展了科技成果评审评价工作。分别对武汉地铁的“城市轨道交通信息化示范工程”、北京城建设计发展集团的“城市轨道交通三维辅助设计平台”进行了评审。对北京轨道交通建管公司的“城市轨道交通自主化全自动运行系统关键技术及工程示范”、北京交通大学的“新一代智慧型城市轨道交通牵引供电系统”、比亚迪公司的“云轨全自动驾驶系统”、北京鼎汉技术公司的“再生制动能量利用系统”等进行了科技成果评价。

## 八、推动城轨交通“走出去”

1.报送城轨交通“走出去”进展情况。按照“推进‘一带一路’建设工作领导小组办公室”的要求，按照季度更新制度，定期向国家有关部门报送城轨交通“一带一路”建设重大项目进展情况报告。

2.举办柏林轨道展“中国馆”。在2014年、2016年连续两届成功举办“中国馆日”系列活动的基础上，2018年协会在柏林轨道展成功举办“中国馆”。并以此为载体发布了《2017中国城市轨道交通年度统计和分析报告》、《城市轨道交通CBTC信号系统互联互通建设指导》英文版，展示了我国城轨交通的最新发展动态和创新成果。

3.加强国际交流与合作。与德国轨道工业协会和国际公共交通协会签署合作备忘录，寻求外方对城轨交通“走出去”提供帮助。

## 九、行业信息化建设

1.推动城轨交通互联网票务系统发展。当前很多城市都实现了二维码过闸，部分城市扫码进站的比例超过30%。协会顺应发展趋势，及时发布了“城市轨道交通互联网票务系统建设指南”，对互联网票务系统

建设提出建议。

**2.推动城轨交通“云平台”建设。**一是编制了“智慧城轨信息技术架构和信息安全规范”。二是进行了云平台、大数据、网络架构、网络安全和运营指挥中心5个城轨信息化关键技术方案的研究，并在此基础上起草了5个团体规范。三是指导和协助了武汉城轨交通线网信息化示范工程和呼和浩特城轨云的建设

## 十、专家和学术工作

**1.科研专项。**协会自2017年开展科研专项工作以来，2年间共立项25项，2018年结题8项，在研课题17项。科研工作积极发挥专家学术委和专委会、分会作用，针对行业热点难点，开展了城轨交通网络顶层管理架构体系研究、城轨交通装备认证技术深化研究、城轨交通与城市空间协同发展评价研究、城轨交通网络评价方法研究、城轨交通技术发展研究报告、智慧城轨与智能装备战略发展研究、城铁与城际铁路互为清分的互联互通售检票研究、2018年城轨工程建设调研报告（蓝皮书）、城轨交通工程盾构施工风险管控关键技术研究、城轨交通项目前期阶段运营需求研究等10个方面的课题研究。有的已经结题并向会员单位发布，受到了好评。

**2.科技创新调研。**专家学术委先后组织两批次专家赴深圳深入调研比亚迪城轨交通系统，协会已将调研报告分别报送了国家发改委、住建部、交通部、工信部等，以推动中小运量城轨交通发展，促进城轨交通自主创新，支持和引导民营企业进入城轨交通领域。此外，专家学术委还组织了“温州市域铁路S1线示范工程专题调研活动”和部分专家委



员赴新加坡、马来西亚参加国际学术交流活动。

3.《中国大百科全书》编写。专家学术委主任施仲衡院士为工作顾问，执行副主任仲建华任主编，组织相关单位的45名专家，开展大百科全书城市轨道交通有关条目的编写工作。已完成全部条目，送交出版社进行审查。

## 十一、展览、媒体和峰会工作

1.举办业主领导人峰会。城轨交通业主领导人峰会2018年年会在北京召开，43座城市的47位城轨交通业主单位主要领导参加会议。按照国家发展改革委建议，峰会围绕《国务院办公厅关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见》进行学习、解读和宣贯。

2.举办“2018北京国际城市轨道交通展览会”。与铁科院联合举办，整合资源，集中优势，加大投入，全力为会员单位提供高端权威的展示平台。2018北京展新设立业主单位、行业人才培养、国家工程实验室、公益摄影展区等七大专题展区。同期举办的高峰论坛，400余位城轨交通行业同仁围绕城轨强国建设的主题进行了研讨交流。

3.办好媒体矩阵。《城市轨道交通》杂志改版月刊收到良好成效。《都市快轨交通》和《城市轨道交通研究》依旧保持较高学术水平。官网效能评价、运营数据分析、标准、年鉴等4个网上工作平台应用更加成熟。微信公号实现平台化运营。手机报内容进一步丰富提升。

## 十二、协会自身建设

1.加强党建工作。在国家发改委直属机关党委的领导下，协会党支部进行了换届改选，秘书长任党支部书记。协会党支部深入学习贯彻习



近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设；紧密结合协会重点工作，凝心聚力，发挥战斗堡垒作用，有力促进了协会各项工作。

**2.完善组织机构。**为进一步推动行业文化建设，成立了文化工作委员会作为协会统筹、协调文化工作的专门机构。进一步充实了副秘书长队伍，在会员单位大力的支持下，协会现有的五位驻会副秘书长，其中三位是副会长单位支持的。

**3.提高管理水平。**为进一步规范管理，提高办会水平，协会参加了民政部组织的社会组织评估工作，本次评估共有 100 多家参评，协会成为获评 4A 级的 4 家行业协会商会之一。2018 年协会进一步完善管理制度，编制了管理制度汇编，增加了秘书处的人员力量，整合了办公区域。

## 2019 年工作设想

2019 年是新中国成立 70 周年，也是中国城轨交通开通运营 50 周年。经过 50 年的发展，我国城轨交通建设运营规模位居世界前列，形成了完整的产业链和装备制造体系，已发展成为名符其实的城轨交通大国。进入新时代，贯彻新发展理念、推进行业高质量发展，建设城轨交通强国，是我们大家的共同责任。当前城轨交通正站在新的历史起点上，在取得巨大发展成就的同时，也面临着资金、人才等发展要素制约增强，行业管理基础薄弱，智能化、信息化水平不够，部分城市发展过度超前等问题和挑战。

据此，2019年协会工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，按照国家发改委、住建部、交通部、工信部、认监委的要求，以城轨交通开通运营50周年为契机，充分发挥好引领发展、提供服务、反映诉求、规范行为的作用，夯实行业发展基础，支持自主创新，促进新技术应用，不断推动城轨交通高质量发展，以优异成绩迎接建国70周年。

## 一、行业统计工作

一是编制和发布2019年度行业统计分析报告。进一步提高数据准确性和分析质量。二是继续编制《运营企业运营数据报告》，适时发布《城市轨道交通线路情况快报》。三是做好《中国城市轨道交通年鉴（2019）》的编纂和出版发行工作。四是配合城轨交通关键装备产能监管工作，继续做好产能统计和分析工作。五是依托分支机构开展专项统计，发布专业信息。六是持续做好统计员队伍和统计平台的建设和维护工作，举办统计工作年会和培训研讨活动。七是开展专题指标分析和研究工作。

## 二、人才培养工作

一是完成《城市轨道交通人才培养规划（2016-2020年）》中期评估并同时开展“十四五”人才培养规划的前期调研工作。二是开展“城市轨道交通人力资源跟踪和需求研究”，探索发布需求指南。三是继续开发已发布职业标准8个工种的培训标准和技能等级认证标准。四是争取人社部和发改委支持，开展高级专业技术职务的评审评定工作。五是

举办行业师资培训班和专题高级研修班。**六是**依托会员单位推动城轨交通行业人才培养基地建设。**七是**研究并向人社部争取组织开展岗位技能等级水平评价工作。**八是**举办城轨交通行业人才培养论坛。

### 三、标准化工作

**一是**完善协会标准化工作机构和技术组织,再建立 1-2 个分技术委员会。**二是**开展团体标准体系宣贯,推进团体标准体系成果应用。发挥体系的引领作用,在研究课题基础上编制三年标准制修订规划。**三是**根据标准体系规划、会员需求和工作实际开展团标立项工作。**四是**继续推进在编团标的制修订工作。预计 2019 年在编标准约 150 项,工作量巨大。要抓紧研究应用信息化等技术手段和措施,提高效率,加强管理,保证质量,完成编制工作。**五是**加强标准化技术委员会委员的管理,调动委员积极性,促进委员参与和按时完成工作;建立委员考核和替换机制,做到有进有出。**六是**与国内外标准化组织和兄弟单位开展技术交流,学习优秀经验。**七是**加强同装备认证、示范工程等工作协同动作、相互促进。**八是**完成团体标准试点实施方案各项工作任务。

### 四、装备认证工作

**一是**推动城轨装备认证第一批认证规则的及时发布。**二是**建立并完善认证工作信息平台。**三是**组织装备认证工作宣贯和培训。**四是**推动应用单位签署认证采信公约。**五是**协调认证实施过程中出现的问题。**六是**研究确定下一批认证目录,推动完善相应团体标准建设。

### 五、大力推动城轨交通自主创新

3 月 19 日,国家发改委召开燕房线现场会,国家发改委副主任林

念修、北京市副市长隋振江、协会老会长包叙定出席会议并讲话，丁建隆副会长作为业主代表做了发言。林主任在讲话中充分肯定了燕房线的示范成果和协会的重要作用，对城轨交通自主创新工作做出了部署和要求。这是行业主管部门践行国家创新战略在城轨交通领域的点睛之笔。如果说，20年前原国家计委抓地铁国产化工作，是国产城轨交通装备的转折点，那么20年后的今天，燕房线现场会的召开，也将是城轨交通自主化发展的转折点。燕房线现场会将在城轨交通自主化、智能化发展的历程中留下浓墨重彩的一笔。

协会将认真贯彻落实会议精神和林主任讲话要求，大力推动城轨交通自主创新。一是深入总结城轨交通装备发展成就和经验，尽快形成报告报发改委产业司。二是推动城轨交通发展中“卡脖子”问题的解决。梳理问题清单，研究工作方案。三是会同有关方面推进中国标准地铁车辆研制试验工程。四是按照组建国家重大技术装备创新研究院的总体思路，研究提出城轨交通装备国家创新平台建设方案。五是建立城轨交通项目建设需求和装备采购情况统计和通报制度，及时向政府部门反映自主装备应用中存在的问题。六是建立示范工程项目储备库，定期遴选代表项目设为协会示范工程，具备条件的推荐为国家示范工程。七是结合装备认证工作定期公布装备自主化产品和企业名录，供业主单位选择。八是编制《城市轨道交通全自动运行系统技术规范》和《全自动运行系统规划、建设及运营指南》。九是在年初调研基础上进一步对全自动运行系统的应用情况进行调查摸底，形成调研报告报发改委产业司。十是做好优秀自主装备企业和业主单位之间的牵线搭桥工作。

## 六、示范工程建设

一是按照国家发改委的要求和部署，配合做好重庆和北京两个国家示范工程的后续工作。二是持续跟进中国标准 A 型地铁列车统型、青岛地铁列车自主运行系统（TACS）、上海地铁智能运维等国家示范项目的实施情况，协调解决相关问题。三是开展中小运量城轨交通示范工程工作。四是以示范工程为抓手，以自主创新成果为重点，积极推动示范成果的宣传和应用。

## 七、创新网络工作

一是建立创新网络技术委员会，并召开第一届第一次技术委员会会议。二是吸纳创新型中小企业成为创新网络成员单位，推动创新网络服务会员单位尤其是中小企业的技术创新。三是继续做好对城轨领域 7 个国家工程实验室建设的支持和指导工作，促进实验室高质量完成建设任务，并支持具备条件的实验室开展质量管理体系建设，使之成为认证机构的签约实验室，助力城轨装备认证工作。

## 八、推动行业信息化建设

一是推动中国标准“城轨云”建设和应用。二是推动大数据应用。探索搭建大数据平台，建立城轨大数据资源库，深入挖掘大数据的潜值。三是推动装备智能化，重点抓好城轨网络顶层设计，谋划装备智能化的信息采集和共享。四是推动网络安全建设。按照“协会引导、业主负责、企业支撑”的原则，推动国家网络安全法在城轨行业的落实。

## 九、推动城轨“走出去”

一是在铁路“走出去”工作协调小组的领导下，跟踪和分析城轨交

通“走出去”总体形势，提出工作建议，定期报送书面报告。二是加强国际交流，积极推介中国城轨标准和中国城轨装备。

## 十、优化科技成果评奖与评价工作

一是完成好首次科技进步奖评选工作。按照《城轨科技进步奖奖励办法》的工作流程，完成全部工作。在此基础上开展对获奖项目的宣传和推广工作。二是开展科技成果评价工作。完善城轨科技成果评价（评审）制度，研究制定评价体系，推动科技成果奖评选工作规范高效开展。

## 十一、做好专家和学术工作

一是完善协会专家库建设。补充完善专家队伍，建立健全专家库管理制度。二是做好科研专项工作。做好结题和监督工作，推动课题成果应用。开展征集立项，启动新课题研究。三是继续开展科技创新调研活动，研究和学习特大工程设计、施工和自主化等方面的做法和经验。

## 十二、举办交流和展示活动

一是组织开展“中国地铁运营 50 周年”系列纪念活动，启动城轨行业“口述历史”项目。二是举办城轨交通业主领导人峰会 2019 广州年会。三是举办 2019 北京轨道展及高峰论坛。四是着手 2020 年柏林展“城轨中国馆”的筹备工作。

## 十三、建好交流平台

提升《城市轨道交通》杂志影响力和舆论引导能力。指导好《都市快轨交通》和《城市轨道交通研究》等学术期刊。保持《城市轨道交通》手机报稳步发展。建设微信公众号矩阵。进一步优化官网的平台化功能，完成网站的改版工作。依托各分支机构举办各具特色、丰富多彩的专业

研讨和交流活动。

#### 十四、持续推进协会建设

一是配合完成好脱钩工作。按照国家社会组织改革的要求和民政部、国家发改委的统一部署，配合完成好脱钩工作。二是加强党建工作。在国家发改委机关党委领导下，扎实做好党建工作，以党建引领和促进协会工作。三是加强内部管理，规范分支机构管理，梳理管理流程，加强员工队伍建设。

各位代表，同志们！

我们生逢民族振兴的时代，身处城轨交通大发展的时期，拥有广阔的发展空间，也肩负沉甸甸的职责。就让我们以城轨交通 50 周年为新的发展契机，砥砺奋进，把我们共同的事业推向新的高度！

谢谢大家！



# 中国城市轨道交通协会 2019 年度工作报告

## （第二届理事会第六次会议）

会长 丁建隆

2020 年 3 月 30 日

各位代表，同志们：

下面我代表协会做工作报告，请予审议。

### 2019 年工作回顾

2019 年是建国七十周年也是我国城轨交通开通运营五十周年。9 月习近平总书记乘坐北京城轨交通大兴机场线并发表重要讲话，这是我国城轨交通发展历程中具有划时代意义的大事。习总书记的重要讲话肯定了城轨交通的重要作用，指明了城轨交通的发展方向，是发展城轨交通的根本遵循，是城轨交通高质量发展的重大机遇。

2019 年，我国城轨交通运营规模快速增长，政策环境更加完善，继续保持快速健康发展的良好态势。截至 2019 年 12 月 31 日我国内地累计有 40 个城市开通城轨交通运营线路 6730.27 公里，新增温州、济南、常州、徐州、呼和浩特 5 个运营城市，新增运营线路 968.77 公里，客运量超 240 亿人次，再创历史新高。2019 年中共中央、国务院印发了《交通强国建设纲要》，为城轨交通强国建设指明了方向，提出了要

求。国家发展改革委召开“轨道交通装备产业创新发展”会议，为城轨交通自主创新开辟了新征程。交通部围绕《国务院办公厅关于保障城市轨道交通运营安全运行意见》和《城市轨道交通运营管理规定》颁布了9个规范性文件以及4个配套服务文件，初步构建了城轨交通管理体系。国家认监委发布《关于明确城市轨道交通装备认证机构资质条件及认证实施规则的公告》，城轨交通装备认证工作迈出关键一步。

2019年，协会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在政府部门领导下，在广大会员支持下，积极发挥行业组织特色，着力服务政府企业，夯实行业发展基础，大力推动自主创新，助力城轨交通高质量发展，各项工作迈上新台阶、取得新成绩。

2020年春节前夕，交通运输部刘小明副部长亲临协会调研指导，肯定了协会工作，对协会未来发展提出了要求，指出了方向。经过8年的共同努力，协会已成为国家发展改革委、交通部、住建部、工信部、科技部、统计局、市场监管总局、人社部等政府主管部门开展相关行业工作的重要载体和支撑单位，各项工作正逐步进入正轨，取得成果。

### 一、“中国地铁运营50周年”主题系列活动

2019年是新中国成立70周年，也是我国第一条地铁线建成通车50周年。50年来，我国城轨交通从无到有取得了世人瞩目的成就，创造了世界城轨交通发展史上的奇迹。为全面反映我国城轨交通的发展成就，经报国家发展改革委同意，协会组织开展了以“城轨交通中国力量”为

主题的“中国地铁运营 50 周年”系列活动。一是征集《中国地铁运营 50 年大事记》并录制专题宣传片。二是推选“中国地铁 50 年致敬人物”。三是编纂《中国地铁运营 50 周年纪念册》。四是编制《中国地铁运营 50 周年纪念票册》。50 周年系列活动的成功举办进一步提升了行业的凝聚力和自豪感，扩大了城轨交通的社会影响，特别是“致敬人物”推选活动，得到了行业内外的广泛参与和认可。推选活动的同时，协会即启动了“口述历史”项目，对行业杰出人物进行视频深访，并编制中国地铁运营 50 周年主题活动精彩集锦，在行业内大力宣传杰出人物的卓越功绩和先进事迹，旨在为城轨交通挖掘和积累宝贵的精神财富，以利历史传承。

## 二、发挥协会专业特色，竭诚为政府和会员服好务

1.为政府服务方面。一是协助相关管理工作。协助国家发展改革委开展国家示范工程、创新网络建设等方面的工作；按照国家发展改革委、工信部要求参与首台（套）政策落实工作；协助国家认监委开展装备认证工作。二是提供专业服务。按国家发展改革委要求，完成《城市轨道交通关键装备国产化总结报告》、按季度报送城轨交通“走出去”重大项目进展情况、完成改革开放 40 周年和建国 70 周年城轨交通数据整理工作。按国标委要求协助《团体标准化工作评价与改进》征求意见、团标制修订公共服务平台测试、世界标准日宣传文件编写等工作。三是开展专题研究。按工信部要求完成“装备标准体系建设支撑工作”项目研究。

2.为会员服务方面。一是数据信息服务。向会员发放年度统计报告

和统计快报，并寄送、发送《城市轨道交通》杂志和手机报，编制《运营企业运营数据报告》服务会员企业的对标分析。二是**咨询评审服务**。向人社部成功申请城轨交通高级职称评审资格，弥补了行业基础工作空白，畅通了城轨人才成长通道。此外应会员单位申请，组织了多次装备项目评审，有效促进了项目推进。三是**评奖评价服务**。2019年继续开展城轨交通科技进步奖的评选，遴选了一批科技创新成果，助力会员单位创新成果的挖掘和推广应用。同时组织了对多项科技成果的评价。四是**交流展示服务**。协会成功举办了业主领导人峰会、2019北京展暨高峰论坛，各专委会（分会）开展了各类学术和技术交流活动，为会员单位提供了优质的交流和展示平台。五是**定点提供具体服务**。通过实地走访和调研，为会员贴身服务、倾听诉求、答疑解惑。比如，协助和指导武汉城轨交通网络信息化建设和呼和浩特轨道公司云平台建设。

### 三、行业统计工作

1.发布统计报告。一是《城市轨道交通2018年度统计及分析报告》。年报是城轨交通行业唯一涵盖全领域的公益性数据分析报告，已连续发布七年，日益成为政府部门和行业重要的数据采信依据。二是《运营企业运营数据报告》为会员制报告，现有参与单位41家，涵盖了全国主要城轨交通运营公司，用于企业间对标分析。三是不定期发布快报。提升了统计信息的时效性和针对性，快速反映行业发展动态。四是专业领域信息报告。资源经营专委会发布了城市轨道交通《资源经营报告（2010-2018）》和《资源经营年报（2018）》。《资源经营报告

(2010-2018)》集中展现了城轨交通资源经营近十年来全国整体情况，具有史料价值和指导意义。

2.编纂出版《城市轨道交通年鉴(2018)》。年鉴内容涵盖城轨交通规划、建设、运营、经营、制造等各领域，记录了行业发展面貌和年度特色，并调整和完善了年鉴的框架、体例和内容，编纂质量进一步提高。《城市轨道交通年鉴》作为行业唯一的大型纪年性资料工具书和存史书籍，正逐步得到行业内外的认可和欢迎，参编单位由最初的41家增至61家。为提高编纂工作水平，年鉴编辑部还开展了《年鉴编纂工作管理办法》和《年鉴编撰手册》的修订工作。

3.研究分析统计数据。一是完成《城市轨道交通开通运营里程情况预测分析》《关于各城市轨道交通企业财务年报指标的对比分析》等专题报告。二是发布《城轨交通效能评价指标体系》团体标准。三是收集整理行业政策法规、标准规范、项目批文等文件和市域快轨、关键装备故障率等方面的数据以及企业财务年报、季报等。

4.加强统计工作能力建设。一是优化统计平台，加强数据对接和交互。二是升级年鉴工作平台，提高组稿效率。

#### 四、行业人才培养工作

1.开展人才培养规划有关工作。开展《城市轨道交通人才培养规划(2016-2020年)》中期评估，并发布《城市轨道交通人才培养规划(2016-2020年)中期评估报告》和《2019年上半年城市轨道交通人力资源状况》(快报)。进一步摸清了规划实施情况，为开展“十四五”人才规划工作打下基础。

2.推进人才培养“三标”开发工作。组织北京、上海、广州、重庆、深圳、苏州有轨电车公司等城轨业主单位编写了信号工等8个职业技能标准配套的培训标准和鉴定标准，即将出版。

3.举办多层次、多领域培训班。一是举办第九期行业师资培训班。协会主办，北京交通大学、厦门轨道集团和广州城轨交通培训学院承办。师资培训班坚守公益、瞄准需求，已连续举办5年。二是安全管理专委会举办“城轨交通建设质量安全控制应知应会培训”。应知应会培训已经连续举办4年。三是资源经营专委会举办“城轨交通经营管理总经理高级研修班”。四是信息化专委会举办“城轨企业信息中心主任专题培训班”和“轨道交通财务审计信息化应用高研班”。

4.举办行业人才培养论坛。举办2019年度“1+3”四场人才创新系列论坛，分别聚焦落实国家职业教育改革实施方案、培训基地建设、职业技能竞赛和行业职业教育。

5.推进行业技能竞赛筹备工作。筹备2020年度城轨交通行业职业技能竞赛，突出协会办赛的特色，贴近运营工作实际，努力打造高、精、专的赛项。研究编制信号工、通信工、行车调度员、行车值班员等4个赛项的技术方案；并向人社部申请2020年度国家二类职业技能竞赛。

## 五、标准化工作

1.团标制修订工作。2019年协会在编团标83项，新立项13项，发布23项，在全国团体标准信息平台备案64项，新征集项目提案60项，涵盖了城轨交通建设、运营、装备、信息化等各个领域的标准规范。发布的标准中，《城市轨道交通车地综合通信系统（LTE-M）》和《城市

轨道交通基于通信的列车运行控制系统（CBTC）互联互通》等系列规范获评工信部百项团体标准应用示范项目，前者还被评为亮点项目。注重结合装备认证、示范工程等工作开展团标制修订。目前已有 26 个团体标准应用于国推自愿性产品认证工作，支持并指导“青岛车车通信”、“上海智能运维”等示范工程项目的团标制修订工作。

**2.团标试点及培优工作。**自 2018 年 3 月协会被纳入国标委第二批团标试点单位以来，协会按照国标委有关要求认真开展试点工作。一是积极参与培优计划的评选工作，现已被正式确定为全国 28 家培优计划参与单位之一。二是按季度完成试点单位团体标准化情况统计等工作。三是应中国标准化研究院之邀，参与《团体标准发展研究报告》编写工作，完成《中国城市轨道交通协会团体标准化的发展与城市轨道交通自主创新、高质量发展之路》文章。

**3.团标体系建设工作。**一是正式发布《城市轨道交通团体标准体系研究》，提出了城轨交通行业团体标准建设框架。二是按照团标体系的框架制定《协会团体标准制修订三年规划（2019-2021）》，以更好指导协会团标工作。

**4.标准的落地和实施。**一是标准宣贯。或依托协会理事会和论坛等活动、或组织专门培训班开展标准宣贯工作，共开展 7 批次 13 项标准的宣贯培训工作。二是落地实施。研究制定相关制度，对已发布团标的落地实施情况进行后评价，跟踪《城市轨道交通车地综合通信系统（LTE-M）》和《城市轨道交通基于通信的列车运行控制系统（CBTC）互联互通》等标准的落地实施情况。三是对现行标准的补充和细化。在



分析研究现有上位标准的基础上，根据目前发展的实际需要，组织深入研究，形成对标准的补充和细化条款，促进了标准规范不断适应行业发展需要。

**5.提高标准化工作水平。**一是完善标准化技术组织和制度。以中车株洲所为依托组建了牵引电气设备与系统分技术委员会（SC13）；以广州地铁集团为依托单位筹建管理分技术委员会（SC12）。二是依据《中华人民共和国标准化法》和《团体标准管理规定》，对协会团标管理办法、团标制修订实施细则进行补充和完善。三是加强标准化技术委员会管理，提高委员的工作参与度和积极性。对标委会实行动态管理，调整、新增 11 位委员。四是以上海申通既有标准管理信息化工作平台为基础开发建设了协会标准制修订管理系统与标准信息平台。现正在进行安全测评、组织内部测试、关联协会网站测试等工作，即将上线试运行。

## 六、自主化工作

2019 年 3 月国家发展改革委召开燕房线现场会，对城轨交通产业创新工作做出了部署和要求，是城轨交通自主化发展的转折点。会后协会认真贯彻落实会议精神，将城轨交通自主创新作为协会今后一段时期内的重要工作大力推进。

**1.提出实施方案。**一是制定自主化工作推进方案，明确协会内部分工。二是提出自主化清单制定方案，并着手建立评审专家库。三是进行城轨领域核心技术攻关清单的调研工作，着手制定攻关方案。

**2.成立工作机构。**为推动城轨交通装备自主化工作，协会成立了城市轨道交通装备自主化工作委员会，作为协会的工作机构，负责自主化

工作的宏观方向把控和重要事务协调。工作委员会下设办公室，作为办事机构，负责自主化工作的具体执行、管理和协调。自主化工作办公室与认证技术委员会秘书处合署办公。

## 七、装备认证工作

**1.协助相关部委推动有关工作。**一是组织召开认证技术委员会会议，审议通过8项认证实施规则报国家认监委发布。二是经认证技术委员会审议通过、国家市场监督管理总局认证监管司同意，发布城市轨道交通装备产品认证《标志使用说明》、《证书编号建议》和《CURC首批目录设备代码表》。三是受认证监管司委托，组织召开城市轨道交通装备产品认证工作研讨会，讨论确定认证依据标准涉及资质认定(CMA)项目要求，为机构的资质认定工作奠定基础。

**2.组织签署认证采信公约。**根据相关文件要求，为分担装备应用风险、规范市场准入、保障运营安全，促进制造企业积极参与认证工作，在协会组织下，由广州、上海、北京、深圳和重庆五家轮值会长单位牵头，共45家业主单位签署了《城市轨道交通装备产品认证采信公约》，承诺自觉采信装备产品认证结果。“公约”的签署有效推动了装备认证工作的落地实施。

**3.开展认证专员培训。**为贯彻落实相关文件要求，帮助业主单位理解城市轨道交通装备产品认证工作的目的和意义，推进装备产品认证和采信工作有效开展，协会开展了首期城市轨道交通装备产品认证专员培训。来自北京、上海、深圳等24家业主单位、已经申报城轨产品认证资质的4家认证机构及协会相关部门共109人参与培训，92人通过结业考试并

获得证书。

**4.建设认证信息平台。**根据相关文件要求，为加强装备获证及使用情况的跟踪评价，及时了解认证过程中存在的问题，筹建了中国城市轨道交通认证信息平台并已上线运营。

## 八、示范工程工作

**1.推进中国标准 A 型地铁列车统型项目。**先后召开三次统型方案内部审查会，已通过 48 项中的 29 项统型方案评审。

**2.做好燕房线示范工程后续工作。**一是促进示范工程建设成果运用，就自主化全自动运行系统（FAO）推广应用开展专题调研，形成《FAO 调研报告》。二是推进全自动运行系统技术规范编制工作，发布《城市轨道交通全自动运行系统技术规范》等 7 个团体标准。

**3.推进重庆轨道交通互联互通的 CBTC 系统示范应用项目验收有关工作。**并在项目示范工作中同步编写发布了 CBTC 互联互通的团体标准和技术指南。

**4.推进上海智能运维示范工程。**组织召开了上海轨道交通车辆智能运维示范工程启动会，国家发展改革委产业司和上海发改委相关同志参加会议。该项目已进入施工方案制定阶段。

**5.推进青岛车车通信示范工程。**跟踪工程进度，提供技术指导。现已完成了 6 号线车车通信系统（TACS）实施方案和列控专项的设计与评审及互联互通设计的联络工作。完成了 TACS 系统接口测试及功能调试。完成了试验线改造与地面设备测试、两列试验样车生产及车辆型式试验。目前正在开展单列车 TACS 列控功能测试。

## 九、编制《智慧城轨发展纲要》

1.《纲要》是城轨交通发展史上有意义的一件事。为顺应行业呼声，适应发展需要，协会研究编制了《中国城市轨道交通智慧城轨发展纲要》。这是我国城轨交通行业第一个《纲要》、《规划》一类文件。《纲要》的研究编制历时 23 个月，是行业领导和专家学者主动作为的结晶。

2.《纲要》是引领智慧城轨建设的指导性文件。《纲要》从行业层面对智慧城轨建设的发展战略、建设目标、重点任务、实施路径、体制机制和保障措施等进行了统筹规划和顶层设计，铺画了“1 张智慧城轨蓝图。8 个智能（智慧）体系，1 个城轨云与大数据平台，1 套智慧城轨标准规范”的智慧城轨发展蓝图，可作为城轨行业今后一个时期（2020 年—2035 年）引领我国城轨交通智慧城轨建设的指导性文件。

## 十、行业信息化工作

1.编制城轨信息化技术规范。推进了 1 个城轨信息化总体设计规范、3 个城轨信息化技术架构规范、5 个城轨信息化关键技术规范 and 2 个实用设计规范的编制工作，逐步搭建城轨信息化“1 3 5 2”的技术规范体系，为城轨信息化工作打下基础。

2.推动城轨云建设。为城轨云平台方案的研究、建设和应用提供技术咨询，助推城轨云落地实施。呼和浩特轨道公司云平台已于 2019 年 12 月底正式投入运营，开创了城轨企业整体业务“云化”的历史，为全国城轨云建设提供了有益的经验。

3.推进城轨易行项目实施。2019 年跨市“一码通”的“城轨易行”正逐步得到城轨公司的认可和接受，目前已有 10 个城市轨道公司接入

“城轨易行”平台。

4.积极开展信息技术应用研究。信息化专委会针对城轨信息化的“痛点”，开展城轨交通安全生产管理信息化等技术研讨，并编制了《城市轨道交通云计算应用指南》和《中国城市轨道交通大数据应用指南》，为促进城轨企业提高信息化水平发挥了积极作用。

## 十一、评奖工作

1.“中国城市轨道交通协会科技进步奖”评选工作。2019年科技进步奖的行业影响力进一步增强，共收到86家单位149个项目的申报，较首届评选有较大提高。协会在总结首届“科技进步奖”工作基础上，进一步调整和优化了设奖等级、设奖数量和设奖周期。经两轮评审、审定和公示后，现已圆满完成第二届科技进步奖的评选工作。

2.城轨行业“国家优质工程奖”评审工作。为进一步促进城轨交通工程质量提高，经协会积极联络，中国施工企业管理协会委托由我会承担“国优奖”城轨行业的受理申报、初审、现场复查和推荐等工作。国家优质工程奖是经国务院确认的我国工程建设领域设立最早，规格最高，跨行业、跨专业的国家级质量奖。该项工作由协会专家学术委和工程建设专委会负责具体实施，相关准备工作正在稳步推进。

3.“工匠精神模范”评选活动。为弘扬工匠精神，挖掘优秀技能人才，工程建设专委会连续两年开展了城轨交通工程建设“工匠精神模范”评选活动。2019年评选活动共产生18名“工匠精神模范”。经过近三年的不断耕耘，“工匠精神模范”评选活动已初具成效。

## 十二、职称评审工作

1. **申请并获得评审资格。**经协会不懈努力，人社部于2019年6月批复同意协会开展城轨交通专业高级职称评审工作。按照人社部要求，结合行业工作实际，协会已着手在非公有制经济领域从事城轨交通的工程技术人员以及协会秘书处和直属单位范围内开展城市轨道交通、车辆、线路工程、电务等4个专业的高级职称评审工作。

2. **设立工作机构。**按照人社部要求成立了领导小组和职称评审委员会，负责制定职称评审计划、评审政策、评价标准和工作细则；组建了专家评审委员会，负责组织考评，职称评审委员会设职称评审办公室。

3. **制定相关文件。**为规范开展评审工作，协会依据《职称评审管理暂行规定》和《关于深化工程技术人才职称制度改革的指导意见》，结合行业需求，参考北京市职称评审办法，制定了协会《职称评审管理办法》、《职称专家管理暂行办法》和《评审工作手册》等配套文件。

4. **广泛调研。**为深入听取会员单位意见，优质高效开展职称评审工作，协会以常务理事会员单位为重点开展需求调研，探索试点工作。一是与浙江、苏州、青岛、兰州等地的业主单位进行前期沟通，推动试点评审工作。二是多次邀请北京人社局相关人员进行交流座谈，学习评审过程、实操办法和工作经验。

### 十三、评审评价工作

1. **城轨交通科技成果评价工作。**2019年邀请多位工程院院士和业内知名专家组织开展了科技成果评价工作，先后对“城轨装配式减振轨道系统成套技术研究”“城轨车辆细水雾灭火系统关键技术研究”“城轨工程建设安全智能化管控及信息化平台研究与应用”“ATP车载安全控

制系统改造示范工程研究”等科技成果组织了评价。并总结出一套工作机制，逐步建立了完备的评价制度。

**2.咨询和评审工作。**应会员单位申请，立足公平公正，2019年先后组织了“南京地铁2号线增购项目国产化牵引系统装车试验前评审”“四方所自主化A型地铁车辆牵引传动系统进行载客运营考核评审”“北京地铁机场线国产化牵引系统载客运营考核评审”“北京机场线快轨车辆自主化液压制动系统载客运营考核评审”“地铁列车中/高频变流辅助电源装车前专家评审”“轨道交通系统测试国家工程实验室--城市轨道交通综合检测车技术方案评审”“天津津航计算技术研究所互联互通iT-CBTC型信号系统装车前专家评审”“哈尔滨地铁3号线一期恩瑞特CBTC系统载客运营考核评审”等评审，为有序推进各个项目发挥了促进作用。

#### 十四、课题研究工作

**1.科研专项。**2017年开始，协会编制和发布了《中国城市轨道交通协会各年度科研专项申报指南》，至今批准立项36项，现有在研项目25项，切实发挥了协会的专业优势，形成了一大批科研成果，持续强化了分支机构的作用。2019年协会继续开展了科研专项工作，共收到科研课题立项申请13项，立项11项。

**2.编制出版系列蓝皮书。**2019年出版了中国城市轨道交通《运营发展报告（2018-2019）》《工程建设发展报告（2018-2019）》、《中国单轨交通发展研究报告》等系列蓝皮书。

**3.科技创新调研。**2019年专家学术委多次组织专家就行业创新技术、



重大项目等进行调研，先后针对雄安新区交通规划、比亚迪城轨交通系统、北京 S1 线中低速磁悬浮联调联试、广州城市轨道交通科技创新与运营效能提升、大兴国际机场市域快轨交通、成都市域轨道交通互联互通、温州市域铁路 S1 线示范工程、株洲中车智能轨道快运系统、富欣智控自主化信号系统、银川新型旅游跨座式单轨、云南红河州有轨电车调研、海南三亚有轨电车、桂林旅游单轨示范线、北京城建智控综合自动化系统、佛山铁投集团城市轨道交通系统、中铁磁浮新型磁悬浮车辆系统、中铁科工新型跨座式单轨车辆系统、燕房线城轨自主化全自动运行系统关键技术及工程示范等进行了调研。调研既活跃了专家活动，又对调研项目提出了有关建议，受到了专家和企业的共同欢迎。

## 十五、创新网络工作

2016 年国家发展改革委批复了城市轨道交通 7 家国家工程实验室建设项目，并要求构建城市轨道交通创新网络。三年来，协会按照国家发展改革委的部署和要求，持续推动国家工程实验室建设。

**1. 协助国家工程实验室建设。**协会在职责范围内积极推动各实验室依托单位落实建设任务。2019 年 1 月完成了城轨交通安全与运维保障国家工程实验室（依托广州地铁建设）的竣工验收工作，其他实验室建设多数也已接近尾声。2019 年 11 月组织召开现场交流会，促进城轨领域国家工程实验室的交流，拓展了思路，提供了借鉴。

**2. 协助城轨创新网络创建和运行。**按照国家发展改革委要求，推动城轨创新网络成员单位出资组建了城轨创新网络中心有限公司。协会牵头组建了创新网络的管理委员会。近两年来，创新网络积极发挥在协同

创新方面的作用：一是协助国家工程实验室建设。二是与中铁检验认证中心签订战略合作协议。三是会同广州地铁开展城轨交通行车关键设备设施主动运维系统研究。四是探索开展第三方安全评估咨询业务。五是参与北京国际轨道展览、城轨交通科技创新创业大赛等行业活动。

**3.推动国家工程实验室发挥作用。**按照边建设、边使用的原则，三年来国家工程实验室累计突破关键技术 86 项；开展研发项目 280 项、试验检验 275 项、标准制修订 131 项；取得科技成果 32 项，获得专利 641 项，发表论文 361 篇。经过不懈努力，初步形成了城轨交通专业齐全、系统完整、技术先进的试验研究体系。

## 十六、展览传媒和峰会工作

**1.举办业主领导人峰会。**中国城轨交通业主领导人峰会 2019 年会在广州召开。来自全国 45 家城轨交通业主单位的主要领导人围绕“城轨交通信息化与智能化建设”的主题，展开了深入互动和交流。广州峰会是继上海、北京峰会后，协会举办的第三次峰会，进一步凸显了峰会作为行业权威、高端互动平台的作用。

**2.举办“2019 北京国际城市轨道交通展览会暨高峰论坛”。**2019 北京展（Metro trans）设立了业主、装备制造、通信信号、城轨云、单轨、人才、城轨安全、城轨国家工程实验室馆、城轨 50 周年、文创体验等主题展区和主题馆，展览面积增至 26000 平米，200 多家单位参展，12000 多名专业观众观展。同期还就行业热点举办了一年一度高层论坛和专题分论坛。

**3.办好交流平台和媒体。**各个专委会依据自身专业召开各类学术和

技术交流。协会官网推进了改版工作，旨在打造协会权威高效的信息发布平台、行业资讯和知识的集散平台以及服务会员、强化自身管理的工作平台。“中国城市轨道交通协会”和“视界轨道”2个微信公众号、《城市轨道交通》杂志、城轨交通手机报平稳发展。《都市快轨交通》、《城市轨道交通研究》等学术刊物仍旧保持高水平的办刊质量。

## 十七、协会自身建设工作

1.加强政治和业务学习，以党建促会建。按照上级党委要求，切实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，注重发挥党支部战斗堡垒作用。先后开展集中学习20余次，并多次组织民主生活会、专题组织生活会、班子成员讲党课等。

2.稳步推进脱钩工作。按照国家发展改革委、民政部的部署，推进脱钩的各项准备工作，现已按要求完成了脱钩审计工作。

3.完善组织机构。2019年在协会持续努力下，经国家发展改革委机关工会批准，成立了协会工会。根据业务发展需要，新设立了职称评审委员会、自主化工作委员会2个内设机构。进一步充实了协会力量，增加驻会副会长1人，驻会专家委员3人，新招聘工作人员4人。

## 2020年工作安排

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，协会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

继续秉承服务宗旨，坚守公益原则，坚决落实习总书记对城轨交通做出的重要指示精神，落实《交通强国建设纲要》，不断推动城轨交通高质量发展和城轨交通强国建设，努力服务好政府宏观管理和企业发展，积极反映会员单位利益诉求。同时以脱钩工作为契机不断规范协会管理，持续提高办会水平。

## 一、行业统计工作

一是编制和发布《城市轨道交通 2019 年度统计及分析报告》。二是完成《中国城市轨道交通年鉴（2020）》的出版发行工作。三是编制和发布《2019 年度城市轨道交通主要运营企业运营数据报告》《城市轨道交通主要运营企业运营数据季度报告》。四是发布《资源经营年报（2019）》等专项报告。五是完善《城市轨道交通效能评价指标体系》，优化指标计算系统。六是用好现有统计数据进行专题分析，探索运营数据的挖掘和应用，形成分析报告。七是开展对《城市轨道交通效能评价体系》的宣贯和解读。八是召开统计专题研讨会。

## 二、人才培养工作

一是启动“十四五”人才培养规划的研究和编制，并完成“十三五”人才培养规划的评估。二是继续开展“城市轨道交通人力资源跟踪和需求研究”项目，定期发布城轨交通人力资源信息快报。三是编制出版信号工等第一批 8 个职业技能标准配套的培训标准、鉴定标准并进行推广和宣贯。四是开展城市轨道交通行业第十、十一期师资培训班。同时开展《城市轨道交通师资培训、评估项目》研究。五是举办城轨交通总裁培训班、首届国际全自动运行系统（自主化）高级研修班、城轨交通建

设质量安全控制应知应会培训班、传媒广告经营高级研修班、高级建筑师研修班等专题培训。六是办好人才论坛。七是筹办 2020 年度城轨交通行业职业技能竞赛。

### 三、团体标准工作

一是继续推进团体标准体系建设工作。突出城轨行业全覆盖、横向跨专业融合、纵向顶层设计的特点，做好综合性、系统化技术标准的研究编制，推动具有自主知识产权的城轨技术标准体系建立健全。二是做好标准立项和制修订工作。对新征集的团标项目分出层次，优先抓好急需的、解决重难点问题的、列入规划的标准。着力做好《市域快轨交通技术规范》《智慧城轨信息技术架构及网络安全规范》等重点标准的制修订工作。三是探索开展团标实施效果评价。对已经实施满一年的团标，探索开展实施效果评价工作，形成闭环，促进团标水平提升。四是配合、支持好协会示范工程、装备认证等重点工作，做好所需团标的制修订。五是积极推动团标升级。参与国标/行标制修订工作，推动优质、成熟团标升级国标/行标。六是举办培训班，加大已发布标准的宣贯培训力度。

### 四、装备自主化工作

一是完成第一批城轨装备自主化清单的制定工作。二是推动并组织核心技术攻关。三是在政府部门统筹安排下，积极参与国家重大技术装备创新平台建设。四是召开城轨装备自主化工作宣贯会，有效推动工作开展。

### 五、装备认证工作

一是组织起草城轨交通全自动运行系统（FAO）的认证实施规则和第二批认证目录，协调认证实施工作中出现的问题。二是组织开展认证宣贯培训工作和国际交流活动。三是继续完善并推广认证信息平台。

## 六、示范工程工作

一是推进燕房线全自动运行系统和重庆轨道交通信号系统互联互通 2 个示范工程配套标准制修订和示范成果推广应用，继续协助国家发展改革委在重庆召开信号系统互联互通现场会。二是按照国家发展改革委部署和要求，做好中国标准 A 型地铁列车统型、上海智能运维、青岛车车通信等国家示范项目的跟进和服务工作。三是继续做好“重庆自主化新型（胶轮）有轨电车示范工程”等协会示范工程工作。四是协调配合好中国中车系列化标准地铁列车研制项目。

## 七、《智慧城轨发展纲要》的颁发和宣贯实施工作

今年 3 月 12 日《纲要》发布后引起业界的高度关注和强烈反响，当日点击访问量即达到 1.2 万次，创协会之最。多家业主单位认为，《纲要》的正式发布是建设智慧城轨的顶层设计，也是城市轨道交通信息化建设的顶层设计。《纲要》内容丰富、切实有效地指明了轨道交通行业发展的目标与方向。多家制造企业则安排集中学习《纲要》，结合部门工作谈学习体会以及如何落实到具体业务。多家业内外媒体对《纲要》进行全文转载和部分转发以及解读。

借助《智慧城轨发展纲要》发布后的良好势头，大力推动《纲要》的宣传和实施。一是落实好《纲要》对协会提出的工作要求，将《纲要》作为今后一段时期内协会开展工作的重要指导。二是建立贯彻落实《纲

要》的体制机制。三是向有关部委汇报沟通，争取支持。四是持续做好《纲要》宣传，编写解读材料，举办专题论坛和研学班，开展专题征文活动。

## 八、信息化工作

一是指导和助推武汉、北京和重庆等城轨公司的城轨云建设。二是推进《城轨交通云平台部署》等5个城轨信息化关键技术规范的编制和宣贯；三是完成《城轨交通信息化工程设计规范》和《城轨交通大数据规范》两个实用设计规范的编制，力争年内发布实施。四是做好满足业界需求，向相关会员单位宣传、推广城轨云技术规范，促进城轨信息化建设扎实、有序、健康发展。

## 九、行业评奖工作

一是继续评选“中国城市轨道交通协会科技进步奖”。在已有工作基础上，开展好2020年科技进步奖的评选工作，争取在奖励基金工作方面有所突破。二是配合做好城轨交通领域“国家优质工程奖”的评选工作。计划4月对符合评选范围和条件的工程项目进行摸底，5月启动评选的申报。三是开展城轨交通“工匠精神模范”评选工作。在已有评选工作基础上，尝试将评选范围扩大至整个城市轨道交通领域。

## 十、职称评审工作

一是组织好第一批非公企的申报和试点评审工作。二是根据试点情况，进一步摸索工作经验，适时优化调整评审流程和评审细节。三是争取北京市人事考试中心委托，开展北京市城轨交通专业的高级职称评审工作。



## 十一、评审评价工作

一是开展科技成果评价。启动科技成果登记和成果转化工作，形成科技成果一条龙管理。同时建好专家队伍、优化评价指标、完善管理办法、优化管理程序，不断提高工作水平。二是开展城市轨道交通安全咨询服务。以专家学术委为依托，逐步建立协会专家团队安全咨询制度，组织专家委员提出客观公正的意见。三是应会员单位的要求，开展好具体项目的评审评价工作。

## 十二、专家工作

一是创新专家工作机制。设置驻外专家工作室，定点帮扶会员单位，更好发挥专家委员作用。二是加强专家库的建设和使用。三是做好青年专家的挖掘和队伍建设工作。推进“首届城轨交通中青年专家学者评选”筹备工作，开展“城市轨道交通优秀青年工程勘察设计师”评选工作，适时召开首届中青年专家论坛。

## 十三、课题研究工作

一是继续开展城市轨道交通“十四五”发展战略和发展思路、区域轨道交通协同运输与服务体系、城轨信息化关键技术方案和规范、城轨交通信息化工程设计规范、服务质量评价等重大课题研究。二是编制城市轨道交通系列蓝皮书。统一风格，打造覆盖行业各层面和各领域的系列蓝皮书。三是配合交通部组织开展行业政策和技术规范贯彻落实情况的调研评估，为后续相关政策文件的制修订提供支撑。四是继续开展科研专项管理工作。发布2020课题研究指南，积极组织各分支机构和会员单位做好项目申报、立项审查、中期检查、评价验收、成果转化等工

作。五是开展重点项目专题调研。坚持以问题为导向，进一步优化调研程序，就行业热点问题、重大问题开展多领域、多专业、多方位的调研活动。六是启动“城市轨道交通设计理论与方法总结与实践”活动。总结和提炼城轨交通设计咨询理论与方法体系及发展成就，推出优秀设计咨询案例和优秀团队。

#### 十四、创新网络工作

一是服务和督促好城轨国家工程实验室建设，力争2020年底前完成竣工验收。二是完善城轨创新网络建设。推动北京地铁、上海申通地铁、重庆地铁、比亚迪等企业加入城轨创新网络，丰富创新网络的覆盖面和多样性。三是组建城轨创新网络技术委员会，为城轨创新网络发展方向、重大项目等决策提供技术咨询。四是进一步促进创新网络和国家实验室发挥作用，开展好创新项目、标准制修订、装备认证等业务。五是通过展览会、学术交流、成果推介等活动扩大城轨创新网络影响。六是鼓励具备条件的实验室申请实验室认证认可等资质，成为认证机构签约实验室。

#### 十五、传媒会展工作

一是办好北京国际轨道交通展览会。积极应对疫情影响，保障展览质量。二是统筹办好2020重庆业主领导人峰会。三是办好柏林轨道展“中国馆”。四是本着宁缺毋滥的原则，统筹安排各所属机构开展好专业技术交流。五是完成协会网站改版升级工作。打造城轨行业的工作门户、专业知识的集散地、行业资料的信息库。六是以协会微信号为依托，提供快捷、多元、生动的内容服务，打造独家品牌。七是稳步推进《城

市轨道交通》杂志和手机报相关工作。八是指导好《都市轨道交通》、《城市轨道交通研究》两份学术杂志。

## 十六、协会自身建设工作

一是按照国家部委有关要求完成脱钩工作。并以此为契机提升工作水平，加强对政府部门的沟通服务和支撑。二是加强党建工作，充分发挥党支部战斗堡垒作用。完善和提升工会等群团工作。三是加强所属机构管理，统筹协调，提升工作效益。

同志们，2019年底发生新型冠状病毒肺炎疫情以来，各会员单位特别是城轨交通业主单位全力以赴，共克时艰，展现了城轨企业的社会责任和社会担当。协会沉着应对，稳步推进各项工作，努力将疫情对协会工作的影响降到最低，并积极配合政府主管部门、协助会员单位做好疫情防控工作，受到了各方肯定。

同志们，2020年注定是不平凡的一年，就让我们和衷共济，砥砺前行，不断为城轨交通持续健康发展贡献更大的力量！

# 中国城市轨道交通协会 2020 年度工作报告 (第二届理事会第七次会议)

会长 王峙

2021 年 4 月 8 日 北京

各位代表，同志们：

下面我代表中国城市轨道交通协会（以下简称“协会”）做 2020 年度工作报告，请予审议。

## 2020 年工作回顾

2020 年是新中国历史上极不平凡的一年，也是我国城轨交通发展历程上极不平凡的一年。城轨交通行业按照党中央的统一部署，在各级政府领导下，守土尽责，成功应对新冠肺炎疫情影响，继续保持快速健康发展的好态势。截至 2020 年 12 月 31 日我国内地共有 45 个城市开通城轨交通运营线路 7978 公里，比 2019 年增加 1248 公里，新增太原、三亚、天水 3 个城轨交通城市。2020 年国家出台加快都市圈市域（郊）轨道交通发展的重大政策，成都 18 号线、苏州 S1 线、广清城际、广州东环城际等一批都市圈、城市群轨道交通开通运行，城轨交通服务都市圈、城市群发展的能力不断增强。协会编制的《中国城市轨道交通智慧城轨发展纲要》成功发布并落地实施，重庆轨道率先实现四线互联互

通，5G、人工智能、云计算等技术在行业加快应用。

2020年，协会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实习总书记对城轨交通的重要指示精神，落实《交通强国建设纲要》，不断推动城轨交通高质量发展和交通强国建设。在政府相关部门领导下，在广大会员支持下，积极发挥行业组织特色，着力服务政府、行业、企业，努力克服疫情影响，各项工作再上新台阶。在全面推动智慧城轨建设、积极谋划城轨交通“十四五”发展思路、及时发布《城市轨道交通分类》团体标准、成功主办国家级行业职业技能竞赛、全面启动行业认证采信工作、《中国城市轨道交通年鉴》获国家专业类年鉴评比最高奖项等工作上取得了新成绩。

### **一、克服疫情影响，竭诚服务政府部门和会员单位**

新冠肺炎疫情发生以来，城轨交通作为城市的重要基础设施和公共交通骨干，承受了较大压力，社会各界高度关注。同时疫情对企业也造成了不同程度的影响，许多企业面临困难。协会在克服困难保障自身正常运转的同时，努力服务好政府部门和会员单位。一是及时向国家发展改革委、交通运输部、工信部等政府部门报送城轨交通各领域情况动态及相应政策建议。二是开展季度问卷调查，了解会员困难和呼声，及时向上反映，帮助协调解决。三是组织编写《中国地铁“抗疫”纪实》并举行发布直播活动，记载城轨抗疫历史，致敬行业抗疫英雄。四是收集和梳理政策信息，印发《疫情下城轨企业信息化发展调研报告》《疫情对城轨交通资源经营影响调查分析和建议》，为会员单位应对疫情出主意、想办法。

## 二、行业统计工作

1.编制发布统计分析报告。一是继续发布《城市轨道交通年度统计及分析报告》。同时将协会成立以来的年度报告统编整理后在官网公开，获得行业内外好评。二是发布《信息快报》，编制城轨交通《“十三五”发展情况总结报告》《“十四五”发展预测报告》等专题报告并报有关部委。三是编制《主要运营企业运营数据季度报告》，参与的地铁和有轨电车运营企业已达46家。

2.持续提高统计工作水平。一是根据国标《城市轨道交通运营指标体系》对统计指标进行修订和完善，形成了基础指标和绩效指标两大类总计171个的运营数据指标体系。二是开展运营数据工作平台和年鉴工作平台的升级建设工作。

3.编纂出版《中国城市轨道交通年鉴》。一是顺利完成2020年鉴的出版发行工作。二是参加“第七届全国地方志优秀成果(年鉴类)评审”，并获得最高等级的特等年鉴。三是挖掘和利用年鉴数据进行专题分析，在协会媒体进行分享发布。

## 三、人才培养工作

1.举办行业技能竞赛。在2018年举办首届竞赛的基础上，经协会争取，人社部批准2020年全国城市轨道交通行业职业技能竞赛为综合性国家级二类职业技能赛事，共有41家单位205名选手参赛，获得前三名的6位个人选手获得全国技术能手荣誉。由协会和中国就业培训技术指导中心共同主办，举行行车调度员和通信工两个项。南京地铁和重庆轨道为承办单位，新誉集团为赞助单位。

**2.推动城轨交通“1+X”证书制度试点工作。**教育部正在实施“1+X”证书制度试点工作，并面向社会公开招募职业教育培训评价组织。协会帮助郑州捷安高科股份有限公司、北京智联友道科技有限公司、神州高铁技术股份有限公司三家培训机构申报成功。截至目前，城轨交通行业共有6家教育培训评价组织的13个职业技能等级证书获批。

**3.举办专业人才培养班。**举办2期《智慧城轨交通信息技术架构及网络安全》培训，4期《城轨交通装备产品认证专员》培训，2期《TOD领军人才研修营》，1期《城轨企业2020年信息安全与应急管理专题》培训和1期《城轨建设质量安全控制应知应会》培训。均取得良好效果，受到行业好评。

**4.建设完善人才培养“三标”。**协会于2015年开展城轨交通职业技能标准（行业规范）、培训标准和鉴定标准的研编工作，现已完成第一批城轨交通信号工等8个职业技能标准的编制和出版。为进一步增强影响力和规范管理，2020年《城市轨道交通信号工职业技能标准》等人才培养标准已纳入协会团体标准体系统筹管理。

#### **四、标准化工作**

**1.团体标准制修订。**协会自2016年开展标准化工作，至2020年底共计下达17批次标准制修订计划，立项188项；已发布团体标准99项（含2项联合发布标准），在编项目91项，计划进度兑现率79%。2020年共下达计划34项，发布团体标准14项（含1项联合发布标准）；收到提案117项，通过立项评估42项，拟于2021年下达计划。《城市轨道交通分类》《城市轨道交通全自动运行系统规范》《智慧城轨信息技术



架构及网络安全规范》等重点标准顺利发布实施。其中《智慧城轨信息技术架构及网络安全规范》还获评工信部百项团体标准应用示范项目。

**2.完善组织机构和工作制度。**一是成立牵引电气设备与系统分技术委员会。二是在上海申通的大力支持和协助下，协会以申通既有平台为基础，开发并上线了行业层面的标准制修订管理系统和信息平台。三是发布实施了协会《团体标准管理办法》及其实施细则。

**3.完成团体标准试点。**2018年协会获批国标委团体标准试点单位，至2020年3月31日协会圆满完成试点任务并被国标委评为优秀试点单位。积极推荐团体标准升级为国家标准，向全国牵引电气设备与系统标准化技术委员会（SAC/TC278）提交4项有轨电车国家标准计划项目。

**4.组织标准宣贯和培训。**一是针对《城市轨道交通分类》《智慧城市轨道交通信息技术架构及网络安全规范》《市域快轨交通技术规范》等重点标准开展专题宣贯培训。二是组织标委会委员及各SC/分支机构等相关标准化工作人员参加国家市场监督管理总局有关培训，提高标准化工作能力。

## 五、智慧城轨建设工作

**1.《智慧城轨发展纲要》的宣贯和实施。**一是印发“关于贯彻落实《纲要》总体工作安排”。就协会层面落实《纲要》做了系统性和制度性的安排。二是召开智慧城轨建设领导小组成立会。进一步研究部署贯彻落实《纲要》有关工作，特别强调要深刻认识智慧城轨建设工作的重大意义，并调动好全行业的积极性持续推动《纲要》落地。三是开展宣贯活动。专家学术委举办相关论坛和培训班、信息化专委会组织专题学

习会、协会传媒前后举办六场线上线下《纲要》宣贯会并发表 20 余篇学习材料，有计划地营造了学习贯彻《纲要》的氛围。

## 2.提出 2021-2025 年城轨交通装备重点发展方向和任务的建议。

2020 年 9 月，协会包叙定老会长给国家发改委林念修副主任写了一个报告，汇报《纲要》发布实施情况以及重庆互联互通 CBTC 等示范工程的进展情况。林主任批示产业司研究，并将相关建议纳入“十四五”相关规划。而后协会根据产业司要求，根据《智慧城轨发展纲要》提出了 2021-2025 年城轨交通装备重点发展方向和任务的建议报产业司，将纳入相关规划。

3.深入调研，提出专题报告。对 5 个先行工程进行调研分析，并形成《智慧城轨先行工程先进性、安全性、经济性分析》报告报主管部门、印发会员单位。国家发改委基础司将把有关内容纳入城轨交通智能化发展的指导性文件；工信部肖亚庆部长、辛国斌副部长都做了批示，协会正配合装备工业一司做好后续工作；住建部标准司也要求协会提出后续工作安排。

4.大力推动行业信息化工作。一是指导武汉、北京、重庆、南京、西安、洛阳等城轨公司编制信息化建设总体规范。二是发布城轨交通云平台部署、网络拓扑、网络安全、大数据平台技术、路网指挥中心等 5 个关键技术规范。三是加快推进《城轨交通信息化工程设计规范》和《城轨交通大数据平台数据规范》2 个实用设计规范的编制进度，力争年内完成征求意见稿。

## 六、装备自主化工作

1.研究拟定装备自主化攻关清单和自主化推荐清单制定方案。先后召开车辆、信号、牵引、制动、供电等关键系统自主化研讨会，广泛征求意见，拟定了装备自主化攻关清单和自主化推荐清单制定方案。

2.组织核心技术攻关。确立“基于国产化芯片和操作系统的安全计算机平台的研制”“城轨制动系统电磁阀、无油风源和铝基制动盘自主化研制项目”“MCC 地铁受电弓滑板的自主化研制”“BAS 系统自主 PLC 关键技术研究”“城市轨道交通无弧直流超高速断路器及保护关键技术研究”等首批核心技术攻关项目，签订攻关任务书，开展攻关工作。

3.配合政府部门做好自主化工作。一是向工信部提供了关于《“十四五”时期重大技术装备重点领域攻关目录》的建议意见，二是向中国计量院（国家发改委委托单位）提交了城轨交通领域首台（套）产品供货商清单及专家推荐表。三是应国家市场监管总局要求，对有关城轨领域反垄断的审查出具意见。

4.召开“十四五”装备自主创新和示范工程研讨会。部分业主、制造企业、设计院、大学、认证机构等单位参会，讨论“十四五”期间城轨交通装备发展趋势和自主创新重点领域、发展措施建议、示范应用建议等，国家发改委产业发展司派员参会。

## 七、装备认证工作

1.取得初步成果。截至 2020 年底，共有 6 家认证机构获批 CURC 认证资质，28 家企业的 107 个产品通过 CURC 认证并获得证书。

2.推动采信工作。发布《关于全面启动城市轨道交通装备产品采信工作的通知》（中城轨〔2020〕37 号），确定了统一的认证采信起始时间

表。

3. **举办认证专员培训。**在西南交大峨眉校区组织4期城轨装备产品认证专员培训，89家企业的218名学员获得结业证书。

4. **完善信息平台。**2020年8月中国城市轨道交通认证信息平台的上传与信息查询模块正式上线，实现了多维度查询产品获证信息等功能。

5. **推进基础工作。**一是着手制定第二批认证目录草案。二是着手制定全自动运行系统（FAO）认证规则。三是协调解决认证实施过程中的技术问题。

## 八、行业评奖工作

1. **“中国城市轨道交通协会科技进步奖”评选。**2020年首次实现网上申报，共收到116项成果申报。经形式审查、推荐审查、初评、复评以及奖励委员会审定，共有27项成果获奖，其中，特等奖1项，一等奖11项，二等奖15项，将在本次会议举行颁奖仪式。

2. **城轨交通领域“国家优质工程奖”推荐。**经与中国施工企业管理协会协商达成一致，协会承接了城轨交通行业国家优质工程奖的推荐工作。2020年协会推荐的广州十四号线一期工程；深圳市9号线工程；武汉6号线一期工程等3个项目，均获得金奖。

3. **“工匠精神模范”评选。**评选专注于城轨交通工程建设领域，在2017年、2018年、2019年三届评选活动的基础上，2020年的评选活动受到了关注和肯定，影响力逐步扩大。

## 九、职称评审工作

1. **完成第一批非公企业的申报和试点评审工作。**2019年协会在获

得人社部专业技术人员管理司授权开展城轨交通行业技术职称评审工作后，启动了2019年度非公经济领域职称评审试点工作，选取4家企业作为试点进行评审，评审申报人数73人。2020年完成评审，最终有21人取得城市轨道交通专业高级职称。评审结果已完成人社部备案，并收入即将开通的“人社部人网”，以资查阅。

**2. 受到人社部高度肯定。**作为首批开展高级职称评审工作的试点单位，协会初次评审工作得到了人社部的高度评价，认为协会高度重视该项工作，组织专班、精细组织、认真学习、试点先行，评审通过的人才水平高，通过率恰当，为社会化评审树立了样板，希望我会能够继续发扬成绩，做好今后评审工作。

## 十、示范工程工作

**1. 重庆轨道交通互联互通CBTC项目。**项目于2020年6月完成验收，通过示范项目研制出了满足互联互通标准接口的列车控制系统设备，实现了装载不同厂家车载设备的列车在不同线路的共线和跨线运行，并制订了拥有自主知识产权的团体标准，还拥有了互联互通装备产业链。项目验收时，专家给予高度评价，认为项目“攻克了CBTC互联互通的世界性难题”、“整体技术处于国际领先水平”、“具有广泛的使用和推广价值”。国际铁路信号工程师协会（IRSE）也高度认可，认为这是“真正意义上的CBTC互联互通的首次应用”，“这一切最终将对世界市场产生影响”。

为推广应用示范成果，协会在业主峰会期间举办了示范项目的交流活动。重庆市副市长郑向东，国家发展改革委基础司、产业司、住建部

城建司、交通部运输司等相关领导，以及全国 40 多家城轨业主、轨道交通装备制造企业等单位的同志参加活动。

**2.系列化中国标准地铁列车研制及试验项目。**是中国中车承担的国家发改委重大技术装备攻关工程。按照国家发改委产业司的要求，应中国中车邀请，协会与中国中车联合牵头组织该项目有关工作。召开部分城轨业主讨论会，从业主需求角度讨论了项目的顶层设计、原则等问题。召开 41 家地铁公司及设计院和高校行业专家参加的技术规格书研讨会。后续将在业主单位深度参与的基础上，建立技术规格、设计方案、技术文件等方面的审核机制，保证项目顺利推进。

**3.中国标准 A 型地铁列车统型项目。**项目进展顺利，现已完成并发布了 29 项统型方案，将用于深圳地铁在 10 号线工程上予以落实，并持续开展统型方案的工程化验证工作。

**4.燕房线全自动运行系统项目。**继续开展示范工程配套标准制修订和示范成果推广应用。主要开展了 FAO 认证规则草案编制、FAO 规划建设运营情况统计等工作。

**5.青岛地铁列车自主运行、上海车辆智能运维等正在实施中，进展顺利。**

## 十一、评审评价工作

**1.组织开展 10 次专项评审会。**召开了南京 2 号线增购项目国产化牵引系统“载客试运行前评审会”和“载客运营考核评审会”、中车永济公司“地铁车辆牵引系统自主化载客运营考核评审会”和“西安地铁车辆牵引系统自主化替代项目结题评审会”、通号城交公司“FZL300 型



全自动运行系统工程实施前评审会”、“地铁列车中高频变流辅助电源载客前专家评审会”、上海“5号线信号系统（TSTCBTC2.0）载客运营考核评审会”、“基于碳化硅变流器和永磁电机的牵引系统装车前评审会”、“城轨供电双向变流及储能系统挂网试验前评审会”、南京“高效混合磁阻永磁牵引系统A型车样机方案评审会”。

**2.完成 10 项科技成果评价。**重庆“轨道交通互联互通的 CBTC 系统示范应用项目”、比亚迪“城市轨道交通 DiCS 900 型 CBTC 信号系统”、株洲电力机车“全程无网储能式城市轨道交通系统关键技术及应用”、株洲时代电气“轨道交通车载高频辅助变流关键技术研究及其应用”、中铁咨询“轻型跨座式单轨道岔系统关键技术研发及应用”、呼和浩特“城市轨道交通网络化运营的云平台集成创新研究和应用”、北京交大“大规模轨道交通系统运营客流安全保障与效能提升关键技术”、南京浦镇“城市轨道交通永磁直驱地铁列车研制”、上海富欣“上海浦东国际机场旅客捷运线全自动运行信号系统建设项目”、成都“轨道交通多线共用线路计算机系统（MLC）项目”。

**3.推进成果转化。**为鼓励和支持技术创新，促进成果转化，在 2020 年北京展上举行了“城市轨道交通科技成果转化战略合作签约仪式”。株洲中车时代电气的“永磁同步牵引系统项目”分别与天津地铁、徐州地铁和宁波地铁达成了成果转化的合作协议；交控科技的“基于不同信号制式的轨道交通无感改造成套装备研究与应用项目”和“城市轨道交通云平台创新研究和应用”分别与北京地铁运营公司、呼和浩特轨道交通建设管理有限公司达成了成果转化的合作协议；北京城建设计发展集



团的“智慧城轨解决方案‘金龙云’项目”与绍兴轨道集团达成了成果转化的合作协议；上海富欣的城轨交通全自动运行信号系统与太原轨道交通建设服务中心达成了成果转化的合作协议。

## 十二、课题研究工作

1.完成重点课题研究。一是完成《城市轨道交通“十四五”发展战略和发展思路研究》，研究分析了城轨交通现状与问题、形势与要求，提出了城轨交通总体发展战略、重点方向和政策建议。课题成果在业主领导人峰会上进行了通报，并向国家发改委基础司做了汇报，获得了热烈反响和肯定支持。二是编制出版《城市轨道交通发展报告（2020）》，是城轨交通第一本全行业发展报告。“行业发展报告”紧紧围绕发展二字，将发展的主线贯穿报告始终，统筹整合了此前协会分领域编制的“蓝皮书”，为行业提供了一份覆盖各个领域的发展报告，是协会系列文献的重要组成，受到了各方的关注和肯定。

2.科研专项工作。2017年协会开展科研专项工作以来，共立项53项，目前在研项目27项。2020年新批准立项15项，完成课题结题7项，其中《区域轨道交通协同运输与服务技术研究》《中国城市轨道交通技术装备发展研究》等研究成果得到业界认可。

## 十三、创新网络工作

2020年协会按照国家发改委的部署和要求，继续推动城轨交通国家工程实验室和创新网络建设，推动城轨创新网络中心公司相关工作取得新进展。一是完成质量管理体系（ISO 19001）、环境管理体系（ISO 14001）、职业健康安全管理体系（ISO 45001）的认证工作。二是确立“融合激

活创新、培育创新生态”的发展使命，并制定中长期发展规划，力争成为行业的创新平台。三是在 2020 北京展实现国家工程实验室建设的展示和宣传。四是依托国家工程实验室推进了广州地铁主动运维、重庆地铁基于客流分析的智能调度、天津地铁智慧车站改造等研究和项目。

#### 十四、重大活动和媒体工作

1.召开业主领导人峰会 2020 重庆年会。围绕“‘十四五’与城轨交通高质量发展”主题，来自 47 家城轨业主单位主要领导人在重庆年会展开交流探讨，进一步发挥出中国城轨交通业主领导人峰会作为行业权威、高端互动平台的作用，助力智慧城轨和交通强国建设。

2.举办北京展暨高峰论坛。北京展成为 2020 年行业内唯一的大型展览，提振了行业士气，凸显了协会实力。国际客户、中小客户、大众观众等方面受疫情影响不如去年，但大客户基本到场，论坛及展示规模、质量、形象等得到保持和延续。

3.举办“中国国际城轨交通发展趋势论坛”。论坛是 2020 第三届中国国际进口博览会重要配套活动之一。论坛以“智慧城轨，高质量发展引擎”为主题，与国内外城轨交通行业发展转型所面临的高质量诉求和智慧化导向高度契合。此次论坛通过网络进行直播，共计 1.9 万人参与。

4.开展“口述历史”拍摄。为致敬城轨交通先行者与开拓者，凝聚和弘扬行业精神，结合城轨交通 50 周年致敬人物，2020 年开展了“中国城轨口述历史”的拍摄活动，以我国城轨交通发展历程中的著名人物和资深亲历者为采访对象，挖掘和保存城轨交通发展史。首期计划采访 50 人，现已完成 16 人，均为城轨建设第一批见证者和参与者。制作完

成后将在协会媒介上宣传播出。此外还将适时出版系列图书，建立档案馆，组织报告会等。

## 十五、协会自身建设

**1.完成脱钩工作。**协会已完成脱钩。法人证书已变更完毕，外事管辖权已转至北京市外事办，党组织关系和杂志正在办理手续。协会将按照“脱钩不脱管”的原则，持续加强与国家发改委、交通部、住建部、工信部、市场监管总局、人社部等政府部门的沟通联系，发挥主观能动性，积极建言献策，提供技术支撑，反映行业呼声。

**2.党建入章。**根据民政部要求，通过社团内部工作程序，在章程中增加“本会坚持中国共产党的全面领导，根据中国共产党章程的规定，设立中国共产党的组织，开展党的活动，为党组织的活动提供必要条件”；“本会遵守宪法、法律、法规和国家政策，践行社会主义核心价值观，弘扬爱国主义精神，遵守社会道德风尚，自觉加强诚信自律建设”等内容，后续将依程序提请会员大会审议通过。

## 2021 年工作安排

2021 年是中国共产党建党 100 周年，也是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是“十四五”开局之年，全面建设社会主义现代化国家新征程开启。2021 年协会也迎来了十岁的生日。协会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真参加党史学习教育活动，学党史、悟思想、办实事、开新局，贯彻新发展理念，继续秉承服务宗旨，

坚守公益原则，努力服务好政府宏观管理和行业企业发展，不断推动城市轨道交通高质量发展，以优异的成绩向党的百年华诞献礼。

## 一、举办协会庆祝中国共产党成立 100 周年系列活动

举办以“百年辉煌 城轨力量”为主题的庆祝中国共产党成立 100 周年系列活动，展示城市轨道交通行业发展的历史成绩，增强干部职工光荣感、责任感和使命感。同时按照党史学习教育活动的要求，通过活动的开展引导轨道交通广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，激励大家为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。具体活动包括，开展摄影、书法、美术作品征集、展示和评选活动，编纂经典红色地标纪念册。

## 二、行业统计工作

一是做好统计报告编制和发布。编制发布《2020 年度统计及分析报告》，继续做好《运营企业运营数据报告》，不定期发布快报信息。二是探索数据挖掘和应用方式创新。利用外部专家资源，做好数据分析，适时发布专题分析报告。三是做好《年鉴》有关工作。完成《年鉴(2020)》发行工作，开展《年鉴(2021)》编纂出版工作，同时研究电子年鉴的开发，探索在线阅读模式。

## 三、行业培训工作

一是定期发布行业人力资源需求报告和行业培训计划。同时完善行业人力资源队伍联络员队伍建设，依托联络员队伍收集信息。二是继续开展行业师资培训。分别举办行业师资培训和新技术高级研修班，并启动《城轨交通师资培训和水平能力评估》课题研究。三是完成并发布《城

市轨道交通人才培养规划(2021-2025年)》。四是推动城轨交通职业分类和职业标准体系建设。加快制定职业标准,重点完善水平评价类职业资格标准。做好协会“三标”宣贯,适时启动通信工、行车调度员等工种“三标”编制工作。继续向人社部申报城轨交通新职业。五是开发线上教育培训。拟与北京交通大学远程教育培训中心开发线上线下相结合的课程体系和平台系统。

#### 四、标准化工作

一是完善《协会团体标准体系》。深入贯彻习总书记指示精神,协同城轨交通“分级审批”的管理体制,适应都市圈、城市群发展的新形势、新要求,充分体现对自主技术、中国品牌、民族产业的支撑和服务,推动建立适应我国国情和发展需要的城轨交通标准体系。继续开展标准体系研究工作。补充完善明细表。梳理并明确 SC、分支机构的“业务范畴”,合理分工,避免交叉重叠。二是编制《协会标准化工作“十四五”发展规划》。依据《交通强国发展纲要》、《智慧城轨发展纲要》、《城轨交通“十四五”发展思路》等,组织编制《协会标准化工作“十四五”发展规划》。三是推进团体标准制修订工作。组织编制《协会 2021 年标准制修订立项指南》,计划 4 月上旬发布。完成 2021 年标准征集立项工作。梳理和检查现有制修订计划中应完而未完的项目,制定专项计划,积极推进,按时完成,年底实现“清零”。四是完善标准化工作制度和具体管理办法。依据国家政策法规和新版协会团体标准管理办法,修订协会标准化工作制度。着手制定标准制修订计划管理、考核办法、联合发布等相关配套制度。五是进行人才队伍建设。推动分技术委员会/分

支机构担当标准制修订工作的主要力量，提升工作水平，加强各层级标准化工作人员水平、能力建设，强化标准化专业的培训、指导。六是努力实现团标走向国际零的突破。依托分技术委员会/分支机构在国际标准领域承担相关标准化工作的优势，开展城市轨道交通领域的国际合作与交流。拟依托牵引电气设备与系统分技术委员会（SC13）作为试点，力争有实质性的“突破与进展”；通过国际工程项目和产品（或服务）把自主化新技术带出国门等，拟通过株洲所的“智轨列车项目”，取得实质性成效；争取完成《城市轨道交通分类》和“智轨”列车项目标准的英文版本翻译编制。七是做好团体标准培优计划和标准系统平台。继续做好团体标准培优计划的工作，在提升协会标准化水平的同时，提升协会团体标准的竞争力和影响力。完成所有在编项目录入工作，2021年所有新立项目全部由系统平台管理。完善系统平台的辅助功能，提升工作效率。

## 五、智慧城轨建设工作

一是《纲要》宣贯和落实。进行智慧城轨常态化宣传，营造落实《纲要》的良好氛围。深化智慧城轨重点体系研究，进一步提出落地措施，研究建立评价指标体系。二是组织示范工程建设。依据《协会示范工程管理办法》，实行重点突破和整体推进并举的实施路线，分类建设、分级管理，有序推进示范项目的谋划和建设，及时组织成果经验的学习交流总结和推广。三是强化智慧城轨标准建设。结合示范工程开展标准建设，组织好《城市轨道交通云平台构建技术规范》等五项标准的宣贯。四是推动行业信息化建设。推动行业信息安全专项建设和城轨云的建设

应用。**五是城轨票务互通建设。**积极推动京津冀、长三角、大湾区、成渝等地区城轨票务互通，探索并支持与国家铁路和公共交通的票务互通，推进“城轨易行”全国轨道交通互通平台建设。

## 六、装备自主化工作

一是完成装备自主化推荐清单制定方案。二是组织和推动核心技术攻关。三是组织和推荐自主化示范项目。四是积极参与国家重大技术装备创新平台建设。五是开展自主化相关调研和统计分析工作。

## 七、装备认证工作

一是制定完成城轨装备产品认证第二批目录草案。二是继续推进FAO认证规则制定工作。三是继续协调解决认证过程中产生的技术问题。四是推动首批目录产品认证采信工作。五是继续组织相关培训及宣贯工作。六是完善信息平台建设，推动采信信息上传。七是委托制定一批认证用标准。

## 八、示范工程工作

一是持续跟进中国标准A型地铁列车统型、青岛地铁列车自主运行系统、上海地铁车辆智能运维、广州地铁关键设备设施主动运维等示范工程的实施情况，协调解决相关问题，推进示范成果应用。二是与中国中车一同协调组织好系列化标准地铁列车研制项目，完成好国家发改委交办任务。三是积极推动智慧城轨示范工程项目，切实促进智慧城轨发展纲要的落地实施。

## 九、行业评奖工作

一是继续做好2020年城轨交通科技进步奖的评定工作，同时做好



2021 年组织申报等各项工作。二是继续做好城轨交通领域“国家优质工程奖”的评选推荐工作。三是继续开展城轨交通“工匠精神模范”评选工作。

## 十、职称评审工作

一是面向全国非公有制和混合制经济领域以及协会秘书处及直属单位开展城市轨道交通、车辆、线路工程、电务 4 个专业方向的职称评审工作。于 2020 年 12 月启动了 2020 年度的职称评审申报,计划于 2021 年 4 月进行评审,今年下半年启动 2021 年度的职称申报工作。二是争取机会到各地人社厅、职称评审中心沟通交流学习,了解政策,争取合作。三是开展调研,了解企业尤其是民营企业职称评审的困难和需求。四是建设职称评审网上工作系统。

## 十一、评审评价工作

一是提升成果评价和成果评审工作效能和影响,按照成果登记、成果评价、成果评审及成果转化一条龙管理原则,启动科技成果登记和成果转化工作,形成协会科技成果一条龙管理。二是应会员单位的要求,开展好具体项目的评审评价工作。

## 十二、专家和学术工作

一是开展协会首届中青年专家学者评选工作,适时召开协会首届中青年专家论坛,加强中青年专家队伍建设。二是探索设置外地专家工作组作为专家学术委内部派出机构,走进会员单位,定点服务会员单位。三是继续组织好专家委员专题调研活动。四是继续开展科研专项工作。五是建设专家库软件系统平台。六是建设“城轨讲堂”。依托协会专家

和媒体资源建立城轨行业线上学习平台，打造学习社区、专家社区。

### 十三、创新网络工作

2021 主要是推动和促进城轨创新网络公司发挥作用，助力行业创新。一是打造技术服务平台，建设好创新网络运营平台。二是打造技术孵化平台，开展市级孵化器建设。三是打造联合创新平台，筹划在重庆建设首个创新网络区域中心。

### 十四、传媒和展览工作

一是坚守品质，创新方式，继续办精办深 2021 北京展和高峰论坛。二是办好 2021 深圳业主领导人峰会。三是宁缺毋滥、统筹安排各分支机构开展好专业技术交流。四是以协会微信号为依托，提供快捷、多元、生动的内容服务。五是做好网站的日常维护，丰富内容。六是稳步推进《城市轨道交通》杂志和手机报工作。七是指导好《都市快轨交通》《城市轨道交通研究》学术杂志。

### 十五、协会自身建设

一是开展协会创立 10 周年纪念活动。认真总结协会十年奋斗历程和主要工作实践，听取会员单位和业界对协会工作的意见建议，全面增强协会宗旨意识，强化协会服务功能，有力提升工作创新能力。同时编辑出版协会成立 10 周年纪念文集，制作 10 周年专题宣传片。二是推进协会移动 APP 建设。按照常务理事会决议继续推进 APP 建设，引进专业公司设立股份制科技公司，具体承担信息化工作提升和数字化传媒建设工作，加快协会信息化工作提升和数字化传媒建设。三是提前谋划和准备换届工作。四是按要求做好脱钩后续工作。五是加强秘书处建设。

各位代表，同志们！

2021年，城轨交通正处于新的历史发展节点，就让我们锐意进取、踏实苦干，把我们共同的事业推向新的高度！

2021年，协会将开启下一个黄金十年，就让我们精诚合作、群策群力，为协会实现更大发展奠定坚实的基础！

# 中国城市轨道交通协会第二届理事会工作报告 (2016年-2021年)

会长 辛杰

2022年8月18日 北京

各位代表：

我受中国城市轨道交通协会第二届理事会委托，向大会报告本届理事会工作，并提出下届理事会工作建议，请予审议。

## 二届理事会工作回顾

2016年换届以来，协会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在相关政府部门指导下，在广大会员支持下，全面贯彻交通强国战略，秉承“遵守法规加强自律，发挥桥梁纽带作用，诚为政府企业服务，推动行业科学发展”办会宗旨，着力服务政府和企业，开展行业基础工作，大力推动自主创新，积极推进智慧城轨建设，助力行业高质量发展，各项工作迈上新台阶、取得新成绩，开创了协会工作新局面。

### 一、守正出新，不断夯实行业基础工作

城轨交通囿于分部门管理的体制，行业基础工作相较于其他交通方

式十分薄弱，协会自成立以来就致力于弥补综合管理的缺失，在第一届理事会基础上，第二届理事会持续做好行业统计、人才培养、团体标准等工作的同时，在政府部门支持指导下，开创性地开展了城轨交通装备认证等工作，弥补了行业基础工作短板，夯实行业工作基础。

### （一）行业统计工作

2016年以来，协会按照国家发改委要求和国家统计局授权，结合行业实际建立并持续完善了行业统计制度，形成了唯一的覆盖城轨交通全领域的统计体系，编纂了全行业唯一的《城市轨道交通年鉴》，搭建了“城轨行业效能评价分析平台”“城轨行业运营数据分析系统”和“年鉴管理平台”等数字化管理平台，取得了丰硕成果，为行业和社会所肯定。

1.发布统计报告。一是《城市轨道交通年度统计及分析报告》。是城轨交通行业唯一的涵盖规划、建设、运营等全领域的公益性数据分析报告，受到政府认可和行业肯定，是重要的行业数据采信依据。二是《运营企业运营数据报告》。2016年开始，每季度编制并发布，每年发布一次年度报告。报告以加密方式供报送数据的会员单位内部对标分析使用。参编单位已涵盖全国45家地铁运营公司和8家有轨电车运营公司，基本实现了城轨交通运营城市全覆盖。三是**信息快报和专题报告**。针对行业热点难点和专门领域，发挥专业优势发布若干快报和专题报告。比如《城轨交通“十三五”发展情况总结报告》《城轨交通“十四五”发展预测报告》《城轨交通开通运营里程情况预测分析》《关于各城市轨道交通企业财务年报指标的对比分析》《资源经营报告（2010-2018）》等。

**四是建立健全统计制度。**形成了基础指标和绩效指标两大类 171 项的数据指标体系。建设形成了 50 多个城市近 70 家单位 150 多名的统计员队伍。依托北京城建设计发展集团建成“效能评价平台”，依托上海申通地铁集团建成“运营数据分析平台”，实现了统计数据的线上填报、管理和计算分析。

**2.编纂行业年鉴。**编纂出版《中国城市轨道交通年鉴》，这是我国城轨交通行业首部年鉴，也是行业唯一的大型纪年性资料工具书和存史书籍，78 家主要城轨企业参与编纂。在 2019 年“第七届全国地方志优秀成果（年鉴类）评审”中，获得最高等级的特等奖。依托上海申通地铁集团设立年鉴编辑部，建成年鉴管理平台，实现工作常态化、制度化运行。

## （二）人才培养工作

2016 年以来，协会在政府部门支持指导下，贴近行业发展需求，着力加强行业人才培养体系和能力建设，按照远近结合，统筹规划、组织协调、指导推动的思路，开展了人才培养规划、技能竞赛、职业标准、培训教材、师资培训、研讨交流等方面的工作，取得较好成效。

**1.编制人才培养规划。**以《关于加强城市轨道交通人才建设的指导意见》（发改基础〔2017〕74 号）精神为指导，编制行业“十三五”“十四五”人才培养规划，分析人才状况，提出战略任务、目标要求、支撑条件、具体安排和保障措施，为行业人才培养工作提供了一个既有战略统筹又有战术设计的指导性文件。

**2.编制标准和统编教材。**根据《中华人民共和国职业分类大典》《国

家职业标准制定技术规程》采取大工种概念，组织北京、上海、广州、重庆、深圳、苏州的城轨交通业主单位编制了《城市轨道交通信号工》等第一批 8 个工种的职业技能标准、培训标准和鉴定标准，并依托标准编制出版了 8 个工种的统编教材以及《城市轨道交通列车司机心理素质测试规范》。

**3.举办职业技能竞赛。**在人社部职业能力建设司和国家发改委基础司大力支持下，先后举办“新誉杯”行业职业技能竞赛、全国城轨交通行业职业技能竞赛。进行了接触网检修工、信号工、服务员、行车调度员和通信工等赛项的竞赛，共有 41 家城轨业主单位近万人参与。大赛严守公益、立足公平，发挥了职业技能竞赛在技能人才工作中的重要作用，对加强行业高技能人才队伍建设发挥了示范引领作用。

**4.举办培训和交流活动。**一是**举办师资培训班。**2016 年以来，协会面向企业内部培训机构、第三方培训机构及职业技术学院的教师开展了行业师资示范性培训 7 期，有效助力企业人才培养、员工学习发展和企业知识传承。二是**举办多种专题培训活动。**先后举办全自动运行系统高级研修班、城轨交通建筑师高级研修班、城轨交通建设质量安全控制应知应会培训、城轨交通经营管理总经理高级研修班、城轨企业信息中心主任专题培训班、轨道交通财务审计信息化应用高研班、《智慧城轨交通信息技术架构及网络安全》培训、TOD 领军人才研修营、城轨企业信息安全与应急管理专题培训等。三是**举办人才培养研讨交流活动。**设立北京国际城市轨道交通人才论坛，打造城轨交通人才培养领域同仁聚会交流平台，2016 年至今已举办 6 届 12 场。



### （三）团体标准化工作

2015年国家出台《深化标准化工作改革方案》，培育发展团体标准，鼓励社会组织制定满足市场和创新需要的标准。五年来，协会按照国家标准化改革精神，瞄准需求，立足服务，抢抓机遇，积极开展标准制修订工作，得到了行业上下的热情参与和大力支持，协会标准化工作实现大踏步发展。

**1.建立健全工作制度。**制定了协会《团体标准管理办法》《标准制修订管理实施细则》《标准知识产权管理实施细则》《标准化申诉投诉处理实施细则》《标准化技术委员会章程》《标准化技术委员会秘书处工作细则》《标准制修订管理实施细则的补充规定》《团体标准化指导性技术文件管理办法》等8项管理制度，保障标准工作规范开展。

**2.组建标准化工作组织。**组建标准化技术委员会，形成决策机构、管理协调机构和编制机构三个层级的组织架构。标准化技术委员会是团体标准制修订的技术支撑，委员来自全国主要城轨业主单位和协会分支机构的主要技术负责人。根据工作需要，陆续成立了技术装备和牵引电气设备与系统2个分技术委员会。

**3.开展团体标准制修订工作。**协会自2016年开展标准化工作以来，截至2022年2月，共计下达21批次标准制修订计划，共立项标准315项，发布标准125项。《城市轨道交通分类》《城市轨道交通全自动运行系统规范》《智慧城轨信息技术架构及网络安全规范》等重点标准顺利发布实施。其中《智慧城轨信息技术架构及网络安全规范》《城市轨道交通车地综合通信系统（LTE-M）》《城市轨道交通基于通信的列车运行

控制系统（CBTC）互联互通》等系列标准获评工信部百项团体标准应用示范项目和亮点项目。

**4.建立信息系统工作平台。**以上海申通既有平台为基础，上线了标准制修订管理系统和标准信息平台，将标准化工作全流程上网，保障工作高效开展。将团体标准体系电子化，开通体系内所有标准查询、阅览及下载功能，便利会员了解和使用标准。

**5.进行标准体系研究。**一是提出了城轨交通团体标准体系框架图和标准体系明细表，形成《协会团体标准制修订三年规划（2019-2021）》，保障团体标准工作科学稳步推进。二是按工信部要求完成《城市轨道交通装备标准体系建设支撑工作》研究。三是正在开展《城市轨道交通团体标准体系优化研究》课题，将优化完善团体标准体系框架图和标准明细表。

**6.参与团体标准试点改革。**申报成为国标委第二批团体标准优秀试点单位。参评“团体标准培优计划”，并成为培优计划的全国28家社会团体之一。完成全国团体标准信息平台注册工作，被纳入全国标准化工作管理体制，接受国家市场监督管理总局和国标委的监督管理。

**7.促进标准落地实施。**一是通过组织专门培训班、依托协会展会、分支机构年会、论坛等形式针对重点标准开展专题宣贯培训。二是根据技术发展情况，及时修订团体标准技术内容，不断满足市场需求。三是与装备认证工作紧密结合，26项已发布团体标准作为认证依据纳入城轨交通装备产品认证实施规则。

#### （四）装备认证工作

2016年国家发改委、国家认监委印发《关于开展城市轨道交通装备认证工作的通知》，明确开展城轨装备认证工作，并委托协会组建城轨装备认证技术委员会。五年来，协会按两委要求扎实推进，已取得初步成果，截至2021年底，共有51家企业的170个产品通过CURC认证并获得证书。

**1.建立技术机构推动相关技术工作。**一是在国家发改委和认监委的指导下组建认证技术委员会。技术委员会由有关政府主管部门、行业协会、标准化技术组织、科研院校、业主单位、设计建设单位、装备制造单位、认证机构等相关方代表和特邀专家组成，负责起草认证目录和认证规则，协调认证技术问题等。二是助力主管部门起草并发布《城市轨道交通装备产品第一批认证目录》及对应的8项认证规则。三是发布《标志使用说明》《证书编号建议》《牵引和信号系统评标办法范本中关于产品认证要求的澄清与建议》等技术文件。四是推动认证用团体标准编制工作。

**2.推动认证采信。**组织广州、上海、北京、深圳、重庆五家轮值会长单位牵头，共45家业主单位签署《城市轨道交通装备产品认证采信公约》，承诺自觉采信装备产品认证结果，共享获证产品采信及质量信息；随后发布《关于全面启动城市轨道交通装备产品采信工作的通知》，统一了获证产品采信起始时间；推动业主单位的采信信息上传工作，使认证和采信工作形成闭环，有效推动装备认证制度的落地实施。

**3.开展认证培训。**为促进制造企业和应用单位理解城轨交通装备产品认证工作的目的、意义和实施过程，推动装备产品认证和采信工作有

效开展，共组织 6 场产品认证专员培训，362 位学员通过考试并获得证书，努力为行业培养一批认证领域的开拓者、运营安全的守护者。

**4.建设认证信息平台。**根据相关文件要求，建立并运行“中国城市轨道交通认证信息平台”。平台汇集了政策要求、行业资讯及其他专业信息，创建了获证信息、认证采信和运营状态信息交互共享系统，致力于为行业各相关方获取认证和采信信息提供便捷途径，为相关产品的采购应用提供参考。

**5.协调认证机构工作。**目前国家认监委共批复 7 家认证机构，其中 2 家具备第一批目录内全部产品认证资质。在秘书处统筹协调下，各机构在目录、规则及标准编制过程中发挥了重要作用。

## 二、开拓进取，积极推动行业创新

当前世界正处百年未有之大变局，智能化新时代正扑面而来，国家也正在深入推进创新发展战略。过去五年，协会因应发展趋势，围绕国家战略部署，围绕自主创新和智能智慧两大主线，通过装备自主化、智慧城轨、示范工程、创新网络等工作，持续推动城轨交通创新发展。

### （一）装备自主化工作

2019 年 3 月国家发改委召开燕房线现场会，对城轨交通产业创新做出部署和要求，明确了自主化和智能化两大发展方向，标志着城轨交通进入自主化装备为主导的发展阶段，是城轨交通自主化发展的转折点。会后协会认真贯彻落实会议精神，成立专门工作机构，将城轨交通自主创新作为重要工作方向积极推进。

**1.成立工作机构。**成立城轨交通装备自主化工作委员会，作为协会

工作机构，负责自主化工作的宏观方向把控和重要事务协调，委员会下设自主化办公室，作为办事机构，负责自主化工作的具体执行、管理和协调。

**2.拟定装备自主化推荐清单。**根据车辆和机电设备的采购金额占比和国产化情况等，分批次推进自主化推荐清单制定工作，已梳理完成第一批车辆、制动、牵引、信号和供电系统中拟纳入清单的产品范围，同时拟定了评价办法，建立了由行业专家和第三方机构组成的评价队伍。

**3.组织核心技术攻关。**共确立“基于国产化芯片和操作系统的安全计算机平台的研制”“城轨制动系统电磁阀、无油风源和铝基制动盘自主化研制项目”“MCC地铁受电弓滑板的自主化研制”“BAS系统自主PLC关键技术研究”“城市轨道交通无弧直流超高速断路器及保护关键技术研究”等16项核心技术，组织开展攻关工作。

**4.举办“首届装备自主创新成果展示会”。**共14项成果参展，涵盖整车、系统、部件、元器件以及软件类产品。参展项目全部经过自主化评价，是对评价办法的集中试用试行，通过这项活动，进一步完善了评价办法，锻炼了评价队伍。

## （二）智慧城轨建设

为全面贯彻《交通强国建设纲要》，协会以“交通强国，城轨担当”的责任感，顺应行业呼声，组织编制并于2020年3月发布了《中国城市轨道交通智慧城轨发展纲要》（以下简称“《纲要》”），绘制了智慧城轨的发展蓝图，是我国城轨交通行业第一个“纲要”“规划”类文件。

《纲要》的发布引起了行业强烈反响，有力推动了城轨交通智能智慧建

设。

**1.政府热情支持。**在国家发改委基础司和产业司支持下，智慧城轨分别被纳入《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》和《“十四五”增强制造业核心竞争力五年行动计划》。工信部装备司向协会下达“智慧城轨与智能系统发展战略研究”课题并拨款支持，后将智慧城轨纳入“首台套”等政策安排予以支持。

**2.企业积极跟进。**《纲要》发布后，业内单位普遍开展了学习和研究，并纷纷启动各自的智慧城轨建设规划或方案的编制工作，北京、上海、广州、深圳、重庆、成都、南京、武汉、西安、哈尔滨、郑州、宁波、贵阳、厦门等 20 多个城市相继编制了智慧城轨发展规划、信息化建设规划或推进智慧城轨建设白皮书等等；北京、武汉、深圳、西安、南京等 20 多个城市先后启动城轨云建设，其中呼和浩特和太原的城轨云已投产运行；北京、上海、广州、重庆、深圳、南京、哈尔滨等城市则推进了智慧车站建设。

**3.协会扎实推进。**一是**建立工作制度。**印发“关于贯彻落实《纲要》总体工作安排”，就协会层面落实《纲要》做了系统性的制度安排。成立智慧城轨建设领导小组，常态化、制度化推动《纲要》落地。二是**组织深化研究。**组织智慧城轨建设重点体系深化研究，共收到 20 多个城市 59 家单位牵头、160 多家单位参与的 134 项研究申报，现已遴选出第一批 50 项，研究成果正逐步成形，效果可期。三是**持续总结提升。**对北京、重庆、上海、广州、深圳、呼和浩特、太原等城市的智慧城轨建设先行工程开展调研，编写《智慧城轨先行工程先进性、安全性、经

济性分析》报告，呈报主管部门、印发会员单位。报告反映出智慧城轨先行工程技术先进，安全可靠，经济合理，成效明显。四是开展宣贯活动。协会专家学术委举办相关论坛和培训班、信息化专委会组织专题学习会、媒体举办《纲要》宣贯会并发表 20 余篇学习材料，营造了学习贯彻《纲要》的热烈氛围。

### （三）示范工程建设

协会围绕引领性、自主化、创新性、先进性等要素，注重发挥业主需求牵引作用，促进产学研用协同创新，推动了若干示范工程，突破了关键技术，满足了运营要求，改善了乘客体验，有力推动了城轨交通创新成果的推广应用。

1.北京燕房线全自动运行系统国家自主创新示范工程。经协会发掘并推荐，国家发改委 2016 年批复，2018 年完成竣工验收。2018 年 10 月国家发改委副主任林念修、北京市副市长隋振江等对示范工程进行了调研。林念修指出，实践证明批准建设北京燕房线示范工程的决策是正确的，示范成果达到了国际一流水平，是国产城轨交通装备的升级版。在这一过程中协会发挥了重要作用，真正起到了桥梁和纽带作用。燕房线示范工程成功推动了自主化 FAO 技术的推广应用，2019 年前全行业建成的全自动运行系统仅 3 市 61 公里，到 2021 年底已发展为 14 市 500 余公里，预计“十四五”期末可达 24 市 1900 余公里。

2.重庆轨道交通信号系统互联互通示范工程。经协会发掘并推荐，国家发改委 2015 年批复。2020 年成功实现两线互联互通跨线运营，2021 年在全国首次实现三线互联互通跨线运营，下一步将探索多线路、多制



式互联互通。项目 2020 年验收时专家给予高度评价：“攻克了 CBTC 互联互通的世界性难题”“整体技术处于国际领先水平”“具有广泛的使用和推广价值”；国际铁路信号工程师协会（IRSE）认为这是“真正意义上的 CBTC 互联互通的首次应用，最终将对世界市场产生影响”。

**3. 中国标准 A 型地铁列车研制项目。**深圳地铁承建，依托深圳 10 号线工程对 A 型地铁列车标准化进行了研究，已完成并发布了 29 项统型方案，将用于深圳地铁 10 号线工程，并持续开展统型方案的工程化验证工作。

**4. 列车自主运行系统研制工程示范工程。**青岛地铁承建，列入《增强制造核心竞争力三年行动计划（2018-2020年）》。目前已完成系统设计与产品研发、实车测试验证、1 号线南段应用测试等工作。下一步，将在建设中的 6 号线上进行工程应用，并在后续青岛第三期建设规划中全面推广应用。2021 年国家发改委产业司卢卫生司长还带队赴青岛对示范工程进行了调研。

**5. 上海轨道交通车辆智能运维系统示范工程。**于 2018 年获批，现已基本建成。其中已投运的上海地铁 17 号线，依托示范工程建设内容，提升车辆运维管理手段，将原先的“计划修+故障修”的维修模式转变为“基于智能运维的列车全生命周期管理”模式，将“人车比”从 0.48 降至 0.35。该技术 2022 年底将在上海实现全网络应用。

**6. 城市轨道交通综合实验检验工程项目。**中国铁道科学研究院承建，是《增强制造业核心竞争力三年行动计划》2016 年专项。项目建成了城轨交通综合试验、联调联试集成试验平台，极大提升了我国城轨交通装

备领域的试验验证能力。

**7.城轨交通行车关键设备设施主动运维系统研究及工程应用示范项目。**广州地铁承建，列入《增强制造核心竞争力三年行动计划（2018~2020年）》。依托广州地铁11号线新建工程，创建了全过程数据关联及多专业互联互通的主动运维系统和数据服务平台，将为城轨交通的主动运维提供智能化解决方案。

**8.《智慧城轨发展纲要》发布以来，先后有5个示范工程在协会立项。**有北京“新一代智能调度和智能列车运行控制系统”，“南京都市圈智慧市域快轨示范工程”，郑州“轨道交通BIM全生命周期管理”，重庆“双流制市域（郊）铁路与地铁贯通运营成套技术”，宁波“基于云平台的智能能源系统节能工程”5个示范工程在协会立项。其中北京的项目已升级为国家发改委示范工程；南京的项目在国家发改委基础司指导支持下，已召开启动会，进展顺利。

#### （四）创新网络建设

经协会积极推动、指导和协调，2016年国家发改委批复了城轨交通行业7家国家工程实验室，并要求组建创新网络。五年来，协会按照国家发改委高技术司的部署要求，持续推动国家工程实验室建设，指导和促进创新网络建设。五年来，国家工程实验室在关键技术攻关、试验检验、标准制修订等方面取得丰富成果，初步建设了专业齐全、系统完整、技术先进的城轨交通创新研究体系。

**1.组建创新网络管理委员会。**铁科院等8家单位共同出资8100万元组建“城轨创新网络中心有限公司”。2017年按照国家发改委的部署和

要求，协会作为主任单位牵头组建创新网络管理委员会，对创新网络给予指导与协调。

**2.推动国家工程实验室建设。**协会在职责范围内积极推动各实验室依托单位落实建设任务，2020年9月，7家国家工程实验室建设全部完成。协会还组织召开现场交流会，促进了7家实验室之间的交流借鉴。

**3.协助国家工程实验室优化整合。**2021年国家发改委启动国家工程研究中心优化整合工作，协会统筹指导创新网络和各国家工程实验室深入开展优化整合工作，并向国家发改委争取支持，城轨交通7家国家工程实验室全部成功纳入到新序列管理。

### **三、秉承宗旨，矢志提供优质服务**

2016年以来，协会秉承服务宗旨，发挥专业特色竭诚服务政府企业，为政府部门提供专业和技术支撑，及时有效满足会员单位技术和管理需求，助力政府部门和会员单位开展工作，并在科技评奖评价、职称评审、技术咨询、交流展示等工作中取得了较好成效，受到政府和企业的欢迎。

#### **（一）主动作为助力政府和企业抗击新冠疫情**

2019年新冠肺炎疫情发生以来，协会克服困难保障自身正常运转，努力服务好政府部门和会员单位。一是及时向政府部门报送城轨交通各领域情况动态及相应政策建议。二是开展问卷调查，了解会员困难和呼声，及时向上反映，帮助协调解决。三是组织编写《中国地铁“抗疫”纪实》，记载城轨抗疫历史，致敬行业抗疫英雄。四是印发《疫情下城轨企业信息化发展调研报告》《疫情对城轨交通资源经营影响调查分析

和建议》，为会员单位应对疫情出谋划策。

## （二）发挥专业优势为政府服务

**1.提出立法建议。**2017年包叙定老会长向时任副总理张高丽呈报了“制定《城市轨道交通法》的建议”，受到批示。俞光耀、余才高副会长利用参加全国“两会”机会，积极提交议案，推动行业立法工作。

**2.协助重大技术装备攻关。**系列化中国标准地铁列车研制及试验项目是国家发改委重大技术装备攻关工程项目。按照国家发改委产业司要求，协会应邀与中国中车联合牵头组织了该项目两种速度、4种车型标准化工作。2021年6月底首列时速120公里B型中国标准地铁列车在郑州下线，现已相继在广州、兰州、长春、大连、南京、武汉、郑州等城市取得应用。

**3.提供技术支撑。**一是参与《关于加强城市轨道交通人才建设的指导意见》的研究起草工作，并代表行业提出建议意见。二是向工信部提供《“十四五”时期重大技术装备重点领域攻关目录》的建议意见。三是向国家发改委提交《城轨交通领域首台（套）产品供货商清单及专家推荐表》。四是完成工信部“装备标准体系建设支撑工作”研究。五是向国家发改委呈报《城市轨道交通关键装备国产化总结报告》。六是应国家市场监管总局要求，对有关城轨领域反垄断审查出具意见。七是协助国家发改委规划司开展“十三五”规划纲要实施情况评估工作，完成问卷调查，报告“十三五”规划在城轨交通领域的实施情况。

**3.协助产能统计。**2018年按国家发改委产业司要求，各地发改部门上报了城轨交通车辆、牵引、制动、信号系统的产能信息，协会受托进

行统计分析并上报，统计结果成为相关装备管理的重要依据。

**4.报送“走出去”情况。**按国家发改委“推进‘一带一路’建设工作领导小组办公室”要求，定期报送城轨交通“一带一路”建设重大项目进展情况。

### （三）发挥协会特色为会员服务

**1.职称评审服务。**经积极争取，协会于2019年获得人社部授权，开展城轨交通专业高级职称评审工作，成为第一个具有职称评审资格的社会化评审机构，开创了历史先河，具有破冰意义。三年来协会稳扎稳打，积极有序推进评审工作：**一是制定工作制度，成立专门机构。**制定《职称评审管理办法》等管理文件，成立工作机构，规范开展评审工作。**二是先行先试，获得人社部高度认可。**在非公有制经济领域开展城轨交通运输、车辆、线路工程、电务4个专业的评审试点工作，已有70位专业技术人员取得高级职称。人社部认为协会评审通过的人才水平高，通过率恰当，为社会化评审树立了样板。**三是同步启动初、中级职称评审。**由于历史欠账，业内大量专业技术人员工作多年因未取得初、中级职称，而无法申报高级职称。启动初、中级评审对于打破城轨行业评审断层，畅通人才晋升通道具有现实意义。**四是开通人社部职称评审查询通道。**协会职称评审通过的人员信息实现在全国人力资源和社会保障政务服务平台可查询，进一步增强了职称评审的影响力和权威性。

**2.行业评奖服务。**一是“城市轨道交通科技进步奖”评选。2018年，经国家科技奖励工作办公室批准，协会“城轨科技进步奖”正式纳入国家奖励办公室《社会科技奖励名录》，并开展评奖工作。现已完成

3个年度的评奖工作，共收到382个项目申报，79个项目获奖，颁发奖金218万元。“城轨科技进步奖”坚守公平、公正、公开原则，旨在鼓励自主创新、推动成果转化，促进科技进步，不收取任何费用，取得了较好反响和丰硕成果。二是城轨交通“国家优质工程奖”推荐。国优奖是经国务院确认的我国工程建设领域设立最早、规格最高的国家级质量奖。受中施企协委托，2020年起协会正式承担“国优奖”城轨工程项目的推荐工作，推荐的4个项目均获得“国优金奖”，体现了协会推荐的专业性和高质量。

**3.评审评价服务。**一是开展专业评审。应会员单位申请，五年来，协会依托技术装备专委会共组织召开37个项目的评审会，为北京、上海、广州、深圳、重庆、天津、南京、西安、长沙等城市的业主单位和中车集团、通号集团、江苏经纬、浙江众合等会员单位提供了专业评审服务，为各个项目推进发挥了积极作用。二是科技成果评价。按照国家科技成果鉴定工作改革精神和会员单位要求，协会于2018年开始，依托专家学术委开展了科技成果评价和登记工作。现已完成各项科技成果评价45项，并逐步建立了比较完备的工作机制和评价制度。协会还积极牵线搭桥，推动供需双方达成成果转化协议，在2020年北京展上举行了“城市轨道交通科技成果转化战略合作签约仪式”，取得良好效果。

#### （四）交流展示服务

**1.举办业主领导人峰会。**2017年开始，每年在上海、北京、广州、重庆、深圳轮流举办“中国城轨交通业主领导人峰会”，全国开通城轨交通城市的业主单位主要领导参会。经过五年努力，峰会已经发展成为



城轨业主之间交流与合作的高层次优质平台。

**2.举办北京展览高峰论坛。**“北京国际城轨交通展览会暨高峰论坛”经过多年培育，展览面积达 26000 多平米，参展商近 300 家，专业观众近 2 万名；同期举办高峰论坛及沙龙活动共计 17 场次，参会嘉宾近 7000 人，已发展成为城轨行业最具影响力的交流盛会。特别是 2020 年，北京展积极应对疫情，成为当年业内唯一的大型展览，提振了行业士气，凸显了协会担当。

**3.举办“中国馆日”活动。**于 2016、2018 年在柏林轨道展举办“中国馆日”系列活动，我驻德大使馆经济商务参赞出席活动并致辞，中国中车、华为、中兴、中国通号、交控科技、上海富欣、上海电气泰雷兹、浙江众合、烽火科技等企业参加活动并作演讲。为参加柏林展的中国企业提供良好展示平台，扩大了我国城轨交通产业的国际影响，展示了我国城轨交通最新发展动态和创新成果，助力城轨交通“走出去”。

**4.搭建媒体平台。**升级改版门户网站，建设了统计、标准、年鉴、评奖和会员管理等网上工作平台。《城市轨道交通》杂志强化服务引领，实现改版升级。“中国城市轨道交通协会”微信公众号实现常态化运营，发布协会资讯和行业动态，订阅量超 8 万多人。上线人民城轨 APP，为行业打造信息共享平台、共创平台和赋能平台，让优质丰富的信息为城轨从业者赋能。《都市快轨交通》《城市轨道交通研究》学术刊物保持高水平的办刊质量。

#### **四、改革创新，做好专家学术工作**

2016 年以来，协会专家学术工作以创新工作机制为抓手，改组专



家委为专家和学术委员会，进一步突出学术职能和学术定位，不断丰富专家活动，服务专家履职，促进专家发挥作用，在重大课题研究、科研专项工作、科技创新调研等方面取得了良好成效。

### （一）改组优化专家学术委

1.完善专家委建设。协会第二届专家和学术委有院士 14 名、荣誉专家 25 名、委员 212 名，共 251 人，较第一届专家委增加了 160 多名专家学者。改专家组为学部，共有 7 个学部。修订专家学术委章程，改革完善管理制度和工作机制。

2.建设专家库。完成协会专家库建设任务。建设了专家系统，可满足专家信息录入、查询、管理、统计，专家动态抽取等功能。进一步提升了专家服务和管理的效率和水平。

### （二）开展专家和学术活动

1.完成《城市轨道交通发展战略与“十四五”发展思路研究》。研究分析城轨交通现状与问题、形势与要求，提出了城轨交通总体发展战略、重点方向、政策建议以及“十四五”期间的发展思路。课题成果得到国家发改委基础司的认可并在业主领导人峰会向行业内部进行了宣发，对助力会员单位做好“十四五”规划发挥了积极作用。

2.编制出版《城市轨道交通发展报告（2020）》，统筹整合了此前协会分领域编制的“蓝皮书”，是城轨交通第一本全行业发展报告。“行业发展报告”紧紧围绕“发展”二字，将“发展”的主线贯穿始终，为会员提供了一份覆盖各个领域的发展报告，受到了各方肯定。

3.科研专项研究。2017 年协会开展科研专项工作以来，共立项 60

余项，为协会开展智慧城轨、“十四五”发展思路等重大课题研究提供了有力支撑，取得较好成果。

**4.科技创新调研。**前后组织专家委员就行业创新技术、重大项目等进行调研 18 次，活跃了专家活动，服务了会员单位，受到了专家和企业共同欢迎。

## **五、多措并举，有效构建行业文化**

城轨交通行业文化伴随着我国城轨交通的发展而日渐丰富，涵盖行业文化和行业精神两个方面的内涵，但一直以来缺乏行业层面系统化的总结和凝练。2016 年以来，协会通过举办和开展行业庆祝建党百年、纪念中国地铁运营 50 周年、文化博览会、口述历史等活动，不断挖掘和提炼行业文化要素，凝聚行业精神，填补了行业文化建设的一大缺失。

### **（一）组织庆祝中国共产党成立 100 周年活动**

2021 年是建党 100 周年，协会印发《永远跟党走 始终为人民》通知，倡议全行业认真学习、深刻领会、坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神。组织庆祝中国共产党成立 100 周年主题集会，来自上海、南京、杭州、长沙、苏州、无锡、徐州、常州、南通、等地的城轨企业，通过文艺汇演深情展示城轨行业爱党爱国的热情。此外，全国超 40 家城市“庆祝建党百年”主题列车正式上线运行，纷纷打造“红色车站”，发布“庆祝中国共产党成立 100 周年”地铁主题纪念票卡等。

### **（二）举办中国地铁运营 50 周年纪念活动**

为全面反映我国城轨交通发展成就，报经国家发改委同意，协会在 2019 年组织开展了“中国地铁运营 50 周年”系列活动。征集《中国地

铁运营 50 年大事记》并录制专题宣传片，推选“中国地铁 50 年致敬人物”，编纂中国地铁运营 50 周年纪念册和纪念票册。活动的成功举办进一步提升了行业的凝聚力和自豪感，特别是“致敬人物”推选活动，得到了行业内外的广泛参与和认可。

### （三）举办城轨交通文化产业博览会

2017 年协会在深圳举办了首届“中国城轨交通文化产业博览会”。文博会以业主单位为主，吸引产业链上下游企业参展，同期举办了主题论坛、主题晚会、摄影大赛等活动，出版相关书籍 5 部。展会不仅吸引了专业人士到场参观，同时吸引了广大市民踊跃参与。文博会全面反映了城轨文化建设的基本状况、发展成就以及城轨交通单位的企业文化、企业形象和文创产品，是城轨文化建设的一次总结和巡礼。

### （四）出品“中国城轨口述历史”系列宣传视频

为凝聚和弘扬行业精神，致敬城轨交通先行者与开拓者，结合中国地铁运营 50 周年致敬人物评选活动，协会开展了“中国城轨口述历史”系列视频的编排活动。以目前尚健在的我国城轨交通发展历程中的资深亲历者为采访对象，以回顾和口述的方式追溯我国城轨交通发展史，向后人展示城轨交通发展初期那段鲜为人知的历史。

## 六、严格管理，不断提高办会水平

2016 年换届以来，协会以党建为引领，围绕国家社会组织改革要求，顺利完成脱钩工作，对标先进水平，不断完善制度和机构，持续提高管理和业务水平，成功获评 4A 协会，入选品牌协会，会建工作走上新高度。

### （一）不断加强党建工作

协会 2015 年成立党支部，2019 年成立第一届支部委员会，2020 年将党建工作要求写入章程。协会注重通过多种措施和制度积极发挥党组织战斗堡垒作用，以党建促发展，以业务强党建，形成了党的建设扎实有效，业务工作规范高效的良好局面。协会主要领导同时任党支部书记，保证党组织全程参与重大问题决策。定期召开党员大会、支委会、民主生活会、组织生活会，确保协会党组织的生机与活力，引领协会健康、规范、高速发展。

### （二）顺利完成脱钩工作

2021 年，协会按要求完成与政府部门的脱钩工作，党组织和人事管理转至中央和国家机关工委，外事管辖权转至北京市外事办。协会按照“脱钩不脱管”的原则，发挥主观能动性，持续加强与政府部门的沟通联系，积极建言献策，提供技术支撑，反映行业呼声。

### （三）成功获评 4A 级协会和品牌协会

2018 年，为进一步规范管理，提高办会水平，协会参加了民政部组织的社会组织评估工作，在当年 100 多家参评单位中，成为获评 4A 级协会的 4 家行业协会商会之一。2022 年 6 月被国家发改委体改司列入全国 26 家参加“品牌协会成长计划”的品牌协会。

### （四）不断完善组织架构和管理制度

按照上级党委和工会组织的要求，相继成立党组织和工会组织。根据业务发展需要，新设立单轨分会、信息化专委会 2 个分支机构和职称评审委员会、自主化工作委员会、文化工作委员会 3 个内设机构。不断

优化专委会、分会等分支机构管理，支持和促进分支机构开展工作，五年来各分支机构在年鉴编纂、标准制修订、专题培训、职称评审、科技评奖、科研专项等工作中发挥了重要支撑作用，取得了丰硕成果。秘书处进一步充实力量，现有常驻工作人员 49 人。

### 三届理事会工作建议

未来五年，我国城轨交通仍将保持快速发展态势，预计新增线路 5000 公里左右，2025 年末累计运营线路将达到 1.3 万公里左右，发展规模依旧保持高位；同时，将呈现出新的发展形态，一是智慧化、自主化、绿色化成为发展潮流和趋势，二是都市圈城市群城轨交通将向纵深发展，三是运营维保、设施更新、资源开发等需求日益凸显。

未来五年，协会发展有机遇也面临挑战。协会是城轨交通行业唯一的国家一级协会，拥有涵盖城轨全领域的会员单位，实行会长轮值制和会长负责制相结合的领导体制，经 10 年发展积累了良好的信誉和口碑，形成了一批优势业务和品牌活动，建设了较高水平的人才队伍，这是协会继续高水平发展的优势所在。但协会同时也面临着人才缺乏、竞争加剧、路径依赖等问题的挑战。

据此，协会第三届理事会的总体工作思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深刻把握“两个确立”、自觉践行“两个维护”，坚定不移贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，服务构建新发展格局，服务交通强国发展战略，继续秉承服务宗旨，坚守公益定位，积极争取政府支持，贴近精准服务会员，加强人才队伍建设，激发创新

活力；做实行业基础工作，引领行业智慧化、自主化、绿色化发展，在助力行业持续健康发展中建设更高水平协会。

## 一、不断夯实行业基础工作

### （一）统计工作

一是开展行业统计。完善统计制度，用好统计平台，强化统计队伍，确保行业统计数据及时、准确、完整，不断提高年报、年鉴、快报、运营报告的内容质量。

二是增强服务水平。围绕行业发展战略性、前瞻性问题和热点难点，及时提供高水平数据信息。主动了解会员需求和意见，精准提供数据服务。探索建立行业风险提示和预警发布机制。

三是推进数据深度利用。充分利用数据资源，开展专题研究，通过专家深度解读，增加数据挖掘和分析的深度与实效。拓宽数据发布渠道，在用好协会媒体基础上，争取与其他影响力大的媒体合作，扩大行业统计的社会影响力。

四是开展交流合作。探索与铁路、公路、航空等其他多种交通方式之间的信息交流与对接，开展信息共享与深度合作。

### （二）人才培养工作

一是发挥桥梁纽带作用。衔接好政府要求、企业需求、学校诉求。争取政府部门支持，落实政策要求，提供技术支撑，推动规制建设，发布培养规划。推动学校教学标准与企业用人标准对接，引导校企联合制定人才培养方案、共同开发教材、开展协同教学等。推动行业联盟建设，促进区域合作与优质资源共享共用。

**二是编制标准和教材。**开展9个工种和专兼职企业培训师的职业技能标准、培训标准和鉴定标准等团标编写工作；立足需求做好新职业、新工种培养标准编制工作。以标准为牵引和基础，配套开发行业统编培训教材。引导和规范企业申报国家职业教育培训评价组织，推动行业“1+X”证书标准互认。

**三是办好技能竞赛。**办好职业技能竞赛和岗位练兵活动，加强赛项培育开发储备。积极争取政府支持，为行业争取更多的国家与行业赛项。依托竞赛活动，推动区域性城轨交通实训示范平台和赛事基地建设。

**四是搭建交流平台。**围绕行业发展方向开展专题研修活动。继续办好行业师资培训班。定期举办专题研讨交流活动。举办人才培养标准宣贯与专题研修活动。发布年度人才培养指南。探索建设线上智慧培训平台。

**五是做好宣传工作。**加强行业人才培养经验模式的总结和先进典型的宣传推广，定期表彰奖励优秀单位和个人，推广企业文化赋能人才培养的典型经验。

### （三）团体标准化工作

**一是开展标准制修订。**发挥团标优势和团标培优计划标杆示范作用，打造协会团体标准品牌。按照结构合理、系统协调、衔接配套、覆盖全面的要求，优化改进团体标准体系。做好重点领域和创新领域、新制式的标准制修订工作，以团体标准化指导性技术文件和团体标准相结合的方式，服务行业创新需求。

**二是优化工作机制。**建设以标准制修订管理机构为主导，标准化技



术委员会（TC）、各专业分技术委员会（SC）及工作组（WG）逐级管理的工作模式，增强标准化技术委员会、分委会和工作组成员的广泛性和代表性。择机成立新的分技术委员会。完善团体标准复审工作程序。全面运用信息化手段，提升标准化工作效率。

**三是加强标准实施。**加强宣传培训，提升协会及会员单位的标准化意识与能力，鼓励会员单位开展标准宣贯培训工作。健全标准解释机制，做好重要标准释义，完善标准实施效果评价机制。建立标准制定、检验、检测、认证一体化工作机制，推动团体标准在招投标、合同履行等市场活动中的实施应用，提升标准实施利用率。

**四是推进对外合作。**建立协会团体标准与国标、行标的协调衔接机制，主动对接政府部门和国际化标准组织。争取建立与国内外相关协会标准的互认机制，持续开展与其它社团组织的合作共赢，扩大团体标准采信范围。逐步开展团体标准外文翻译工作，鼓励相关标准与外文翻译工作同步立项、同步编制，参与国际标准化工作，推动协会团体标准“走出去”。

#### （四）装备认证工作

**一是完善目录和规则。**完成第二和第三批认证目录和规则草案编制工作，推进认证工作覆盖供电系统、通信系统、车站设备和工务产品等，扩大车辆、制动系统、牵引传动系统和信号系统的认证产品范围。修订完善既有产品认证规则。

**二是推动认证采信。**推动认证采信要求纳入招标文件范本，夯实市场准入门槛。用好认证信息平台，推动业主单位采信信息上传，建立供

货商质量信用评价体系。

**三是开展认证培训。**力争五年内为行业培养产品认证专员达到 1000 人，其中业主单位不低于总数的 20%，制造企业不低于总数的 60%。

**四是编制认证标准。**对第二和第三批认证目录梳理过程中缺失标准的产品提出委托编制需求。对亟需认证的产品，及时组织编制认证技术规范。

**五是开展体系认证研究。**推动建立与国际接轨的、且适应我国装备产业发展特点的体系认证制度，与 CURC 产品认证有机结合，保障城轨装备产业高质量发展。

## 二、积极引领行业创新发展

### （一）促进自主创新

**一是建立健全自主创新组织保障。**发挥协会沟通协调作用，依托城轨交通创新网络平台，通过合作、联盟、合资等市场化运作机制，以资金为链条、资源为纽带，推动企业、科研机构、高校、公共服务平台等创新主体紧密合作，推动创建充满创新活力、覆盖全行业的创新网络体系。

**二是确保核心装备自主安全可控。**制定装备自主攻关清单，加强重点研发任务技术攻关，推动关键装备示范应用。制定自主装备推荐清单，推动自主装备批量应用。分批次组织自主可控程度评估，提出行业应用建议。

**三是夯实装备体系产业基础。**协助政府部门做好优化产业布局、规范市场秩序、保护知识产权等工作，鼓励支持优秀企业打造著名品牌，

推动创建中国标准。加强认证能力建设，推动行业试验检测设施、试验线路、信息安全及工控安全检测平台等创新基础设施建设。

## （二）推动智慧城轨建设

一是继续推进《纲要》贯彻落实。在宣传解读的基础上，聚焦《纲要》确定的“十四五”目标，主动引导和协助企业结合自身发展，制定智慧城轨建设的实施计划和行动方案，“目标不变，镜头不换”组织实施。

二是继续开展智慧城轨重点体系深化研究。夯实智慧城轨建设的理论和技术基础。久久为功，不断推动智慧城轨落地实施，促进全行业技术水平提升。挖掘优秀成果，适时宣传推广。

三是推进示范工程建设。以示范工程为抓手，不断促进智慧城轨建设向深入发展。一手持之以恒抓既有示范工程建设，保障质量，取得实效；一手与时俱进抓新建示范工程，发现新技术方向，发掘优秀创新成果，引领智慧城轨建设向更高水平发展。

四是研究建立评价指标体系。针对智慧城轨特点，制定一套评估模型与方法，构建科学、合理、全面的智慧城轨等级划分与评价指标体系，不断迭代推进智慧城轨可持续发展。

五是继续推进智慧城轨标准体系建设。依托协会团标制修订工作机制，研究制定智慧城轨相关的自主知识产权技术标准体系、关键核心技术标准，指导智慧城轨建设项目有序高质开展，推动智慧城轨技术标准国际化。

### （三）开展绿色城轨建设

《中国城市轨道交通绿色城轨发展行动方案》(以下简称“《行动方案》”)是协会又一项重大工作成果,也将是未来一项长期的重点工作。

《行动方案》发布后将开展系列宣贯活动,制定分期行动计划,建立实施推进机制等,扎实、有序、高效推进《行动方案》实施,持续推动城轨交通碳达峰碳中和,建设绿色城轨。

### （四）促进创新网络更好发展

一是统筹开展工作。发挥管委会作用,依托创新网络公司,统筹国家工程实验室开展创新研究。分别针对系统技术创新、数字化转型、绿色建造、车辆系统、智能运维、运行控制系统等领域开展研究,促进行业技术创新。

二是完善创新网络工作机制。发挥技术委员会作用,实施“单独建,共同管,一起用”的行业服务平台新发展模式,建立多维度创新联合体。完善创新网络管理委员会、技术委员会与成员单位的定期交流制度,拓展信息共享渠道,更大程度发挥创新网络平台服务效用。

三是全力组织科技创新。围绕需求,重点关注具有重大创新突破或应用前景的课题,联合各方开展深化研究。关注国家部委及各类创新平台的科研专项计划,积极承担各类课题研究。主动融入以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,与重点示范工程紧密结合,以应用研究带动基础研究。

## 三、竭诚服务政府和会员

### （一）为政府服好务

拓宽和巩固与政府汇报沟通的渠道，加强对政府工作的技术支撑，争取形成常态化工作机制。根据政府要求，完成好委托工作任务，推动行业政策落地实施。针对行业热点、难点，主动为政府宏观管理提出政策建议和专业意见。

## （二）为会员服好务

针对会员需求深入挖掘现有业务潜力，创新形式，丰富会员服务内容，提高服务会员的质量和效率。统筹优化展会论坛、学术活动、媒体平台等服务载体和资源，形成对会员需求的全覆盖。近距离听取会员意见、了解会员情况，为会员单位反映诉求，为企业生产经营提供建议办法。加强对中小企业和工程建设单位的服务。

## （三）科技评奖服务

一是“城轨科技进步奖”评选。以推动创新发展、助力自主创新为宗旨，秉承优中选优原则，严把质量关，选拔真正优秀的科技创新项目。向科技部争取“国家奖”提名资格，不断扩大评奖工作影响力和权威性。

二是国家工程质量奖推荐。开展城轨交通工程质量水平评价，作为国优奖评选门槛。强化对重点工程的培育辅导，促进更多优秀项目脱颖而出，为城轨行业工程质量树立标杆和典范。

## （四）职称评审服务

一是继续做好初、中、高级职称评审工作。坚守服务和公益初衷，不断完善制度、规范流程、保证质量，真正为行业人才提供针对性强、质量高的成长通道。

二是开展调研和宣讲活动。听取会员单位和参评人员的意见建议，

查找差距，不断完善。

三是向人社部申请正高级职称评审资格。进一步健全职称评审体系。

#### （五）评审评价服务

根据会员需要，依托专委会等分支机构的技术力量，继续组织好专项评审，服务会员项目开展。按照科技成果登记、评价、评审及转化的一条龙管理原则，继续开展科技成果登记和成果转化工作。

#### （六）建设交流展示平台

一是做大做强北京展暨高峰论坛。围绕行业发展和会员需求，下功夫提质创新，围绕全产业链和科普宣传做展示内容增量，为行业和社会打造一个真正权威、集约高效的展示交流平台。

二是办好业主领导人峰会。继续依托轮值会长单位每年举办业主峰会，优选会议主题，创造更多发言和交流机会，增强业主单位的参与感和获得感。

三是大力建设人民城轨 APP。输出优质内容，扩大传播面，加强功能研发，逐步实现内容聚合平台向内容创合平台与功能服务平台的转变，力争打造成为行业共建共享的优质平台。

四是办好协会微信公众号。做好内容发展规划，宣传好协会重点工作。优化传播形式，提高可读性，增强传播力。做好与人民城轨 APP、协会官网、杂志的内容协同，充分发挥传播特点，做好互相链接和内容转接。

五是办好协会杂志。坚持《城市轨道交通》综合类杂志的定位，汇聚协会集体智慧办好杂志。继续保持《都市轨道交通》《城市轨道交通

研究》学术期刊定位，保障高水平办刊质量。

#### 四、深入开展城轨文化建设

（一）举办城轨交通文化博览会。与北京展相结合择机举办文博会，搭建行业文化建设的交流和展示平台，讲好城轨故事、弘扬城轨精神，激发行业文化创新动力。

（二）推进行业层面的文化建设。研编行业文化建设顶层设计，加强行业文化建设研究和指导。整合行业文化资源，营造共同理想、共同价值观、共同目标的行业文化体系。选树文化建设标杆企业、文化建设示范基地，弘扬企业家精神和劳模精神。适时组织开展文艺汇演、作品展示等活动。

（三）深入开展“中国城轨口述历史”工作。做好口述历史内容多维度开发，实现视频、图文、图书等多媒体、多平台的协同传播。深度剖析历史章节，研究历史成果，推出不同角度的深度内容。

#### 五、做好专家学术工作

（一）更好发挥专家作用。依托专家学术委，竭诚服务行业，发挥专家作用，为智慧城轨、绿色城轨、示范工程、科技评奖、职称评审、成果评价、团体标准等工作提供智力支撑和技术保障。

（二）做好学术研究。做好城轨交通绿智慧化、自主化、绿色化、网络化等方面的重点重大课题研究。开展好科研专项工作，支持和鼓励会员单位参与或承担科研专项。

（三）优化自身建设。积极推进专家学术委工作组制度建设。完善专家库功能，扩大专家库使用范围。探索建设城轨交通专业技术信息库。



（四）做好中青年专家工作。进一步加大吸收年轻人才，充实专家学术委。开展中青年专家学者评选。召开中青年专家论坛等交流活动，为中青年专家发挥作用搭建舞台、营造环境。开展青年专才、高校学生优秀人才的宣传，助力专业人才的培养。

## 六、持续提升办会水平

（一）加强协会党建工作。以“中央和国家机关工委行业协会商会党建工作质量攻坚三年行动”为指导，不断完善党组织工作机制，开展党建活动，提升党建工作质量，发挥党组织战斗堡垒作用，为协会持续健康发展提供坚强保证。

（二）深化品牌建设创建5A级协会。参加民政部5A级协会评选，并以此为契机不断对标先进，提升管理水平和业务能力，争取建成5A级协会。以“品牌协会成长计划”为抓手，接受政府部门一对一深度指导，切实推进协会品牌建设，在国家发改委指导支持下，按照成长计划的目标要求，努力成为全国行业协会商会的榜样和示范。

（三）发挥好轮值会长作用。不断完善会长轮值制和会长负责制相结合的领导体制，为轮值会长履职创造更好条件，保障会员单位参与协会工作的积极性。发挥领导制度优势，借助关键会员单位力量提升协会工作水平。

（四）强化人才和制度建设。加强人才队伍建设，采取综合措施吸引和留住人才。培养青年员工，提高员工工作能力和水平。优化专委会、分会管理制度，支持专委会、分会发挥更大作用。发挥下属公司作用，为行业、企业提供更优质服务。加强协会信息化建设，提高管理效能和

水平。

同志们：

协会成立至今已经十年。十年来，协会始终秉承服务宗旨，一心想的只是为政府和企业服好务，从最初的百十来家会员发展到近千家会员，工作人员从最初的几个人发展到当下的几十人，业务从最初的会员联络到现今的行业管理工作，脚踏实地，砥砺前行，已经成为行业管理不可或缺的重要环节，并在持续不断地为我国城轨交通事业发展增光添彩。十年来，我们既深感开基立业之初的艰难，也由衷自豪于自身努力取得的业绩和口碑。就让我们珍惜来之不易的局面，紧抓行业发展机遇，团结一致，共同努力，把协会工作推向更高水平，从而为我国城轨交通持续健康发展贡献更大力量！

# 中国城市轨道交通协会 2022 年度工作报告

## （第三届理事会第二次会议）

会长 张燕友

2023 年 4 月 26 日 青岛

各位代表，同志们：

下面我代表中国城市轨道交通协会做 2022 年度工作报告，请予审议。

### 2022 年度工作回顾

2022 年，党的二十大胜利召开，擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。

2022 年，全国城轨交通人砥砺奋进，实现城轨交通又好又快发展。全年新投运线路超 1000 公里，总规模首次超过 10000 公里；智能智慧化、绿色低碳化、国产自主化的高质量发展实践持续走向深入；城轨交通在城市交通和城市发展中的支撑与引领作用不断显现。

2022 年，协会全面学习贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在政府部门领导下，在广大会员支持下，秉承宗旨、团结奋斗，各项工作迈上新台阶。顺利完成换届，新一届领导机构扬帆启航；发布《中国城市轨道交通绿色发展行动方案》，

推动行业绿色发展；工作质量不断提升，服务能力不断增强，行业影响不断扩大。主要做了以下工作。

## 一、不断夯实行业基础工作

### （一）人才培养工作

1.《城轨交通“十四五”人才培养规划》宣贯。自《规划》发布以来，为行业人才培养工作提供了一个既有战略统筹又有战术设计的指导性文件，受到了政府部门的肯定和企业院校的关注。依托协会论坛和媒体组织了13期系列报道，进一步扩大了《规划》的影响。

2.完成8个工种“三标”编制。由协会指导，京港地铁牵头、青岛、西安、大连、成都、苏州、武汉等地铁公司参加，完成了城轨交通通信检修工、土建维修工、站台门检修工、行车调度员、车辆段调度员、电力环控调度员等第二批6个工种的职业技能标准、培训标准、鉴定标准的编制和发布工作。有轨电车客运员与车辆段工艺设备维修员的“三标”也已编制完成。

3.发布《城市轨道交通列车司机心理素质测试规范》。由协会指导，北京交大牵头、校企共同参与编制，为企业开展列车司机心理素质测试提供了依据，填补了空白。《规范》发布后，北京地铁运营公司等单位开展了测试应用。

4.完成《企业培训师能力标准与评价规范》编制。由协会指导，无锡地铁牵头，企业院校共同参与，提出了城轨交通企业培训师能力标准、考核方法及评价规范，填补了空白，形成了体系，为培训师的培养与评

价提供了依据。

**5.举办“城轨交通 TOD 综合开发高级研修班”。**经 4 年不懈努力，协会“城轨交通 TOD 综合开发高级研修班”获批人社部“国家专业技术人员知识更新工程重点培训项目”。21 个城市 55 家单位的 92 名学员参加并获得专业结业证书，并可在人社部平台查询。

**6.发布《城轨交通行业 2022 年度培训计划》。**协会通过公开征集，将会员单位年度培训计划汇总，为会员单位搭建培训供需平台，方便选择参加。

**7.建设人才培养工作平台。**联合北京交大，依托协会官网建设了“城市轨道交通人才培养工作平台”。平台集成了人力数据统计、会展论坛、在线学习、职业教育、技能竞赛、评审管理等功能，助力行业人才培养数字化转型。

## （二）行业统计工作

**1.编制发布行业统计年报和快报。**编制发布《2022 年情况快报》《2022 年上半年运营线路概况》《2022 年前三季度运营线路概况》《城市轨道交通 2022 年度统计和分析报告》等行业统计信息。

**2.编制共享运营数据对标报告。**编制《2021 年度运营企业运营数据报告》《2021 年线路概况》。定期编制和共享 2022 年四个季度的运营数据报告。方便城轨运营企业对标交流。

**3.编纂出版《城轨年鉴》。**编纂出版《年鉴 2021》，记录行业发展情况，展示行业发展面貌和年度特色。在“中国城市轨道交通年鉴”微信

小程序试运行的基础上，继续推进年鉴的电子化和数字化开发，初步实现在线阅读、查询、检索和定制输出，进一步发挥《年鉴》工具书和资料库的作用。

**4.编制出版《数读城轨交通“十三五”》。**基于2016-2020年年鉴基础数据信息，依托协会历年统计数据整理编制了《数读城轨交通“十三五”》口袋书，受到行业内外的欢迎和好评，成为一本可随身携带的移动数据库。

**5.开展专项统计调研。**一是开展城轨行业双碳指标的基础数据调查和研究。二是针对有轨电车等中低运能系统和市域快轨系统的发展情况进行数据统计和梳理剖析。

**6.统计信息采集数字化开发。**依托北京城建设计发展集团和上海申通地铁对效能评价分析平台、运营数据分析系统和年鉴管理平台三大信息采集系统进行了数字化二次开发，提升了数据的结构化、模块化程度以及在线分析功能。

**7.提供多维度信息服务。**收集城轨交通政策信息，跟踪行业动态、重大新闻，在协会官网汇总发布；收集城轨交通重要科技创新、知识产权、专利发布、公司财报等公开信息，用于统计报告和年鉴的编制与分析研究。重要信息实现协会媒体同步发布。

### **（三）团体标准化工作**

**1.团标制修订。**2022年度共下达团标制修订计划共6批79项，完成公开征求意见48项，送审审查8项，批准发布12项，出版10项。

同时，围绕智慧城轨、市域轨道、中小运能制式、示范工程等 8 个重点方向引导会员单位申报和编制标准，共收申报 110 余项、外文团标申报 18 项。进一步明确了重点领域，及时有效满足市场需求。此外，为进一步推动城轨交通装备认证工作，针对亟需编制认证标准的 17 个产品向会员单位定向征集了 28 项团标提案，现已完成立项。

**2.完善工作制度。**一是为快速响应技术创新，推动科研成果转化，缓解新技术、新产品、新工艺、新材料在应用过程中没有标准可依的矛盾，在 2022 年度标准开展了指导性技术文件的征集和制修订工作，并制定《团体标准化指导性技术文件制修订管理实施细则（试行）》。二是为满足外贸需求，助力城轨交通“走出去”，提升自主技术国际影响力，开展团标外文版制修订工作，并制定《团体标准外文版制修订管理实施细则（试行）》。

**3.标准体系研究。**一是团标体系优化研究。新增信息化、绿色化、智慧化和新型城轨交通制式标准体系等相关内容，初步拟定了标准体系明细表，并开展了部分标准的实施效果评价工作。二是绿色城轨标准体系研究。按照《绿色城轨发展行动方案》的要求，在团体标准体系优化研究指导下，同步开展城绿色城轨标准体系研究，预计 2023 年发布。三是《协会标准化工作五年发展规划（2023-2027）》。现已完成将于近期发布。《规划》回顾了协会团标工作的发展历程和成绩，分析了将面临的形势和挑战，明确了转型方向，提出了未来发展目标及主要任务，是协会标准化工作可持续发展的重要保证和抓手。



4.对国标反馈意见。组织会员单位和专家对《城市轨道交通分类》《城市轨道交通工程项目规范》《公共交通工程术语标准》《城市轨道交通标志》《信息安全技术 重要数据识别指南》等国家标准反馈意见，共形成近 700 条反馈意见，反映了行业诉求和呼声，协助了政府部门工作。

#### （四）装备认证工作

1.编制修订认证目录和实施规则。一是编制第二批认证目录和实施规则。主要包括车辆、牵引传动系统、通信系统、工务产品、牵引供电系统、车站设备中部分产品认证实施规则，预计 2023 年上半年发布。二是修改第一批认证实施规则。经认监委同意，组织对第一批认证实施规则进行修订，修订版将与第二批实施规则同期发布。

2.推动 CURC 采信。发布《关于上传城市轨道交通装备产品认证（CURC）采信信息的通知》，正式启动采信信息上传工作。上海、南京、天津、北京、太原、成都、昆明、兰州、徐州、福州、哈尔滨等多家业主完成上传，覆盖牵引传动系统、制动系统、信号系统、车门、车钩等。

3.开展城轨管理体系认证制度建设。开展了城轨交通行业管理体系认证调研工作。调研显示，行业内多数企业都认为需要整合现有管理体系，加快开展可信性管理体系建设。据此，协会拟整合构建一套适合我国城轨行业的管理体系认证制度，现已开展相关标准编制工作。

4.研究城轨绿色产品认证工作。根据《绿色城轨发展行动方案》的要求，经向国家认监委请示同意，现已开展城轨绿色产品认证研究工作，正在制定工作方案。

## 二、积极引领行业创新发展

### （一）智慧城轨建设初见成效

**1.智慧城轨建设已成行业之势。**《智慧城轨纲要》发布以来，行业上下呈现出同心协力推进智慧城轨建设的良好局面。**一是**协会制定贯彻落实纲要的总体安排，制度化、常态化推动智慧城轨建设。**二是**业主单位制定并推进本企业的智慧城轨发展规划等落地实施。**三是**规划设计咨询单位，前瞻性开展智慧城轨规划设计标准研编，自觉支持智慧城轨自主技术产品研发应用。**四是**装备企业引领智能产品和智能系统的关键核心技术突破。**五是**科研院所高等院校主动针对智慧城轨建设痛点难点开展攻关工作。

**2.智慧赋能创新发展。**重庆城轨三线互联互通取得关键技术从0到1的突破；北京“新一代网络化智能调度和智能列车运控系统”在试验线上成功运行，成果先进；南京都市圈智慧市域快轨示范工程在探索5G公网专用等方面取得突破，成效显著；30多个城市建设的600多个智慧车站系统，大幅提升旅客出行服务水平，经济效益明显。

**3.重点体系深化研究储备雄厚技术力量。**经过全行业近一年努力，在135个申报的深化研究项目中优选的首批50个项目全部通过结题验收，其中44个项目（占比88%）获得A类研究成果，为智慧城轨建设储备了技术力量、奠定了技术基础，超过了预期目标。

**4.先行先试工程成效初显。**广州、重庆、宁波、郑州等城市实施的先行先试工程在智能运输组织、智能能源系统、智能技术装备、智能基

基础设施的方面取得丰富成果。

**5.城轨云数平台建设，夯实“智慧底座”。**城轨云和大数据平台以其新一代新兴信息技术的典范落地实施，构建智慧城轨发展的数据底座。呼和浩特、太原、北京、武汉、深圳、西安等20余城市建立城轨云平台，覆盖《纲要》10个重点体系应用系统。

## **（二）绿色城轨建设全面启动**

**1.发布《中国城市轨道交通绿色城轨发展行动方案》。**协会全面贯彻落实国家碳达峰碳中和战略部署，结合行业特点和发展态势，发布了《中国城市轨道交通绿色城轨发展行动方案》，引导城轨行业围绕实现碳达峰、碳中和目标全面推进绿色城轨建设。《行动方案》发布后，各城轨企业积极落实，因地制宜编制实施“企业绿色城轨发展实施方案”，北京、上海、重庆、深圳、南京、青岛、宁波、哈尔滨等城市都编制完成了各自的《绿色城轨发展实施方案》并陆续发布实施。

**2.开展《行动方案》宣贯。**开展了领导带头宣贯、编委重点解读、专委会专业解读，专家深入解读，媒体实时解读等系列宣贯活动，在线观看量达百万人次。此外协会领导还率队赴18家企业、高校等单位实地宣讲解读宣传，持续扩大《行动方案》的行业影响。

**3.扎实推动《行动方案》落地。**《行动方案》发布后，协会将原智慧城轨建设领导小组重组为绿色智慧城轨建设领导小组，统筹领导绿色智慧城轨建设有关工作。协会所属机构和职能部门，根据行动方案总体工作安排，发挥各自专业优势，积极开展助推企业制定实施方案、构建

标准体系、搭建统计指标体系、推进产品认证、谋划示范工程、课题研究等绿色城轨建设工作，进一步推进《行动方案》落地。

### （三）促进自主创新

**1.组织开展核心技术攻关。**技术装备专委会按要求组织开展了城轨交通装备关键技术、关键产品、关键系统等核心技术的攻关工作。2022年度收到申报32项，通过评审24项，现正按《城轨装备核心技术攻关项目暂行管理办法》进行跟踪、监督、管理。

**2.发布第一批自主化装备推荐清单。**为贯彻落实国家重大技术装备自主创新工作要求，维护城轨交通产业链供应链安全稳定，在开展自主化评价和举办装备自主创新成果展的基础上，应广大业主单位要求于2022年8月发布《城市轨道交通第一批自主化装备推荐清单》，向行业推荐应用。本次会议将发布第二批清单。

**3.修改完善自主化装备评价办法。**进一步明确了评价流程、资料清单、判定标准、软件评价方法等内容，同时对机构参评人员资格提出要求。为推动办法执行，组织了参评人员的专题培训。

**4.开展自主创新成果评价和展示。**筹备“第二届中国城市轨道交通装备自主创新成果展示会”，将于6月在广州举办，共39项装备通过专家和第三方机构评价入选展示会。

**5.发布城轨交通《车辆和机电设备采购情况调研报告》。**数据源自33个城市的131条线路，包括线路总投资额、设备投资额、设备投资额与总投资额占比、设备采购单价、各系统采购金额占比的平均值与中

位数，是行业首次发布相关数据。

#### **（四）促进示范工程建设**

1. “郑州轨道交通 BIM 全生命周期管理”“重庆双流制市域（郊）铁路与城市地铁贯通运营成套技术”“宁波地铁基于云平台的智能能源系统节能示范工程”等 3 项协会示范工程全面启动。

2. “重庆自主化新型（胶轮）有轨电车示范工程项”已实施完成；“广州市轨道交通十八号线和二十二号线市域快速轨道交通示范工程”已完成首通段开通运营，进展顺利。

3. 深圳地铁申报的“城市轨道交通内支撑支护体系装配式车站应用”“城市轨道交通盾构渣土资源化、减量化处理装备系统应用”和天津地铁申报的“基于绿色智慧融合技术的城市轨道交通光-储-直-柔”等 3 项示范工程正在推进中。

#### **（五）指导创新网络更好发展**

1. 创新网络管理委员会进一步明确了城轨领域 6 家国家工程研究中心“单独建”“共同管”“一起用”的工作机制与方向，指导和促进创新网络瞄准行业创新热点难点做好协同研究。

2. 创新网络中心推动广州地铁作为牵头单位，协同铁科院、中铁设依托的工程研究中心，成功申报国家重点研发计划“城市轨道交通运营重大风险防控关键技术装备研发及示范应用”项目；有序推进 2022 年度北京自然科学基金-丰台轨道交通联合基金，共资助重点专项 2 项、前沿项目 10 项。

3.6 家国家工程研究中心在车站预制装配化建造技术、国产图形引擎 BIM 软件、综合检测车、行车相关系统主动运维等技术攻关、产品研发及测试、转化方面取得了丰富成果。

### 三、竭诚服务政府和会员

#### （一）为政府服好务

**1.积极建言献策。**积极对接国家发改委、认监委、工信部、商务部、国家市场监管总局等部委，按要求报送了产业规划、市场状况、产业结构、首台套、反垄断、走出去等方面的报告 16 份，为政府部门制定政策提供了参考依据，受到了好评。

**2.提出专业意见。**按照政府部门要求对《职业分类大典》、“世界一流企业行业评价指标体系”等提出建议意见。受工信部和工经联委托，组织专家对 2022 年轨道交通制造业单项冠军企业（产品）进行复核，提出评价意见。

**3.组建行业测试联盟。**受中机寰宇认证检验股份有限公司邀请，协会参加了工信部“2022 年产业技术基础公共服务平台”投标，成功中标“城轨交通装备信号系统检测及安全评估公共服务平台项目”。根据项目要求，协会牵头成立了“城市轨道交通行业测试联盟”，目前共有 100 余家单位加入联盟。

#### （二）为会员服好务

**1.完成“城轨交通科技进步奖”评奖工作。**2021 年度科技进步奖评审任务推迟到了 2022 年完成，114 个申报项目中共有 33 个项目脱颖而出

出，其中“轨道交通自主 IGBT 关键技术研究及应用”获特等奖，一等奖 13 项，二等奖 19 项。一是按照国家奖励办的要求调整和增补了评价体系，使评奖工作更加公平公正。二是加大对获奖项目的宣传推广，在协会媒体上进行了系列宣传报导。三是优化调整网上报评系统平台。

**2.完成城轨行业“国优奖”推荐。**推荐武汉 8 号线二、三期工程和苏州四号线支线溪霞路站配套地下空间两项工程成功获评 2022 年国家优质工程奖。一是主动作为，对项目申报进行动员与辅导。一方面让会员单位进一步了解协会的推荐资格，认识国优奖的积极作用；一方面对符合申报条件的工程进行梳理和摸底，主动对项目创优进行专项辅导。二是开展工程项目质量水平评价。制定《城轨交通工程项目质量水平评价办法》，帮助企业进一步打通申报渠道。三是与中施企协合作开展工程项目全过程质量咨询，促进企业提升质量管理水平和工程实体水平，现已在无锡、青岛、济南有关城轨工程开展了全过程咨询。

**3.职称评审服务。**经多方努力和前期经验积累，2022 年度职称申报规模实现了质的飞跃，申报人数从百人增加至千人，涵盖 40 个城市的 114 家企业，最终有 684 人取得职称资格。一是进一步畅通职称评审渠道，在原有高级职称的基础上，增加初级、中级职称评审。二是开展评审政策宣讲和申报动员，先后有数十家企业上千人参加。三是开通 7\*24 小时咨询服务热线，帮助技术人员有效申报，共收到数千余次电话及微信咨询。四是通过走访座谈和问卷调查等形式了解参评人的需求和困难，提高工作针对性。



**4.出具市场占用率证明。**根据工信部《制造业单项冠军企业培育提升专项行动实施方案》部署，按照协会《出具产品市场占有率证明暂行办法》的规定，经过严格评审，前后为 20 余家企业提供了市场占有率证明，助力会员单位申报制造业单项冠军、专精特新小巨人、先进制造业集群。

**5.组织装备创新项目咨询评审。**应会员单位要求，依据《城轨装备创新项目评审工作暂行办法》办法，在 2022 年度，技术装备专委会共组织召开 10 次评审会，有力促进了城轨装备新技术、新产品、新系统等创新项目的产品研究和应用推广。

**6.不断提升服务质量。**建设完成会员系统，编制发布协会《服务指南》和《年度活动、会议、培训安排》，为会员参与协会工作、获得协会服务提供便利。全年处理会员咨询 1200 余次，处理会员来函 80 余次，接待会员到访 50 多次。

### **（三）举办交流展示活动**

**1.筹办北京-青岛轨道展暨高峰论坛。**2022 北京轨道展首次走出北京到青岛举办。因疫情历经 3 次改期，最终将于明日举办。展会规划了 9 大专业版块、14 个主题展区、19 项活动，参展企业超过 400 家，业主办单位近 30 家，展示面积超过 6 万平，实车展示 13 列。

**2.成功举办业主领导人峰会北京年会。**会议由北京京投公司联合北京地铁运营公司、京港地铁承办。来自全国 52 家城轨交通业主办单位主要领导参会，国家发改委、交通部、北京市领导莅临会议并讲话。与会

领导畅所欲言、各抒己见，进一步发挥了峰会作为行业权威、高端互动平台的作用。

**3.建设媒体矩阵。**围绕“人民城轨”品牌打造协会媒体矩阵。一方面立足城轨交通紧密围绕行业发展需求，做好服务；一方面坚持人民视角探索与市民大众的连接，做好宣传。基本形成了杂志、APP、微信公众号、官网、视频号、企业微信、线上直播、线下活动等多位一体的媒体矩阵，取得了较好宣传效果。

#### 四、扎实做好专家学术工作

**（一）完成专家学术委换届。**第三届专家学术委由1名主任委员、1名执行副主任委员、15名副主任委员、15名院士顾问、20名荣誉委员和256名委员组成，共设九个学部和三个驻会机构。

**（二）学术研究工作。**改革科研专项征集和申报工作，将申报主体范围由协会分支机构扩大到所有会员单位及分支机构，实现课题申报规模大幅提升，进一步扩大了课题的研究范围，科研工作力度得到有效提升。

**（三）中青年专家工作。**更加注重吸收年轻人才充实专家学术委，新一届专家学术委专门增设中青年学部。

#### 五、专委会工作亮点频现

**技术装备专委会**在核心技术攻关，A/B型电动客车用户需求书（范本）修编，撰写专业报告、开具市场占有率证明等方面做了大量专业技术工作，有效发挥了专委会的作用，取得了丰富的工作成果。

**资源经营专委会**发布了《城市轨道交通资源经营年报》和《城轨交通物业开发指数报告（2022）》。运用“定向会诊、专业咨询”工作模式为近20家委员单位提供专业咨询服务，已成品牌工作。

**信息化专委会**发布了《智慧城轨常态化信息安全服务指南》和《城市轨道交通网络信息安全标准体系》两项研究成果，组织开展了2022年城轨企业网络安全攻防演练活动和网络安全防护专题讲座。

**运营管理专委会**配合交通部运输司加强城市轨道交通运营管理工作，承担相关政策研究与调研，对城轨交通自动售检票系统运营技术条件、车辆运营技术条件等文件提出意见建议。

**安全管理专委会**组织了“城市轨道交通工程建设质量安全控制应知应会”和新《安全生产法》的宣贯培训。前后共有3000余人次参加培训。

**设计咨询专委、工程建设专委会、单轨分会、有轨电车分会**等积极配合协会团标制修订、行业数据统计、科技评奖推荐、年鉴编纂、北京—青岛轨道展等工作，发挥了重要作用，有效助力协会工作。

## 六、持续提升办会水平

**（一）加强党建工作。**在中央和国家机关行业协会商会党委领导下，顺利完成协会党支部换届工作。认真学习贯彻党的二十大精神，统筹推进协会党支部组织建设、作风建设、制度建设、廉政建设，以党建引领业务，为协会发展把关定向，促进协会为会员单位办实事、解难题。

**（二）完成协会换届工作。**经中央国家机关工委批准并报民政部同

意，协会于2022年8月召开会员大会，选举产生了新一届协会领导机构，审议通过了新的章程，增补更新了会员单位，为协会在下一个5年的发展奠定了基础。协会分支机构同步完成换届工作。

**（三）深化品牌协会建设。**在国家发改委指导支持下，以“品牌协会成长计划”为抓手，不断提高办会水平，切实推进协会品牌建设。按照成长计划的目标要求，定期上报协会动态，邀请专家到会指导。

**（四）强化队伍和管理制度建设。**2022年，协会新增2名驻会副会长，新聘任工作人员3人，人员队伍进一步壮大。制定和修编了一批工作制度、优化了管理流程、加强了信息化建设，管理效能进一步提升。

## 2023 年度工作安排

2023年是贯彻党的二十大精神开局之年。协会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻把握“两个确立”、自觉践行“两个维护”，坚定不移贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，继续秉承服务宗旨，坚守公益原则，依托培训、统计、标准、认证等工作，不断夯实行业发展基础；围绕智能智慧化、绿色低碳化、国产自主化等趋势，不断引领行业创新发展；发挥协会平台和专业特色，不断为政府和企业服好务；以规范办会高效管理为原则，持续强化协会自身建设。计划开展以下工作。

### 一、人才培养工作

一是开展《“十四五”人才培养规划》中期评估工作。依托人才培养工作平台，开展数据统计，形成中期评估报告和行业人力资源需求分析报告。二是开展《城轨交通通信检修工职业技能标准、培训标准、鉴定标准》等8个工种“三标”系列宣贯解读和示范性师资培训。三是开展《城轨交通企业培训师能力标准与评价规范》系列宣贯解读，并组织示范性培训。依托协会重大活动，开展培训师数字化教学能力技能比武。四是在人社部指导下，继续开展城轨交通专业技术人才知识更新工程高级研修项目，举办高级研修班。五是征集并发布《城市轨道交通行业培训机构2023年度培训计划》。

## 二、行业统计工作

一是及时发布信息快报和统计年报。编制发布《城轨交通2022年度效能统计分析报告》。二是编制发布年度《运营企业运营数据报告》和《运营企业概况报告》，并按季度完成运营数据对标报告的编制。三是完成《中国城市轨道交通年鉴（2022）》的出版发行和《年鉴（2023）》的编撰工作。四是按照《绿色城轨行动方案》和协会工作部署，建立绿色城轨指标体系，开展绿色城轨有关数据的搜集分析，编制绿色城轨年度统计分析报告。五是用好数据平台，围绕行业热点难点开展专题研究，编制专题报告。

## 三、团体标准化工作

一是开展团体标准制修订工作。提升标准化工作效率和服务水平，为会员提供便捷高效的标准化工作服务。扩大指导性技术文件及团体标

准外文版的制修订工作。推进滞后团体标准项目的工作进度。二是完成协会标准化技术委员会换届工作，同时指导好 SC04 和 SC13 分技术委员会完成换届。三是完成《团体标准体系优化研究》和《协会标准化工作五年发展规划（2023-2027）》专题研究。开展绿色城轨标准体系研究，制定城轨交通绿色低碳标准体系。四是结合协会理事会、论坛等活动以多种方式开展标准宣贯培训。结合第 54 届世界标准日活动开展标准宣贯培训专题活动。五是开展团体标准复审工作，有针对性的选取部分团体标准开展实施效果评价工作。六是升级标准制修订管理系统与标准信息平台，尽快完成功能上线。

#### 四、装备认证工作

一是推动发布第二批产品认证实施规则。二是起草全自动运行（FAO）认证规则。三是组织认证培训及宣贯工作。四是推动采信信息上传。五是探索开展城轨绿色产品认证工作。六是推动《城市轨道交通可信性管理能力要求（拟）》标准起草工作。七是组织推动认证用标准编制工作。八是依据工信部平台项目要求，依托装备测试联盟，完成年度工作任务。

#### 五、智慧城轨建设

一是推动智慧城轨重点体系研究成果的工程实施。二是继续指导和协助智慧城轨示范工程建设。三是推动技术先进、经济合理、绿色安全的智慧城轨建设成果扩大应用。四是开展智慧城轨建设情况阶段性调研评估，发布调研报告。

## 六、绿色城轨建设

一是继续开展《绿色城轨建设行动方案》宣贯，推动企业制定各自的绿色城轨发展行动方案。二是制定《方案》前期研究管理办法，推动前期研究，为行动方案落地实施夯实基础。三是组织绿色城轨标准编制，发布绿色城轨标准目录。四是研究重点强度指标，开展多层级能耗指标统计分析。五是组织开展绿色标杆创建活动。六是开展绿色示范工程、先导工程相关工作。

## 七、装备自主化工作

一是做好对已立项的核心技术攻关项目的跟踪管理，组织好实施。二是开展自主化装备评价工作。三是发布城轨交通自主化装备推荐清单。四是办好自主化成果展览展示。五是开展车辆和机电设备采购情况调研。六是组织开展装备自主化先导工程工作。

## 八、科技评奖工作

继续评选“城轨交通科技进步奖”。主动挖掘有潜力、有价值的成果，及时指导培育，让科技含量高、综合效益好的成果脱颖而出。加大对优秀成果的宣传推广力度，促进成果转化。围绕优秀成果组织技术交流活活动，激发行业技术工作者的创造力。

## 九、国优奖推荐工作

继续开展国家优质工程奖推荐工作。以国优奖为依托，开展好工程项目全过程质量咨询和工程项目质量水平评价，服务城轨行业工程建设质量管理和质量水平全面提升。



## 十、职称评审工作

继续开展城轨交通初、中、高级职称的评审工作。严守公平公正原则，完善工作机制，把好质量关。加强与人社部联系，实时掌握落实国家政策要求，积极汇报工作情况。

## 十一、专家和学术工作

一是进一步完善专家队伍建设、充分发挥专家委员在行业创新发展中的积极作用。二是持续做好中青年专家的挖掘和队伍建设工作，凝聚城轨交通行业青年英才。三是继续发挥基础性、支撑性专业优势，努力做好和助力协会重大工作宣传解读、重点科研专项研究、示范工程推进和有关标准制修订等工作。四是持续加强国际、国内各类学术研讨、创新交流和辅导活动，促进行业技术水平提升。

## 十二、创新网络工作

指导创新网络中心持续加强自身建设，支持创新网络中心充分发挥自身技术和组织优势，通过助力城轨交通高质量发展实现自身更好发展。促进城轨交通国家工程技术研究中心进一步聚焦国家重大战略，在推动创新链产业链深度融合方面发挥更大作用、取得更多成果。

## 十三、交流和展示活动

一是办好北京—青岛展暨高峰论坛和广州大湾区轨道展，建设网上展馆，提升品牌效应，提供高质量展示服务。二是指导支持南京地铁做好业主领导人峰会的承办工作。三是围绕“人民城轨”的品牌持续建设

协会媒体矩阵，提高传播效能，为会员提供优质宣传服务。**四是**开展好专业技术交流活动，为行业交流互动提供优质平台。

#### **十四、协会自身建设**

**一是**加强党建工作，坚持以党建引领促进业务工作，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。**二是**落实“品牌协会成长计划”要求，不断提升工作质量，打造品牌协会。**三是**查缺补漏，持续完善管理制度。**四是**梳理工作流程，优化提升信息化办公手段，进一步提升工作效率效能。

各位代表，同志们！

展望未来，我们信心百倍，我国城轨交通事业必将在党的二十大精神指引下取得更大成绩；谋划来年，我们干劲十足，协会将一如既往竭诚为会员、为行业做好服务，努力推动城轨交通高质量发展。九万里风鹏正举，就让我们携手并肩，踔厉奋发，共同推动协会工作更进一步，为我国城轨交通做出更大贡献！

谢谢大家！

# 中国城市轨道交通协会 2023 年工作报告

——在第三届第三次理事会暨第四次常务理事会上

会长 余才高

2024 年 3 月 29 日

各位理事：

现在，我代表第三届理事会向本次全体会议作 2023 年工作报告，请予审议。

## 2023 年工作回顾

2023 年，全国城轨交通干部职工凝心聚力，砥砺奋进，运营生产成效显著。客运量持续攀升，全年客运量达 294.4 亿人次，再创历史新高，北京、上海、广州、深圳、香港位列全球城轨交通客运量前十位。全年新投运线路超 800 公里，总规模超 11000 公里，开通城轨城市达 59 座，线网规模不断扩大、多种制式并行发展。关键核心技术取得突破、自主化水平显著提升。车辆整车制造技术跻身世界前列。FAO、CBTC、LTE-M、AFC 等技术装备实现从跟跑到并跑、领跑和关键核心技术的自主化。

2023 年，国家发改委召开多层次轨道交通融合发展经验交流会；交通运输部印发城轨交通运营安全评估等 5 项规范；成都、浙江省域等城市轨道交通有力保障大运会和亚运会成功举办；北京、上海、广州、南京、深圳等 17 家城轨交通企业陆续发布绿色城轨行动实施方案；北京“新一代网络化智能调度和智能列车运控系统示范工程”通过验收；南京都市圈智慧市域快轨示范工

程取得新进展；上海与苏州实现“双 11 号线”互联互通；重庆市域铁路江跳线与地铁 5 号线实现贯通运营；成都运营线路突破 600 公里；无锡城轨多元融合可持续发展示范项目顺利推进。城轨交通行业在高质量可持续发展道路上取得了新成绩、开创了新局面。

2023 年，协会在国家相关部委指导下，紧紧依靠会员单位的支持和参与，秉持服务宗旨，贯彻国家战略，把握行业脉搏，创新服务模式，在深化绿智建设、推动自主创新、促进交流共享、服务行业发展等方面取得新成绩，做出新贡献。主要开展的工作有：

## **一、主动作为，接续奋斗，着力促进行业高质量发展**

### **（一）全力开展绿色城轨建设**

2023 年，协会持续将绿色城轨建设作为一项重点工作实施和推进。一是多层次宣贯行动方案。协会领导率队赴重庆、苏州、青岛、济南等城轨交通企业和青岛中车、白云电气、广电运通、施耐德等制造单位进行宣贯解读并调研绿色城轨建设情况。协会通过展会论坛、人民城轨直播间，以及举办专题会和高级研修班等方式，开展宣贯活动 40 余次，观看和参与人数达 40 万人次。二是助推绿色方案编制。推动和协助企业编制绿色城轨行动方案。北京、南京、上海、广州、重庆、深圳、天津、成都、哈尔滨、石家庄、宁波、无锡、青岛、徐州、苏州、常州、温州等城轨交通企业，中建三局、株洲时代电气和施耐德电气等 20 多家城轨

建设、装备企业陆续发布了各自的行动方案。**三是推动绿色技术应用。**召开“新一代牵引供电系统发展和标准专题研讨会”，组织参观调研宁波轨道交通双向变流专用轨回流及永磁同步技术的应用情况，发布了《推广应用新一代牵引供电系统倡议书》；举办“新一代城轨交通环控(空调)系统创新技术与应用成果研讨会”，参观调研洛阳智能通风空调系统的应用情况，发布《关于推广应用新一代城轨交通环控(空调)系统倡议书》；两次绿色城轨建设专题会为绿色城轨新型技术的推广应用提供了可借鉴、可复制的样式。**四是组织绿色城轨示范。**为落实国家发改委《绿色低碳先进技术示范工程》和《绿色城轨行动方案》，协会启动了绿色城轨示范工程建设，共收到28家会员单位申报的40个项目。目前已按照协会示范工程管理办法，遴选出首批示范工程5项，其中南京地铁和常州地铁承担的示范工程已启动实施。**五是编制绿色城轨标准。**完成绿色城轨标准体系调研工作，基于53项企业标准形成了《绿色城轨标准体系框架》，为后续工作奠定了基础。**六是进行绿色城轨统计。**充分利用协会数据库，摸清行业能耗情况。根据行动方案总体安排，推进绿色城轨指标体系建设，确定了“2+6+14”的指标体系。**七是探索绿色城轨认证。**协会相关部门组织需求调研，初步梳理了绿色认证的产品范围，借鉴国际国内绿色认证制度，启动了绿色线路评价标准的编制工作，相应开展绿色产品的认证培训活动。

## （二）持续推进智慧城轨建设

2023年，是《智慧城轨发展纲要》发布三周年。为全面了解行业智慧城轨建设的现状，开展了系统调研，将北京、深圳、南京、重庆、武汉等21家运营企业和4家装备企业的104份报告整理形成系列调研简报。从调研的情况看，三年来的智慧城轨建设展现出勃勃生机，取得了一批创新示范成果。一是智慧城轨建设已成行业之势。协会印发《总体工作安排》，制度化常态化推动智慧城轨建设。北京、上海、广州、深圳、重庆、南京、武汉、西安、哈尔滨、郑州、宁波、贵阳、厦门等30多个城市相继编制智慧城轨发展规划，形成了全行业广泛开展智慧城轨建设的良好态势。二是智慧赋能创新发展。重庆轨道顺利实施“地铁4号线-环线-5号线”互联互通直快列车上线运行，全国乃至全球首次实现三线互联互通跨线运营。南京都市圈智慧市域快轨示范工程探索5G公网专用取得突破，在全国首先建立了轨道交通行业5G+MEC公专网及专用生态。广州、深圳、上海和哈尔滨等地建设智慧车站系统，大幅提升旅客出行服务水平，社会效益和经济效益明显，智慧车站建设已遍及18个城市600多座地铁车站。三是先行先试工程成效初显。北京“新一代网络化智能调度和智能列车运控系统”示范工程顺利结题，实现0到1的突破；广州18号线、22号线开展8大方面的实践创新，建设兼具高速度、大运量、高密度的轨道交通系统；“宁波基于云平台的智能能源系统节能示范工程”获中国节能协会科技进步一等奖；“重庆自主化新型导轨

式胶轮系统”实现中低运量制式自主创新；“郑州轨道交通 BIM 全生命周期管理示范工程”全面启动。四是城轨云建设夯实“智慧底座”。呼和浩特和太原城轨云示范项目顺利投入运营，宣告中国城轨云系列规范取得实质性成果；北京、武汉、深圳、西安等 20 多个城市先后建立了城轨云平台，承载了多个重点体系的应用系统，为智慧化建设提供了强有力的技术支撑。

### **（三）积极促进城轨融合发展**

多元融合可持续发展理念，是基于城镇化发展到都市圈城市群形态的新阶段、轨道交通面临建设轨道上的都市圈城市群的新使命、顺应城市轨道交通升华为都市轨道交通的新形势而提出的新的理念，同时也是为小网升中网城市破解“成长中困惑”提出的新思路，是国家发改委总结轨道交通“四网融合”和推进多项融合工作实践经验提出的新理论。一是开展课题研究。完成国家发改委委托的《城市轨道交通多元融合可持续发展模式和路径研究》。《课题》围绕“九元融合”，全面系统构建了融合发展理论体系，提出了多元融合可持续发展的基本框架、管理模式和实施路径。协会组织的评审专家一致认为，《课题》战略定位高、覆盖范围广、示范意义强、行业影响大。二是启动无锡示范工程。“无锡城轨交通多元融合可持续发展示范项目”是《城轨交通多元融合可持续发展模式和路径研究》的典型案列，也是协会示范工程，对于探索融合发展理念具有重要意义。在国家发改委基础司支持和指导下，目前已经取得阶段成果。三是举办城轨交通 TOD 发展大会。为全面推进站城融合，促进城轨交通企业高质量可持



续发展，协会首次在无锡召开首届城轨交通TOD发展大会，发布《中国城市轨道交通协会关于进一步鼓励和发展城市轨道交通场站及周边土地综合利用（TOD）的指导意见》；会议全面总结了城轨TOD的创新实践和经验做法，为推动城轨场站及周边土地综合利用，促进城轨交通和城市协同发展指明了方向；会议同时举行了“城轨交通TOD示范案例”授牌仪式并发布《中国城市轨道交通TOD发展报告（1997-2023）》；全国51个城轨交通企业和城轨TOD产业链企业近千名代表参会。**四是推动苏锡常轨道交通融合发展。**为探索区域融合，在协会积极倡议和牵头下，由无锡、苏州、常州三家地铁集团通力协作，《苏锡常都市圈轨道交通融合发展规划》顺利启动。苏锡常都市圈轨道交通将以融合发展为突破口和抓手，围绕客流增长、产业升级、降低成本等方面，为城轨交通可持续发展寻找破局之道。

#### **（四）稳步推动装备自主创新**

**一是实施装备自主化先导工程。**根据国家对制造业的工作原则，围绕创新发展的主题，通过揭榜挂帅等方式，组成先锋力量，自主开发、验证和局部应用领先乃至首创的技术产品，致力从0到1的突破。现已发布《先导工程调研报告》，并向全行业发榜征集项目。先期开展的自主化评价，已有45项通过评价，其中39项已纳入《第二批自主化装备推荐清单》。**二是组织装备核心技术攻关。**从2020年起，技术装备专委会持续组织核心技术攻关，前后共立项56项。2023年新立项16项，组织验收16项，结题7项。其中，中国船舶七一二所研制的ZDS4系列高速直流

断路器打破国外垄断，并有效降低采购和维护成本；通号城交公司和南京恩瑞特承担的项目实现了信号系统“芯片-操作系统-应用系统”的自主可控设计能力，筑牢了城轨装备产业的安全基石。三是协助重大技术装备攻关。“系列化中国标准地铁列车研制及试验项目”是国家重大技术装备攻关工程，协会发挥平台作用与中国中车联合组织，促进攻关工程顺利开展，现已结题，建立了标准地铁列车的产品平台和标准体系，4种车型自主化率在98%以上，均已实现落地应用。四是举办自主创新成果展示。协会与广州地铁联合举办“第二届中国城市轨道交通装备自主创新成果展示会”，部分装备自主创新的应用成果陆续得以签约。

## **二、秉持宗旨，履职尽责，竭诚服务政府企业**

协会秉持办会宗旨，坚持履职导向，始终将服务、引领、协同、公益作为谋事之基、成事之道，强化工作协同，提供专业服务，不断地持续增强服务城轨行业高质量发展的政治自觉、思想自觉和行动自觉，不断地持续增强履职服务工作的宗旨意识、服务思想和精神高度，努力推动行业发展和履职服务呈现新气象、展现新作为，为加快推进我国从“城轨大国”迈向“城轨强国”的历史进程而发挥行业协会的职能作用，为城轨交通高质量可持续发展提供坚强有力的组织保障，为城轨交通行业营造规范有序、充满活力韧性的发展生态。

## **（一）服务政府，做好推进行业发展的助手。**

协会发挥专业优势和智力资源，出色完成国家有关部门委派的任务，受到充分肯定。**国家发改委方面**。完成基础司委托课题。向基础司报送52号文印发以来行业发展情况，提出相关建议。向产业司报送城轨供应链基本情况。向体改司报送对于“构建世界一流企业行业评价指标体系”的建议。向环资司报送《中欧绿色低碳发展合作典型案例》。**交通运输部方面**。运营管理专委会组织对《关于推动城轨交通高质量发展的意见》和城轨交通《运营安全风险分级管控和隐患排查治理管理办法》《运营险性事件信息报告与分析管理办法》《设施设备运行维护管理办法》等文件提出了建设性的意见和建议。**工业和信息化部方面**。完成装备一司委托课题。向国家重大技术装备办公室推荐专家。受邀参加2023中国产业转移发展对接活动，并组织轨道交通产业专题活动。报送城轨装备产业政策实施情况报告、《首台（套）重大技术装备推广应用指导目录》修订建议报告等。按季度报送行业经济运行分析报告。按要求提出经营者集中反垄断审查意见。此外，还及时有效完成国家市场监管总局、住建部和商务部等有关部委交办任务。

## **（二）服务会员，做好助力企业创新的桥梁。**

协会着力以会员需求为导向，不断提升服务质量，创新服务方式，在评优奖励、评审评价、技术咨询等方面提供尽可能的服务和扶持。**一是开展专题调研**。协会领导先后赴绍兴、南通、深

圳、无锡、常州、苏州、徐州、西安、昆明、贵阳、重庆、成都等城市，对会员单位进行调研，听取会员诉求、反映会员呼声、解决会员所盼的问题。二是“城轨科技进步奖”评选。2023年度评奖工作共收到106个项目申报。共有32个项目脱颖而出，其中“城市轨道交通在线灵活编组关键技术研究及应用”获特等奖，一等奖12项，二等奖19项。三是专业职称评审。2023年收到22省41个城市112家企业的申报780人，服务范围进一步扩大。四是“国优奖”推荐。经协会推荐，昆明4号线获国家优质工程奖金奖，济南R3线一期工程 and 绍兴1号线一期工程获得国家优质工程奖。五是支持指导沈阳、长春、哈尔滨、呼和浩特城轨交通企业在大连召开区域年会，中国工程院院士、专家、东北四省（区）五市轨道交通企业主要领导及团队、优秀规划设计、智慧建造、设备装备、智慧运营商等200余人参会交流。六是用户需求书修编。为更好满足城轨企业需求，服务招标文件编制，技术装备专委会对2014版地铁车辆用户需求书进行了修编。修编工作历时18个月，组织大型研讨会6次，处理意见8千多条，于2023年正式发布。七是科技成果评价。邀请院士等知名专家参与评价，为26家会员单位完成科技成果评价共30多项。其中“大兴机场线成套装备关键技术及应用”“轨道交通新一代永磁同步牵引系统研制及应用”等多项成果达到国际或国内先进水平。八是出具市场占有率证明。协会共收到25家会员申请，按照《出具产品市场占有率证明暂行办法》审核后，出具证明17份，助力会员申报制造业

单项冠军、专精特新小巨人、先进制造业集群等项目。九是创新项目咨询评审。2023年技术装备专委会应邀组织评审27次，服务会员开展新技术、新产品、新系统的研发与推广。十是系列化中国标准地铁列车评价。完成广州2号线增购车辆、徐州3号线二期、无锡至江阴城际等3个项目标准车的评价工作。十一是成立会员服务部。2023年底，协会统筹和整合内部资源，设置会员专门服务机构，制订和出台《会员服务实施细则》和《服务指南》，协会将加大会员服务力度和广度，提升会员服务水平，切实践行服务宗旨，为强化行业协会管理服务意识和推动行业组织诚信自律体系建设而奠定制度性安排和机制。

### **三、发挥优势，凸显担当，扎实开展基础工作**

#### **（一）行业培训工作**

一是组织《“十四五”人才培养规划》宣贯。共推出13期宣传报道，持续加深行业对《规划》的认识和理解。二是编制人才培养标准。发布了第二批《行车调度员》等8个工种的“三标”和《企业培训师能力标准与评价规范》等27项标准。三是组织知识更新工程。成功申报人社部“2023年国家专业技术人员知识更新工程”，举办基于BIM的城轨交通数字化建设管理高研班等行业示范性培训。四是编制并发布《运营企业人力资源2022年统计分析报告》。

#### **（二）行业统计工作**

一是发布行业统计报告。《2022 年度统计及分析报告》是协会成立以来不间断发布的第 12 份行业年度报告，浏览量、引用  
量逐年递增，影响力不断扩大；《运营数据报告》2023 年新增南  
通地铁、长沙穗城 2 家单位，达 53 家业主参加；完成 4 期线路  
统计快报和 3 期假期客流统计。二是首次发布效能评价分析报告。  
《报告》涵盖了 17 项主要指标和 5 项评价指数，初步实现了从  
单一规模统计到发展、效率、安全、经济、服务的全方位统计分  
析，引导行业比效能、提质量，助推实现高质量发展。三是编纂  
《中国城轨交通年鉴(2023)》。78 家会员单位参与组织编纂。《年  
鉴(2022)》继续获评为全国地方志优秀成果特等年鉴；上线“掌  
上年鉴”微信小程序。四是数据分析研究。邀请会员单位开展数  
据分析研究工作，共申报课题 21 项，其中 7 个课题获立项。

### （三）行业标准工作

一是团标制修订。2023 年，围绕绿色智慧城轨建设、市域  
轨道、中小运能系统等重点领域发布团标 157 项，立项 445 项，  
在编 274 项。其中，《城市轨道交通分类（外文版）》《城市轨道  
交通主动式牵引供电系统》《都市快轨（160km/h~200km/h）设  
计规范》等重点标准顺利发布。二是优化工作流程。出台《提升  
团体标准质量和效率的工作方案》，将部分立项评估和编制工作，  
授权有能力有意愿的分支机构承担，提升团标工作效率和质量。  
三是完成团体标准体系框架、标准明细表。四是参与国标工作。  
《地铁设计标准》标准起草组向协会定向征求意见，协会组织城

轨道交通企业和专家提出意见建议 2200 多条。协会主动对接《城市轨道交通工程项目规范》编制组，组织城轨交通企业和专家提出意见建议近 500 条。

#### **（四）装备认证工作**

一是报请国家认监委发布第二批装备认证目录和规则。二是推动认证采信。2023 年，新增获证企业 9 家，新发证书 46 张。截止 2023 年底共有获证企业 65 个，有效证书 237 张，覆盖了第一批装备认证目录中除车辆外的全部产品。三是调整认证技术委员会。报经主管部门同意，新增委员单位 7 家，变更委员 14 人，委员总人数由 61 人增加到 68 人。四是完成装备测试联盟工作。根据工信部项目任务的要求，在装备测试联盟内发布任务 2 项，组织技术论坛 3 次，进行认证培训 2 次。

#### **（五）交流展示工作**

一是举办北京-青岛轨道展暨首届城轨高新技术交易会。展会首次在京外举办，在青岛市政府和有关部门的大力支持下，22 家城轨业主及 400 家企业参展，展示面积超 6 万平米，观众超 4 万人，均创协会举办轨道展的历史新高；同期举办的首届高交会，发布项目 26 个，签约项目 15 个，签约金额近 300 亿元。二是举办“中国城轨交通业主领导人峰会 2023 北京年会”。本届年会围绕“绿色城轨：城轨交通高质量发展新使命”的主题进行了深度的交流和研讨全国 52 座轨道交通城市的城轨交通企业主要领



导出席了会议。过往六届业主领导人峰会成功举办的实践充分表明，峰会已经从价值理念成为扎根行业协会履职服务的制度形态、治理机制和品牌效应。**三是对外交流。**受越南地铁管理局邀请，协会与广州地铁组织相关人员共同访问胡志明市，而后三方在广州签署战略合作谅解备忘录；接待泰国、韩国等代表团的访问，与 UITP 等国际组织保持联络；在雄安新区召开“都市快轨高质量发展国际学术研讨会”，邀请美国、日本、新加坡等国专家参会，交流市域轨道交通发展趋势与路径。**四是媒体建设。**《城市轨道交通》杂志内容质量稳定提升。人民城轨 APP、微信公众号等线上媒体持续向好，直播业务备受认可，形成新媒体矩阵。作品质量提升，人民城轨视频号单作品播放量突破 200 万次。

#### **（六）专家和学术工作**

**一是完成专家学术委换届。**第三届专家学术委由 15 名院士顾问委员，20 名荣誉委员，17 名主任、执行副主任、副主任委员，248 名学部委员，共 300 名专家组成。新一届专家学术委将在协会统一领导下，充分发挥参谋作用，聚焦技术创新，为推动行业发展贡献更多力量。**二是科研专项工作。**2023 年首次面向全体会员单位及协会分支机构公开征集科研专项，有 200 多家单位参与，共立项 141 项，并签订项目任务书，目前正在推进中；编辑《科研专项优秀成果汇编》，组织在业内开展交流学习。**三是参与中国大百科全书的编撰。**在钱七虎院士指导下完成了《中国大百科全书》城轨交通工程分支 224 条、22 万余字的编撰任

务。**四是城轨科普工作。**开展《城轨交通科学技术知识普及传播专题研究》，制作《科普一下》系列短视频，宣传城轨知识，营造科普文化。

### **（七）创新网络工作**

指导创新网络公司联合中咨公司对6家国家工程研究中心开展过程管理评审，有效协助国家工程研究中心建设。6家国家工程研究中心在地铁车站预制装配化建造技术、BIM+GIS系统、行车主动运维系统、新一代网络化智能调度及智能列车运控系统等技术攻关和示范应用方面取得新成果。

## **四、务实笃行，协同努力，做好自身建设**

**（一）认真开展主题教育活动。**2023年，协会按照中央社会工作部的统一部署和要求，扎实开展“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育活动”。开展集中学习12次、党课1次、主题党日活动1次、调研7次，检视并完成整改问题3项，建立健全长效机制4项。年底前圆满完成主题教育活动的各项任务，协会党建工作迈上新台阶，取得新成绩。

**（二）荣获“品牌协会”称号。**协会入选“品牌协会成长计划”以来，在国家发改委有关司局的指导下，按照品牌协会建设要求，圆满完成各项工作，成功获评为全国23家“品牌协会”；协会《三管齐下不断夯实城轨行业发展基础工作》成功入选全国

行业协会学会 20 个典型案例。

**（三）制定协会五年发展规划。**《规划》全面总结协会成立以来开展的八个方面的主要工作，系统提出了“41431”发展战略，即：“以四大方向为引领，高效运行一个平台，深入实施四大工程，不断完善三大体系，最终实现一个目标”，为协会未来五年发展制定了明确方向和工作指引，使协会真正成为城轨高质量发展的推动者、优质高效服务的提供者 and 良好市场秩序的维护者。

**（四）调整和优化组织机构。**2023 年底，根据中央社会工作部和民政部的要求，依据协会《章程》的规定和程序，按照“职责明确、设置合理、高效精简”的原则，对内部组织机构进行了调整和优化。一是**调整秘书处部室**。设置党支部办公室，会员服务部独立设部，成立合规部（兼监事会办公室），培训部更名为文化和培训部，成立认证部，绿色智慧城轨建设领导小组办公室调整为秘书处部室，重新设立传媒会展中心。秘书处部室由原来的 5 个增加到 11 个。二是**调整技术机构**。年鉴编辑部调整至统计部。设立科技进步奖奖励委员会。增加绿色智慧城轨建设领导小组和城轨创新网络管理委员会。三是**明确管理关系**。协会技术机构的具体工作由各相关部室承担。标准化技术委员会秘书处设在标准部，文化工作委员会秘书处设在文化和培训部，职称评审委员会办公室和科技进步奖奖励委员会办公室设在评审部，城轨装备认证技术委员会秘书处和装备自主化工作委员会办公室设在认证部。四是**重组加强低运能系统分会**。低运能系统分会以原

现代有轨电车分会为基础，工作范围包括但不限于：有轨电车、电子导向胶轮系统、导轨式胶轮系统、悬挂式单轨系统和其他运输能力小于 1 万人次/小时的新制式城轨交通。

## 2024 年工作安排

各位理事：

2024 年，是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。城轨交通行业正处于由高速发展向高位平稳、高质量可持续发展的关键时期，客观上要求我们准确把握行业发展新形势和新任务，推动行业高质量发展，实现行业可持续发展；要求我们继续秉持服务宗旨，围绕行业大局，不断创新服务模式，为政府企业提供更加有力的支持，为会员单位创造更多价值，共同迎接行业发展新机遇、新挑战，共同谱写城轨交通高质量发展新篇章。

2024 年，建议理事会工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持问题导向，秉承服务宗旨，坚守公益原则，围绕智能智慧、绿色低碳、多元融合、国产自主四大发展方向，结合行业发展实际，以新质生产力不断推动行业高质量发展；发挥技术优势和平台作用，切实为政府和企业服好务，让会员更有获得感和价值感；依托培训、统计、标准、认证、文化建设等工作，不断夯实行业发展基础；以 5A 协会评估和申报为契机和抓手，不断加强自身建设，提升办会水平。

## **一、稳步推进四大方向建设**

**（一）智慧城轨建设。**一是发挥智慧城轨重点体系研究成果的作用，推进研究成果工程实践转化。二是统筹推进、全力协助示范工程建设，适时总结示范经验，推广示范成果，发挥示范效应。三是继续做好智慧城轨建设规划、技术方案的技术指导和支持。四是继续开展智慧城轨建设和应用情况调研。

**（二）绿色城轨建设。**一是继续开展《行动方案》宣贯，助推企业编制和实施绿色城轨行动方案，凝聚共识，协同推进。二是制定一批绿色城轨标准，发布标准目录和绿色线路评级标准，完成《绿色城轨标准体系研究》。三是做好绿色城轨示范工程的实施和立项。四是开展绿色城轨统计，上线“能源利用评价平台”，编制绿色城轨年度统计报告。五是探索绿色产品认证，开展绿色创建的认证试点工作。六是适时组织灵活编组和工程维修装备电动化专题研讨会。

**（三）城轨融合发展。**一是发布《融合城轨发展指南》（拟），并提出政策建议。二是协助和指导好“无锡城轨交通多元融合可持续发展示范项目”建设。三是持续推动苏锡常都市圈轨道交通融合发展。四是筹划举办城轨交通广告传媒高质量发展大会。

**（四）装备自主创新。**一是实施城轨装备自主化先导工程。二是开展装备自主化评价，计划发布两批推荐清单。三是配合好国家重大技术装备工程项目“系列化中国标准智能市域列车研制及试验”有关工作。四是举办第三届装备自主创新成果展示会。

五是发布《城市轨道交通车辆和机电设备采购情况调研报告》。

## 二、扎实做好基础工作

**（一）人才培养工作。**一是举办 2024 中国技能大赛—城市轨道交通行业职业技能竞赛。二是推进企业培训师培养，进行培训师评价，编制相应统编教材和评价标准。三是开展行业人力资源跟踪研究，召开人力资源专业交流会，发布 2023 年度人力资源统计分析报告。四是组织申报人社部专业技术人才知识更新工程高级研修项目。五是用好网上人才培养交流平台，做好基础性服务性工作。六是征集和发布行业年度培训计划。七是适时举办全国城轨交通企业“地铁应急处置与媒体应对”培训。

**（二）团体标准工作。**一是围绕智慧城轨、绿色城轨、融合城轨等重点方向，紧密结合装备认证、示范工程、科技进步奖、科研专项等工作做好团标制修订，计划发布团标 30 项左右。二是完成标委会和分委会换届，促进和指导首批“双提升”单位开展工作。三是完成《协会标准化工作五年发展规划》和《城轨团体标准体系优化研究》课题。四是开展重点标准宣贯、标准复审和实施效果评价工作。五是开展团标外文版翻译工作。筹建外文团标审查专家库。

**（三）行业统计工作。**一是编制 2023 年度《统计分析报告》和《效能统计分析报告》。二是编制《运营企业运营数据报告》和《运营企业概况报告》。三是完成《年鉴（2024）》的编纂工作，

提升完善“掌上年鉴”小程序。**四是**编制线路快报和客流快报。**五是**指导完成第一批7个数据分析课题的研究工作。

**(四) 装备认证工作。**一是组织编制第三批目录和规则。二是组织产品认证专员培训。**三是**推动认证采信。**四是**推动城轨管理体系认证。**五是**配合市场监管总局开展 CURC 认证监督管理工作。**六是**按工信部要求做好装备测试联盟工作。

**(五) 行业交流展示。**一是办好中国城轨交通业主领导人峰会 2024 南京年会、2024 北京—南京国际城轨交通展览会暨高峰论坛。二是把 2024 柏林展“中国馆”系列活办出中国水平、中华特色。三是探索数字化和服务市场化转型，办好“人民城轨”媒体矩阵。**四是**开展高质量专业技术交流活动，为会员行业服务。

**(六) 专家和学术工作。**一是完成《中国大百科全书》土木工程学科城轨交通分支编撰工作，启动《城市轨道交通大百科》编撰工作。二是全面开展城轨交通科普工作，策划北京-南京展科普展区。三是做好重大课题研究，继续开展科研专项。**四是**开展中青年专家委员推荐评选工作，定期组织中青年专家论坛。**五是**推广使用专家库，更好发挥专家作用。**六是**制订学部工作规则，逐步建立学部会议制度。**七是**适时召开首届城轨交通学术大会。

**(七) 创新网络工作。**一是推动创新网络中心持续发挥自身平台优势，进一步提升技术纽带和协同创新作用，为产业链创新链融合赋能。二是促进国家工程研究中心在管理机制、研发投入、成果应用推广等方面探索新模式、新思路。**三是**统筹协会、创新



网络中心、工程研究中心三方力量，三位一体推动创新成果的转化应用。

### **三、竭诚服务政府企业**

**（一）服务政府方面。**主动与相关政府部门沟通和汇报，争取支持与指导；认真贯彻落实城轨交通相关政策精神和指示要求。协助政策更好落地实施。开展调查研究，提出政策建议。发挥专业优势，为政府提供技术支撑，完成交办工作。

**（二）服务会员方面。**统筹协会资源，用好评优推优、职称评审、评审评价、展览论坛等手段，满足会员合理需求，不断提升服务水平。发挥桥梁纽带作用，调研企业需求，反映诉求建议。初步建成中小企业服务平台，提升中小企业和普通会员参与协会的获得感。发挥好会员服务部的职能作用，优化提升会员系统使用效率。着手推动城轨交通行业诚信自律建设，尝试建立行业性诚信激励和惩戒机制，以及建立社会责任标准体系、履行社会责任与建立活动影响评估机制的工作。

**（三）**根据企业面临的现实困难和挑战，依靠所有城轨企业共同参与，开展《城轨交通企业财务全生命周期与可持续发展》课题研究。深入调研行业整体与各地企业的收支现状，深度剖析城轨交通收支不平衡问题的根结所在，厘清全生命周期收入与成本的关系，研究提出更有利于企业可持续发展的对策和政策建议。年底前完成该课题的研究与编制工作。

#### **四、持续做好自身建设**

一是加强党建工作，落实中央社工部的部署和要求，用好主题教育活动成果，不断强化党建对业务工作的引领和促进作用。

二是全力做好社会组织评估参评工作，力争获评5A级协会。

三是适应秘书处组织架构的调整，理顺优化职能，合理配置人员，强化服务意识，提升工作效能。

各位理事：

我们正面临着变局加速演变与变革推向深入的重大挑战，处在行业从高速发展向高位平稳发展、高质量发展转变的关键时期，承担着服务行业大局，推进城轨可持续发展的重要责任。让我们坚定地以全面推进城轨交通行业高质量可持续发展为根本使命，以持续优化行业协会履职服务高质量高段位建设为根本依归，同心戮力，不畏艰难，创新进取，善作善成，奋力为中国式现代化城轨交通高质量发展作出新贡献。

谢谢大家！